

## Respons

### **Russland: Utstedelse av utenrikspass og engangsreisebevis ved russisk utenriksstasjon i Norge**

- Hva er prosedyrene for russiske borgere som ønsker å få utstedt utenrikspass ved russisk utenriksstasjon i Norge?
- Utstedelse av et engangsreisebevis

#### **Om kilden**

Denne responsen baserer seg hovedsakelig på én kilde, konsulatavdelingen ved den russiske ambassaden i Oslo. Siden konsulatavdelingen er beskjeftiget med utstedelse av utenrikspass, regner Landinfo denne kilden for å være den mest relevante i denne sammenheng. Landinfo har derfor ikke innhentet informasjon fra andre kilder. Mange av spørsmålene er imidlertid også behandlet i Landinfos temanotat om innenriks- og utenrikspass (Landinfo 2012, s. 14). Responsen er en presisering av hva som står i notatet om utstedelse av utenrikspass ved russiske utenriksstasjoner.

#### **Prosedyrer for russiske borgere som ønsker å få utstedt utenrikspass ved russisk utenriksstasjon i Norge**

##### Personlig oppmøte

Ifølge den russiske føderasjons ambassade i Oslo, representert ved konsulatavdelingen (møte, september 2015), må personer som søker om russisk utenrikspass møte personlig og levere søknaden ved konsulatavdelingen. Passet må også hentes ved personlig oppmøte. Det er ifølge konsulatavdelingen en lovendring på gang som skal gjøre det mulig å få passet tilsendt pr. post, men hvor søknaden fortsatt må leveres personlig. Lovendringen er ikke vedtatt pr. september 2015. Det er uvisst hvordan en slik ordning vil fungere, siden postvesenet i ulike land kan variere. I Norge vil det kunne fungere, men trolig vil det være slik at ordningen ikke blir gjeldende i alle land, ifølge konsulatavdelingen. Denne endringen vil kun gjelde ved

Respons **Russland: Utstedelse av utenrikspass og engangsreisebevis ved russisk utenriksstasjon i Norge**

utstedelse av utenrikspass av gammel type, såkalt ikke-biometriske pass. Ordningen vil ikke gjelde biometriske utenrikspass<sup>1</sup>.

I sjeldne, helt spesielle tilfeller gjøres det unntak fra personlig oppmøte. Dette kan være i særskilte sykdomstilfeller.

Konsulatavdelingen har i tillegg en tjeneste der de bringer utstedte pass til søkere i ulike byer i Norge. Dette skjer to ganger i året til byene Stavanger, Bergen og Trondheim. Generalkonsulatet i Kirkenes har tilsvarende tjeneste til Tromsø, Bodø og Spitsbergen.

### Behandlingstid

For søknad om utenrikspass av den gamle typen (ikke-biometriske pass) er behandlingstiden for nytt pass opp til fire måneder. Det kan imidlertid ta kortere tid.

For biometriske utenrikspass er behandlingstiden opp til to måneder.

Både konsulatavdelingen ved den russiske ambassaden i Oslo og generalkonsulatet i Kirkenes har biometriutstyr til å utstede biometriske pass.

Selve utenrikspasset (biometriske og ikke-biometriske) produseres i Moskva og sendes til Norge.

På de biometriske passene står det at passet er utstedt av det russiske utenriksdepartementet. Det står ingen nærmere stedshenvisning. På ikke-biometrisk utenrikspass står det at passet er utstedt av den russiske ambassaden i Norge eller av generalkonsulatet i Kirkenes.

### Underlagsdokumenter for søknad om utenrikspass - statsborgerskapsundersøkelse

Som hovedregel må man søke om nytt utenrikspass før det gamle har gått ut. Dersom det gamle utenrikspasset har gått ut, kan man legge fram innenrikspass som underlagsdokument for å få nytt utenrikspass.

Hvis en person hverken har gyldig innenriks- eller utenrikspass, må søkeren fylle ut et skjema og konsulatavdelingen gjennomfører en statsborgerskapsundersøkelse via russiske myndigheter. Dersom russiske myndigheter bekrefter at søkeren er russisk statsborger, kan han/hun søke om russisk utenrikspass.

En statsborgerskapsundersøkelse kan ta fra en til fire måneder, avhengig av hvilken dokumentasjon og hvilke opplysninger som legges fram.

På spørsmål om myndighetene i Tsjetsjenia og Ingusjetia svarer på statsborgerskapsundersøkelser innen rimelig tid, svarer konsulatavdelingen at det har tatt kortere tid å få utført undersøkelsene der enn i mange andre områder i Russland.

Konsulatavdelingen får alltid svar fra russiske myndigheter på henvendelser om statsborgerskap. Vanligvis vil russiske myndigheter kunne bekrefte statsborgerskapet. Hvis myndighetene ikke får treff på sine undersøkelser, kan de gjøre nye forsøk med nye

---

<sup>1</sup> Det utstedes både biometriske og ikke-biometriske utenrikspass. Russiske passmyndigheter begynte i januar 2006 å utstede biometriske utenrikspass. Russiske borgere kan velge om de vil ha biometrisk eller ikke-biometrisk pass. Målet er at det kun skal utstedes biometriske utenrikspass, denne overføringen vil skje gradvis (Landinfo 2012).

opplysninger fra søkeren. Konsulatavdelingen opplyser at informasjon om hvor en person har gått på skole, vært innlagt på sykehus etc. ofte er nyttig informasjon og bidrar til oppklaring. Enkelte ganger kan det også være nok kun å oppgi en adresse.

Personen det gjøres søk på kan, etter forespørsel, få en bekreftelse pr. brev på at det er gjort søk på statsborgerskap, samt resultat dersom vedkommende ber om dette. Det gis imidlertid ikke ut et standardbrev fra ambassaden om dette.

En statsborgerskapsundersøkelse koster 520 NOK (pr. desember 2015) (den russiske ambassaden i Oslo u.å.a). Søkerne betaler kun én gang, selv om det i enkelte tilfeller må gjøres flere undersøkelser før det gis en bekreftelse på statsborgerskapet.

#### Bekreftelse fra ambassaden om at en person har søkt om utenrikspass

Personer som søker om biometrisk utenrikspass, får automatisk et standardbrev om at de har søkt om utenrikspass. Brevet inneholder også informasjon om søknadsprosessen.

De som søker om utenrikspass av ikke-biometrisk type, mottar ikke samme standardbrev fordi datasystemet ikke produserer tilsvarende brev.

I begge tilfeller, både de som søker om biometrisk utenrikspass og de som søker om ikke-biometrisk pass, får søker en kvittering på at det er betalt for søknad om utenrikspass. Denne kan legges fram som bevis på at en person har søkt om utenrikspass. Betaling for nytt utenrikspass skjer når man leverer søknaden.

#### Bekreftelse på avslag på søknad om utenrikspass

Konsulatavdelingen/generalkonsulatet får svar fra russiske myndigheter om en person kan få utstedt utenrikspass eller ikke. Dette skriftlige svaret blir ikke gitt videre til søkeren, men blir formidlet muntlig.

Situasjoner som vil føre til avslag på en søknad om utenrikspass er f.eks. personer som venter på å sone en dom.

Andre grunner for ikke å utstede utenrikspass er at borgeren ikke er russisk borger, jf. det som står beskrevet over om statsborgerskapsundersøkelser.

#### **Utstedelse av et engangsreisebevis**

Det er flere tilfeller hvor engangsreisebevis utstedes. Et eksempel er der en russisk turist i Norge har mistet passet og trenger et engangsreisebevis for å reise tilbake til Russland. Engangsreisebevis brukes også i situasjoner med tvangsreturer og repatriering av borgere til Russland.

I utgangspunktet kreves et russisk innenrikspass for å få utstedt et engangsreisebevis. Hvis en russisk borger har mistet alle sine ID-dokumenter, eller ikke har gyldig innenrikspass, må det også i disse tilfellene foretas en statsborgerskapsundersøkelse.

Det er også tilstrekkelig at to vitner, som begge er russiske borgere og har gyldig dokument som bekrefter deres statsborgerskap, kan bekrefte hvem vedkommende er. Dette gjelder kun

Respons **Russland: Utstedelse av utenrikspass og engangsreisebevis ved russisk utenriksstasjon i Norge**

for utstedelse av et engangsreisebevis og ikke for søknad om utenrikspass, jf. beskrivelse av prosedyrene over.

Fødselsattest kan brukes til å bekrefte statsborgerskap og identitet før fylte 14 år. Etter fylte 14 år er det innenrikspass som bekrefter ID og statsborgerskap. Fødselsattesten kan imidlertid ha verdi som et dokument i statsborgerskapsundersøkelsen.

På Landinfos spørsmål om det er mulig å få utstedt et engangsreisebevis til personer under 18 år, uten samtykke fra foreldre/foresatte, har konsulatavdelingen (e-post, september 2015) opplyst at i samsvar med regelverket er det foreldre/foresatte som skal fylle ut søknaden for barn under 18 år.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om. Landinfos responser og temanotater er basert på opplysninger fra både åpne og anonyme kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder.

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater. Responser er utarbeidet innenfor korte frister og inneholder gjerne lite bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

## Referanser

### Skriftlige kilder

- Landinfo (2012, 7. september). *Russland: Innenriks- og utenrikspass*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://www.landinfo.no/asset/2161/1/2161\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/2161/1/2161_1.pdf) [lastet ned 7. desember 2015]
- Den russiske ambassaden i Oslo (u.å.a). Podtverzjdjenije halitsjija grazhdanstva rossii [Bekreftelse på russisk statsborgerskap]. Oslo: Den russiske ambassaden i Oslo. Tilgjengelig fra [http://www.norway.mid.ru/ru/cons\\_gr\\_05.html](http://www.norway.mid.ru/ru/cons_gr_05.html) [lastet ned 9. desember 2015]

### Muntlige kilder

- Den russiske ambassaden i Norge. Konsulatavdelingen. Møte 8. september.2015, e-post 17. september 2015.

© Landinfo 2015

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**

Respons **Russland: Utstedelse av utenrikspass og engangsreisebevis ved russisk utenriksstasjon i Norge**