

## Respons

### **Pakistan: Innbyggere i FATA, rettigheter og ID-kort**

#### **Problemstilling/spørsmål:**

- Ansees innbyggere i FATA som fullverdige borgere av Pakistan?
- Finnes det restriksjoner i forhold til utstedelse av pakistanske ID-kort til innbyggere i FATA.
- Eksisterer det noen form for ”rettighetsrestriksjoner” for innbyggere fra FATA bosatt i det øvrige Pakistan?

#### **Generelt om Federally Administered Tribal Areas (FATA)**

FATA er formelt en del av North West Frontier Province (NWFP) i Pakistan og grenser for øvrig mot Afghanistan (Durrand-linjen), Punjab i øst og Baluchistan i sør. Befolkningen består av ulike stammer, i hovedsak pashtunere, ett sted mellom 3-5 millioner mennesker bor i områder. FATA er delt inn i syv administrative enheter. Siden Pakistan var en britisk koloni, har FATA hatt en utvidet rett til selvstyre.

Iht. Pakistans grunnlov er FATA inkludert i Pakistans territorium. FATA er representert i nasjonalforsamlingen og i senatet, men er utover dette under direkte styre av den pakistanske presidenten. Nasjonale lover er ikke gjeldene i FATA, med mindre presidenten gir ordre om det. Presidenten har også myndighet til å innføre tiltak for fremme av fred og godt styresett i stammeområdene (Government of FATA 2007).

Borgere av FATA har stemmerett ved valg på ny nasjonalforsamling i Pakistan, men har utover dette ikke rett til å danne egne politiske partier (Freedom House 2009)

FATA har eget juridisk system med egne lover om behandling av kriminalsaker, Frontier Crimes Regulations 1901, som håndheves av det tradisjonelle jirga-systemet. Her tillates blant annet kollektive avstraffelser for individuelle handlinger (Freedom House 2009).

#### **Utstedelse av ID-kort for borgere av FATA**

Innbyggere i FATA er fullverdige borgere av Pakistan med samme rettigheter til blant annet utstedelse av ID-kort.

På Ministry of Interiors (MoI) hjemmesider opplyses det krav til dokumentasjon for utstedelse av nytt pass. Her er det ikke spesifisert egne krav for borgere av FATA, men alle som søker om pass må fremlegge originale NADRA ID-kort (Ministry of Interior Pakistan 2007).

National Database & Registration Authority (NADRA) har på vegne av Ministry of Interior ansvaret for utstedelse av nasjonale ID-kort i Pakistan. Siden 1998 skal alle ID-kort være elektroniske. NADRA utsteder flere ulike typer ID-kort, men opplyser på sin hjemmeside at:

*CNIC (Computerized National Identity Card) is the core product of NADRA issued to a valid/legitimate citizen of Pakistan. It is a blend of state-of-the-art technology and well-defined business rules to guarantee its authenticity and validity. Every genuine, 18 Years and above, citizen of Pakistan is eligible for CNIC.*

Komplett liste over krav til utstedelse av CNIC fremkommer på NADRAs internettsider. Av dokumenter som må fremlegges er:

- *Birth Certificate or*
- *Old NIC or*
- *Matriculation Certificate or*
- *CNICs of immediate/blood relatives*
- *Citizenship certificate issued by MOI*

NADRA spesifiserer følgende for innbyggere av FATA når det gjelder utstedelse av dokumenter: "Residents of FATA/PATA will only be entertained at their native DAUs (Data Acquisition Unit) and their forms will be attested by concerned PA/APA" (Political Agent/Assistan Political Agent) (NADRA u.å.).

Myndighetene i NWFP sier på sine hjemmesider at det er PA/APA i alle de syv administrative byråene (administrativ agencies) i FATA. (Government of NWFP u.å.a; u.å.b) NADRA har videre minst 77 kontorer i NWFP (PPI 2007).

Generelt er imidlertid fødselsregistreringen svært lav i FATA, i snitt har kun 1% av barn under fem år i distriktet fødselsattest. Forholdene er noe bedre i byene enn rurale strøk, 5,6% av barna i de urbane områder av FATA er registrert (Government of FATA, UNICEF & WFP 2009, s.28). De færreste innbyggerne i FATA har derfor i utgangpunktet en fødselsattest. Dette kan føre til problemer med å få utstedt ID-kort. På hjemmesiden til myndighetene i NWFP står det følgende prosedyre for utstedelse av fødselsattest:

#### *Births and Deaths*

*i. Application for issue of birth or death certificate will be submitted to the Secretary of Union Council concerned on a simple paper.*

*ii. Certificates for deaths and birth will be issued by the Secretary of union council or the hospital concerned (Government of NWFP 2009).*

NADRA har gjennomført flere registreringskampanjer i FATA, både rene fødselsregistreringskampanjer og registrering med formål om utstedelse av ID-kort (Pakistan Times u.å.; PPI 2007).

For øvrig kan også nevnes at FATA, og spesielt Swat-dalen, har vært åsted for krigshandlinger mellom Taliban og myndighetene i 2009. Dette har medført store grupper av

internt fordrevne (IDPs) fra FATA og Swat til andre deler av Pakistan. UNHCR har gjennomført kampanjer for registrering av denne flyktningsgruppen. Om denne prosessen fremkommer følgende angående utstedelse av ID-kort:

*The registration exercise will be conducted according to the following criteria: All IDPs will be registered based on the Computerized National I.D. Cards.*

*The head of household will be required to produce original and photocopy of his CNIC at the time of registration. No old National Identity Card will be entertained.*

*Those without original CNICs require a photocopy verified by the National Database and Registration Authority (NADRA.)*

*Those without CNIC are encouraged to apply with for CNIC with NADRA (Pakistan Observer 2009).*

1,9 millioner internt fordrevne fra NWFP er registrert per juni 2009 (OCHA 2009).

### **Øvrig diskriminering**

Som fremkommet i denne responsen har innbyggerne i FATA økt selvstyre, er ikke underlagt de samme lover og justisvesen som øvrige Pakistan og har visse begrensninger i forhold til politisk deltakelse. En rekke kilder peker på dette som diskriminering og dårligere vern av menneskerettighetene enn for øvrige borgere av Pakistan. Blant annet gjelder dette FATAs justisvesen som kan dømme kollektive straffer for et individs handlinger, samt begrenset rett til å drive politisk aktivitet.

Som område omtales FATA ofte som diskriminert og økonomisk tilbakestående med stor mangel på utvikling og primærtjenester som helse og utdanning.

Landinfo er utover dette ikke kjent med formelle rettighetsbegrensninger for personer opprinnelig fra FATA som oppholder seg i andre deler av Pakistan.

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

### **Referanser**

- Freedom House (2009) *Freedom in the World – Pakistan*. Washington: Freedom House. Tilgjengelig fra [http://www.freedomhouse.org/inc/content/pubs/fiw/inc\\_country\\_detail.cfm?year=2009&country=7678&pf](http://www.freedomhouse.org/inc/content/pubs/fiw/inc_country_detail.cfm?year=2009&country=7678&pf) [lastet ned 6. oktober 2009]
- Government of FATA (2007). *Administrative system*. [s.l.]: Government of FATA. <http://www.fata.gov.pk/subpages/admnssystem.php> [lastet ned 9. oktober 2009]

Respons **Pakistan: Innbyggere fra FATA, rettigheter og ID-kort**

- Government of FATA, UNICEF & WFP (2009). *Multiple Indicator Cluster Service, Federal Administered Tribal Area Pakistan*. [s.l.]: Government of FATA. Tilgjengelig fra <http://www.fata.gov.pk/downloads/MICS.pdf> [lastet ned 19.oktober 2009].
- Ministry of Interior Pakistan (2007, 28. august). *Obtaining a fresh passport*. Islamabad: Ministry of Interior. Tilgjengelig fra <http://www.interior.gov.pk/> [lastet ned 12. oktober 2009]
- Government of NWFP (u.å.a). *Contacts APA*. [s.l.]: Government of NWFP. Tilgjengelig fra <http://nwfp.gov.pk/nwfpgov/Contacts/Designation-wise.php?DesignationTitle=APA> [lastet ned 9. oktober 2009]
- Government of NWFP (u.å.b). *Contacts PA*. [s.l.]: Government of NWFP. Tilgjengelig fra <http://nwfp.gov.pk/nwfpgov/Contacts/Designation-wise.php?DesignationTitle=Political%20Agent> [lastet ned 16. oktober 2009]
- Government of NWFP (2009, 12. august). *How do I? Births and Death*. [s.l.]: Government of NWFP. Tilgjengelig fra <http://nwfp.gov.pk/nwfpgov/HowdoI/Details.php?eHowCatId=7&eHowId=24> [lastet ned 9. oktober 2009]
- NADRA, dvs. National Database & Registration Authority (u.å). *CNIC*. Islamabad: NADRA. Tilgjengelig fra [http://www.nadra.gov.pk/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6:cnic&catid=2:products&Itemid=7](http://www.nadra.gov.pk/index.php?option=com_content&view=article&id=6:cnic&catid=2:products&Itemid=7) [lastet ned 9. oktober 2009]
- Pakistan Observer (2009, 23. april). UN to start registering Swat, FATA IDPs. *Pakistan Observer*. Tilgjengelig fra <http://pakobserver.net/200904/21/news/National01.asp> [lastet ned 9. oktober 2009]
- PPI, dvs. Pakistan Press International (2007, 20. januar). NADRA is facing problems of female registration in Fata, NADRA Chairman. *PPI*. Tilgjengelig via HighBeam <http://www.highbeam.com/doc/1G1-158072898.html> [lastet ned 12. oktober 2009]

#### Betalingstjeneste.

- Pakistan Times (u.å.). Birth registration campaign launched in Pakistan. *Pakistan Times*. Tilgjengelig fra <http://pakistantimes.net/2005/02/19/top7.htm> [lastet ned 12. oktober 2009]

Dato for utgivelse fremkommer ikke i artikkelen, men av URL-adressen ser det ut til at artikkelen er fra februar 2005.

- OCHA, dvs. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2009, 18. juni) *Pakistan: NWFP Displacement OCHA Situation Report No. 05*. Geneve: OCHA Tilgjengelig via ReliefWeb <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/MUMA-7T62H8?OpenDocument> [lastet ned 12. oktober 2009]

© Landinfo 2009

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**