

Respons

Nepal: Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal

Problemstilling/spørsmål:

- Hvordan opererer Young Communist League (YCL) i dag?
- Er YCL aktive i Kathmandu?

Bakgrunn

Det er ingen nøyaktig informasjon om tidspunktet for da Communist Party of Nepal – Maoist (CPN-M) dannet YCL. Imidlertid ble organisasjonen reaktivert i november 2006 (SATP u.å.). Flere personer innen ledersjiktet av organisasjonen har bakgrunn fra People's Liberation Army (PLA), eksempelvis lederen av sentralkomiteen Ganeshman Pun.

Ifølge South Asia Terrorism Portal (SATP u.å.) er de fleste medlemmene av YCL kadre som ikke ønsket å bli omfattet av rehabiliteringsleire under monitorering av FNs misjon i Nepal (UNMIN). Organisasjonen selv oppgir å ha medlemmer i aldersgruppen 16-40 år (OHCHR 2007). Estimerer tilsier at det kan være så mange som 300 000-400 000 medlemmer, men det finnes ingen nøyaktige tall over organisasjonens størrelse (International Crisis Group 2008). En del medlemmer er "vanlige" eller passive, men YCL oppgir selv at ca. 50 000 er aktive kadre (Nepal News som sitert i Skar 2008).

YCL beskriver seg selv som en militant organisasjon (OHCHR 2007, s. 2), men hevder at medlemmene ikke bærer våpen. Andre rapporteringer gir imidlertid informasjon om at kadre "openly carry knives, sticks, iron bars and other improvised weapons and swagger around the countryside and the Kathmandu region without fear or restriction" (SATP u.å.).

CPN-M skal, ifølge OHCHR (2007), ha tiltrodd YCL en viktig og sentral rolle i freds- og valgprosessen. I 2007 uttalte Prachanda at YCLs oppgaver var:

[...] helping to conduct elections in a free, fair and impartial manner; being vigilant against conspiracies in relation to the elections; playing an active role in fighting attempts by "regressive royalist forces" to avoid the elections; pushing for the establishment of a republic, including through organizing young people; organizing social campaigns to control "social evils", sports activities and cultural programmes "for the mental and intellectual development" of young people, as well as ideological and political training (OHCHR 2007 s. 2).

Respons **Nepal: Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal**

YCL mener selv at de både har en moralsk og legal rett til å håndheve loven dersom politiet ikke fungerer (Landinfo 2009). Ifølge OHCHR (2007) understreker YCLs representanter over hele landet at håndhevelse av loven, inkludert patruljeringer, ”arrestasjoner” og å straffe lovbrøtere er en viktig del av organisasjonens mandat.

Aktiviteter

Allerede i 2006 ble det meldt om overgrep begått av YCL, og frem til valget i april 2008 ble det registrert at særlig YCL og CPN-M var aktive med å angripe politiske motstanderes valgarrangementer (Landinfo 2009). Organisasjonen har blitt rapportert å angripe bredt; fra politiske motstandere, lokale forretningsfolk, journalister til kriminelle aktører:

The abuses have impacted members and supporters of political parties, state administration officers, businessmen, journalists, as well as others apparently caught up in disputes or who are perceived as having provoked YCL members. Current and/or former members of the CPN-M and affiliated organizations have also been targeted at times, actions which have been described to OHCHR as ‘internal matters’ (OHCHR 2007, s. 4).

I en rapport fra 2009 (s. 12) hevder OHCHR at YCL særlig angriper og forsøker å påvirke ”decision-making processes” på lokalt nivå. Denne analysen støttes av SATP (u.å.) som har registrert en rekke angrep og sammenstøt mellom YCL og politiske motstandere på distriktsnivå. Majoriteten av hendelsene som involverer YCL og som er rapportert av SATP, beskriver sammenstøt mellom YCL- og Youth Force (YL)-kadre. Når det gjelder andre politiske motstandere av YCL, er Nepali Congress (NC) hyppigst nevnt. Det er imidlertid også rapportert at høytstående medlemmer av samfunnet er blitt angrepet av YCL (Landinfo 2009).

Organisasjonen er i tillegg rapportert å drive tvangsrehabilitering av narkomane som innebærer vold, bortføringer og overgrep (OHCHR 2009). YCL er imidlertid ikke kun involvert i voldsrelaterte hendelser. SATP rapporterer (u.å.) at:

In order to project an image of a ‘socially responsible’ group, the YCL also engages its cadres a number of symbolic activities such as cleaning localities, cleaning rivers and planting trees. On occasion, they have involved themselves in quasi-policing activities like traffic management, night patrolling, demolition of illegal houses, and the capture of alleged gangsters

Flere av informantene Landinfo hadde møter med i løpet av en informasjonsinnhentingsreise i Nepal november 2009, var av den oppfatningen at YCL, i større grad enn tidligere, nå konsentrerte seg om aktivitet forbundet med økonomisk vinning (INSEC, intervju i Kathmandu november 2009; Internasjonal organisasjon, intervju i Kathmandu november 2009). Denne vurderingen støttes av Carter Center som gir uttrykk for at YCLs aktiviteter nå er mer rettet inn på finansielle mål. Høylandet i vest-regionen blir trukket frem som særlig rammet:

The majority of reports concerning YCL [...] activities have been regarding interference in contract tender processes, “tax collection” or forced donations. [...] Interference in local contract tender processes is of concern to government officials, police and businessmen in nearly half of all districts visited, particularly in Western Hill districts (Carter Center 2009, s. 10).

Respons Nepal: Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal

Når det gjelder YCLs aktivitetsnivå, gir International Crisis Group (2009, s. 24) følgende beskrivelse:

[...] there is no reliable way of gauging whether the YCL is becoming more or less active, intimidating or totalitarian in its behaviour. Some indicators, from their apparently lower public presence in urban areas to donor reports that the drive to seize development tenders has subsided, suggest the YCL has scaled back its activities. Political opponents, however, argue the reverse.

Flere sentrale menneskerettighetsorganisasjoner hevder imidlertid at selv om YCL stadig er ansvarlig for brudd på menneskerettighetene, er omfanget nå lavere enn før valget i 2008 (INSEC 2009; 2010; Freedom House 2010).

Informal Sector Service Centre (INSEC 2010) som fører statistikk over ulike former for menneskerettighetsbrudd, opplyser at YCL i 2009 stod ansvarlig for:

- 2 av totalt 473 drap ("numbers of persons killed"),
- 20 av totalt 281 kidnappinger ("numbers of victims of abduction"),
- 2 av totalt 138 tilfeller av annektering av eiendom ("number of victims of capture of property"),
- 198 av totalt 1327 voldstilfeller ("numbers of victims of beatings"),
- 71 av totalt 636 tilfeller av trusler ("numbers of victims of threats").

Til sammenlikning rapporterte INSEC om at YCL var ansvarlig for 8 av totalt 541 drap og 162 av totalt 729 kidnappinger i 2008. Landinfo er ikke kjent med INSECs statistikk når det gjelder de øvrige kategoriene for overgrep i 2008.

Når det gjelder voldsrelaterte hendelser, skal det bemerkes at YCL-kadre også blir utsatt for vold og angrep fra andre (OHCHR 2007; SATP u.å.). Valgkampen i 2008 viste at YCL og CPN-M var de grupperingene som hyppigst ble rammet av vold, i tillegg til å utøve vold selv (Landinfo 2009).

Kathmandu

YCL opererer i de fleste distrikter over hele landet, men organisasjonens aktiviteter varierer fra distrikt til distrikt (OHCHR 2007). YCL er også til stede i hovedstaden Kathmandu. Organisasjonenes første nasjonale kongress ble holdt i Kathmandu i februar 2007 der formann i moderpartiet CPN-M Pushpa Kamal Dahal, alias Prachanda, holdt en tale (OHCHR 2007). International Crisis Group vurderte i 2007 (s. 3) situasjonen dit hen at fredsavtalen gjorde det mulig for maoistene å bygge opp en tilstedeværelse i hovedstaden:

Plans for an urban-based campaign are more credible, since the ceasefire enabled the Maoists to build their presence in the capital and other major centres, but do not offer the hope of a decisive political advantage, much less a sustainable victory. The YCL can assert local influence, even in Kathmandu.

I Kathmandu skal organisasjonen ha hatt tilholdssted i private hjem og i fabrikklokaler i Balaju, Gongaby og i Bhaktapur. Ifølge en nyhetsartikkel i Nepali Times i 2007 (Bohara 2007) opplyste eierne av lokalene at YCL okkuperer eiendommene deres, mens YCL selv hevdet å ha blitt gitt tilgang til bygningene.

Respons Nepal: Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal

OHCHR (2007, s. 2) registrerte allerede i desember 2006 anklager om at YCL stod bak kidnappinger i Kathmandu. SATP registrerte at YCL ble holdt ansvarlig for syv kidnappinger i Kathmandu i 2007 og tre kidnappinger, hvorav to personer ble funnet drept, i 2008. SATP har imidlertid ikke rapportert om kidnappinger begått av YCL i Kathmandu fra 2009 og frem til 10. september 2010 (SATP u.å.).

YCL blir også rapportert å være involvert i andre typer aktiviteter i Kathmandu som: “[...] high-profile street cleaning, demolition of illegal structures, crime control, and planting trees along Tundikhel” (Bohara 2007). I et intervju med lederen for YCL i Kathmandu-dalen som går under aliasnavnet Sagar, opplyser også han at YCL-kadre er “[...] involved in social and community work, including cleaning up neighbourhoods, supplying drinking water and "arresting corrupt officials, businessmen and criminals””(Phuyal 2007).

For øvrig har SATP registrert følgende episoder som omhandler YCLs aktivitet i Kathmandu i 2009 og frem til september 2010:

2010:

June 29: Cadres of the YCL clashed with the Police when the latter tried to evacuate a building they had forcefully occupied at Teku in Kathmandu.

June 28: Police started to demolish a building that houses the office of the YCL in the Teku area of Kathmandu. Police said they were compelled to destroy the house belonging to one local Shashi Shrestha after the cadres of YCL allegedly reoccupied his house even after they were evicted from there earlier.

March 24: The YCL has launched a signature campaign to pressurise the political parties for drafting the constitution on time and taking the peace process to a logical conclusion. The YCL plans to launch its drive in every constituency of Kathmandu, Bhaktapur and Lalitpur Districts. YCL president Ganeshman Pun said that they would submit a memorandum to Constituent Assembly Chairman Subas Nembang on March 26.

2009:

August 2: Cadres of the YCL attacked a General Manager of the Industrial Area Management Limited (IAML), Giriraj Mani Bhandari, while addressing a press conference in Balaju. Some staff members of the IAML were injured while trying to protect Bhandari. YCL cadres are understood to have attacked Bhandari in revenge of the latter's proactive role in removing the YCL camp from the Balaju Industrial Estate (BIE). YCL cadres had illegally occupied space in BIE and set up a camp to house their cadres.

June 14: The YCL cadres staged demonstrations in the capital Kathmandu demanding a probe into the mysterious death of Maoist's Kathmandu District member Rajendra Phuyal. "We were informed about Phuyal's death four days after his body was found," said Jwala, YCL Kathmandu District in-charge. Maharajgunj and Balaju remained tense after YCL cadres started hurling stones at the Police and blocked the traffic.

May 7: The YCL organised rallies in Bhaktapur, Lagankhel of Lalitpur and Basantapur of Kathmandu against the President's move to reinstate the army chief.

January 6: The CPN-UML central committee condemned the YCL attack on party cadre Bibek Devkota from Jitpur VDC. The CPN-UML also prevented vehicular

movement for an hour in the capital Kathmandu. According to party sources, Devkota was critically injured in the attack and doctors had to amputate his left leg.

January 5: YCL cadres stationed at the Balaju Industrial Estate in the capital Kathmandu begun to vacate their camps. Balaju Industrial Estate Management (BIEM) Ltd. Director General Giri Raj Bhandari informed that the YCL cadres have left nearly 80 percent area of the estate along with their livestock and fish farming (SATP u.å.).

Ulike rapporter som beskriver menneskerettighetssituasjonen i Nepal, og som omhandler YCL, har relativt få spesifikke referanser til organisasjonens aktiviteter i Kathmandu. Ut fra de foreliggende rapporterte hendelser som involverer YCL, kan det således ses som om organisasjonen er mer aktiv andre steder i landet enn i Kathmandu.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet, Utlendingsnemnda og Justis- og politidepartementet til enhver tid har behov for kunnskap om for å kunne løse sine oppgaver. Landinfos rapporter og temanotater er basert på opplysninger fra både offentlige og ikke offentlige kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder. Kilder som av ulike grunner ikke ønsker å bli offentliggjort, er ikke nevnt ved navn.

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som responsene omhandler.

Referanser

Skriftlige kilder

- Bohara, R. (2007, 26. april). An armless army. The YCL is just another name for Maoist guerrillas not openly carrying guns. *Nepali Times*. Tilgjengelig fra <http://www.nepalitimes.com.np/issue/2007/04/20/Nation/13455> [lastet ned 22. september 2010]
- The Carter Center (2009, november). *The Carter Center Nepal Second Interim Report*. Atlanta: The Carter Center. Tilgjengelig fra <http://www.un.org.np/reports/Carter-Center/2010-01-08-Carter-Center-Report-Interim-2.pdf> [lastet ned 20. august 2010]
- Freedom House (2010, 1. juni). *Freedom in the World 2010 – Nepal*. Washington, DC: Freedom House. Tilgjengelig via Refworld <http://www.unhcr.org/refworld/country,,FREEHOU,,NPL,4562d8cf2,4c1a1ea4c,0.html> [lastet ned 23. september 2010]
- INSEC, dvs. Informal Sector Service Centre (2009, 19. februar). *Human Rights Yearbook 2009. This Report Covers the Period January to December 2008*. Kathmandu: INSEC.

Respons Nepal: Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal

- INSEC (2010). *Situation of Human Rights in 2009: Overall Evaluation*. Kathmandu: INSEC. Tilgjengelig fra <http://www.insec.org.np/pics/1266579769.pdf> [lastet ned 22. september 2010]
- International Crisis Group (2007, 18. desember). *Nepal: Peace Postponed*. Kathmandu: International Crisis Group. Tilgjengelig fra http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/nepal/b72_nepal_peace_postponed.ashx [lastet ned 22. september 2010]
- International Crisis Group (2008, 3. juli). *Nepal's New Political Landscape*. Kathmandu: International Crisis Group. Tilgjengelig fra http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/nepal/156_nepal_s_new_political_landscape.ashx [lastet ned 22. september 2010]
- International Crisis Group (2009, 19. februar). *Nepal's Faltering Peace Process*. Kathmandu: International Crisis Group. Tilgjengelig fra http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/nepal/163_nepal_s_faltering_peace_process.ashx [lastet ned 22. september 2010]
- Landinfo (2009, 8. mai). *Nepal: Rojalistenes situasjon i Nepal og overgrep fra Young Communist League (YCL)*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://landinfo.no/asset/893/1/893_1.pdf [lastet ned 20. september 2010]
- OHCHR, dvs. United Nations Office of the High commissioner for Human Rights in Nepal (2007, juni). *Allegation of Human Rights Abuses by the Young Communist League (YCL)*. Kathmandu: OHCHR. Tilgjengelig fra <http://nepal.ohchr.org/en/resources/Documents/English/reports/IR/Year2007/YCL.EN.G.pdf> [lastet ned 20. september 2010]
- OHCHR (2009, 3. mars). *Annual Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights and Reports of the Office of the High Commissioner and the Secretary-General. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights of the human rights situation and the activities of her office, including technical cooperation, in Nepal*. Kathmandu: OHCHR. Tilgjengelig fra http://nepal.ohchr.org/en/resources/Documents/English/reports/HC/2009_03_HRC%20report_updated_E.pdf [lastet ned 20. september 2010]
- Phuyal, S. (2007, 1. august). Fears over Nepal's young Maoists. *BBC News*. Tilgjengelig fra http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/6915564.stm [lastet ned 22. september 2010]
- SATP, dvs. South Asia Terrorism Portal (u.å.). *Nepal Terrorist Groups. Young Communist League*. New Delhi: SATP. Tilgjengelig fra <http://www.satp.org/satporgtp/countries/nepal/terroristoutfits/YCL.html> [lastet ned 20. september 2010]
- Skar, Harald Olav (2008). *Between Boy Scouts and Paramilitary Storm Troops: The Young Communist League of Nepal*. Oslo: Norsk Utenrikspolitiske Institutt. Tilgjengelig fra <http://www.nupi.no/Publikasjoner/Notater/2008/Between-Boy-Scouts-and-Paramilitary-Storm-Troops-The-Young-Communist-League-of-Nepal> [lastet ned 22. september 2010]

Muntlige kilder

- INSEC, ved Bijay Raj Goutam, Executive Director. Intervju i Kathmandu 16. november 2009.
- INSEC, ved Subodh Raj Pyakurel, Chairperson. Intervju i Kathmandu 16. november 2009.
- Internasjonal organisasjon. Intervju i Kathmandu 16.november 2009.

© Landinfo 2010

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.