

Respons

Kasakhstan: Familiegjenforening

- Ulike typer visa
- Søknadsprosessen
- Grupper som kan få familiegjenforening
- Vilkår for å få familiegjenforening
- Midlertidig og permanent oppholdstillatelse
- Betydningen av straffbare forhold

Innledning

Denne responsen er hovedsakelig basert på åpne kilder som nettsteder til Kasakhstans utenriksdepartement og ambassader og e-postutveksling med Kasakhstans ambassade i Oslo.

Den sentrale loven om familiegjenforening er Migrasjonsloven (2011). § 3 i loven skiller mellom fem hovedtyper av immigranter, etter formålet med immigrasjonen. Familiegjenforening er en av dem. Et annet viktig regelverk er Visumreglene (2013) som regulerer vilkår for å få ulike typer visa til Kasakhstan.

Ulike typer visa

Det finnes en rekke typer visa. Et hovedskille går mellom

I Ikke-immigrasjonsvisum

II Immigrasjonsvisum

III Utreisevisum (exit visas)

I den første kategorien, visum for de som skal besøke landet men ikke immigrere, finnes følgende undergrupper: diplomat, service, investor, forretninger, misjonær, privat, transitt.

I den andre kategorien finner vi visum for permanent opphold, familiegjenforening, utdanning, arbeid, humanitært opphold.

I den tredje kategorien, utreisevisum, finnes det åtte undergrupper. En av dem er, som eksempel, visum for kasakhstanere som reiser ut av landet for permanent å bosette seg utenlands.¹

Visum med sikte på familiegjenforening er altså i kategorien immigrasjonsvisum. Det er tre undergrupper, kalt K1, K2 og K3. Felles for disse er at de utstedes som fler-innreisevisum (multiple visa), har en gyldighetstid på ett år, og man kan oppholde seg i Kasakhstan inntil ett år sammenhengende.

K1-visum kan utstedes til familiemedlemmer av en kasakhstansk statsborger som bor permanent i Kasakhstan.

K2-visum kan utstedes til familiemedlemmer av etniske kasakker og tidligere kasakhstanske statsborgere som har en gyldig, midlertidig oppholdstillatelse i Kasakhstan på minst to år.²

K3-visum kan utstedes til familiemedlemmer til en utlending eller en statsløs person som bor permanent i Kasakhstan, og forretningsimmigranter.

(Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan 2014a; Visumreglene 2013)

Søknadsprosessen

En utlending som ønsker familiegjenforening, kan ikke starte med å søke om et K-visum. Det trengs en egen form for tillatelse for å kunne søke om K-visum (Kasakhstans ambassade i Oslo, e-post oktober 2016).

En person som ønsker familiegjenforening, kan henvende seg til en kasakhstansk ambassade med all nødvendig dokumentasjon. Vedkommende må søke om tillatelse til å kunne søke om et K-visum. Denne søknaden om tillatelse blir sendt til migrasjonspolitiet i Kasakhstan. I praksis bruker migrasjonspolitiet én-to måneder på å vurdere søknaden. Dersom det fører til et positivt vedtak, får søker tillatelse til å søke om et K-visum ved en kasakhstansk ambassade.³

Når utlendingen har fått et K-visum, kan han reise til Kasakhstan for å fullføre prosessen. Han vil da møte migrasjonspolitiet for et intervju. Vanligvis tar denne prosessen relativt kort tid, og i hvert fall ikke lengre tid enn en måned. Men migrasjonspolitiet kan i enkelte tilfeller utvide saksbehandlingstiden, ifølge Kasakhstans ambassade i Oslo (e-post oktober 2016).

¹ Systemet med egne visa for enhver borger som reiste ut av landet, ble avskaffet i 2001 (OSCE 2001). Før 2001 fantes det to former for utreisevisa, et med og et uten utløpsfrist (Utlændingestyrelsen & Utlændingsdirektoratet 2001, s. 22).

² Kilden, Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan (2014a), benytter begrepet «temporary residence permit» som Kasakhstans ambassade i Oslo (e-post oktober 2016) sier er en form for forlengelse av visumtiden.

³ Kasakhstans ambassade i Oslo (e-post oktober 2016) opplyser at det hender at migrasjonspolitiet anbefaler utlendingen om heller å søke om et J2-visum. Dette er et visum med sikte på permanent oppholdstillatelse, med én innreise og en varighet på 90 dager. I slike tilfeller kan politiet komme til å kreve tilleggsdokumentasjon fra søker.

Grupper som kan få familiegjenforening

Reglene for hvilke grupper (i utlandet) som kan få familiegjenforening i Kasakhstan, finnes i migrasjonslovens § 27, pkt. 3.

- Ektefelle (jf. eget kapittel).
- Barn. Disse må være under 18 år, ugift, og under omsorg av den inviterende parten.
- Ugifte barn over 18 år som av helsemessige grunner ikke er i stand til å ta vare på seg selv.
- Funksjonshemmede foreldre som er avhengige av den inviterende personen.
- Andre familiemedlemmer som den inviterende personen har omsorgsforpliktelser for.

En forelder i utlandet har ikke rett til familiegjenforening med sitt barn i Kasakhstan (Eurasia travel u.å.).

Migrasjonslovens § 27, pkt. 5, nevner eksplisitt visse grupper i Kasakhstan som ikke kan få familiegjenforening. Det gjelder immigranter som er i Kasakhstan på grunn av utdanning, sesongarbeid eller humanitære årsaker. OSCE/ODIHR (2011, s. 23) gir uttrykk for at det ikke synes klart hvorfor disse gruppene ikke skulle ha rett til familiegjenforening så lenge gruppene selv har et lovlig opphold i Kasakhstan.⁴

Familiegjenforening med ektefelle

En ektefelle er en av kategoriene som eksplisitt er nevnt i loven blant dem som kan ha rett til familiegjenforening. Ekteskapet må være inngått på en måte som ikke er i strid med kasakhstansk lovgivning for lovlig inngåelse av ekteskap. Loven setter også som vilkår at ekteskapet må ha vart i minst tre år før det kan søkes om familiegjenforening (Migrasjonslovens § 27).⁵

Invitasjonsbrev

For å søke om visum med sikte på familiegjenforening (visum type K), må vedkommende ha et invitasjonsbrev fra en person i Kasakhstan.⁶ Avhengig av undergruppe (K1, 2 eller 3) må den inviterende part (et familiemedlem) være kasakhstansk statsborger, etnisk kasakk og tidligere statsborger midlertidig bosatt i Kasakhstan, immigrant permanent bosatt i Kasakhstan eller forretningsimmigrant (Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan u.å.).⁷

⁴ OSCE/ODIHR kommenterte et lovutkast. I den vedtatte loven ble innholdet i § 32 flyttet til § 27.

⁵ Eurasia travel (u.å.) presiserer at dette ikke gjelder dersom utlendingen eller dennes foreldre tidligere har vært kasakhstansk statsborger. Kasakhstans ambassade i Oslo (e-post oktober 2016) formulerer det slik at det må gå minst tre år før utlendingen kan søke om et K-visum, med sikte på familiegjenforening.

⁶ Ved andre typer visum enn visum med sikte på familiegjenforening, kan den inviterende part være en juridisk enhet (Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan 2014b).

⁷ Informasjonen finnes også på kasakhstanske ambassaders nettsteder, se for eksempel Embassy of the Republic of Kazakhstan. Helsinki (u.å.).

Respons Kasakhstan: Familiegjenforening

Vilkår om underhold og bolig

Migrasjonslovens § 28, pkt. 2, regulerer hvilken dokumentasjon som må følge en visumsøknad med sikte på familiegjeningforening. To av kravene er underhold og bolig. Lovens § 28, pkt. 2(4), setter underholds kravet til én minstelønn per måned.⁸ § 28, pkt. 2(5), setter krav til areal og standard på boligen som den inviterende parten rår over.⁹

Midlertidig og permanent oppholdstillatelse

Myndighetene i Kasakhstan utsteder bare permanente oppholdstillatelser, ikke midlertidige oppholdstillatelser (Kasakhstans ambassade i Oslo, e-post oktober 2016). Derimot kan visumtiden forlenges, og dette fungerer som en form for midlertidig oppholdstillatelse, ifølge ambassaden.¹⁰ I praksis er det, på grunn av rask saksbehandling for søknader om familiegjeningforening, sjeldent behov for å utvide gyldighetstiden for visumet, ifølge ambassaden (jf. kapitlet «søknadsprosessen»)¹¹.

Varigheten av den permanente oppholdstillatelsen

En permanent oppholdstillatelse kan utstedes for ti år. I praksis er det én viktig begrensning. En tillatelse utstedes ikke for lengre tid enn for gyldighetstiden på utlendingens pass. Tiårsregelen gjelder for utlendinger over 16 år (Kasakhstans ambassade i Oslo, e-post oktober 2016).

Betydningen av straffbare forhold

Det er flere grunner til at en søker kan bli nektet visum, innreise eller permanent oppholdstillatelse. En av dem er straffbare forhold.

Ved søknad om visum må en voksen person som ønsker familiegjeningforening, legge fram en vandelsattest (Migrasjonsloven § 28(8)).

En person kan bli nektet innreise til Kasakhstan dersom vedkommende har et uoppgjort straffbart forhold fra et tidligere opphold i landet (Migrasjonsloven § 48(7)).¹²

En person med midlertidig oppholdstillatelse (utvidet visumtid) kan bli nektet permanent oppholdstillatelse dersom vedkommende har et uoppgjort alvorlig straffbart forhold (Migrasjonsloven § 49(9)).

⁸ I oktober 2016 var minstelønnen 22859 KZT (tenge) som tilsvarer 67 USD (Wikipedia 2016).

⁹ Det er blant annet krav til de sanitære forholdene.

¹⁰ Forlengelse av visumets gyldighetstid er noe som skjer i selve Kasakhstan, direkte mellom utlendingen og migrasjonspolitiet (Kasakhstans ambassade i Oslo, e-post oktober 2016). Selve (det opprinnelige) visumet blir som regel utstedt ved en ambassade (Visumreglene 2013).

¹¹ Hvilken form for oppholdstillatelse den utenlandske statsborgeren får, er avhengig av den inviterende persons status, dennes statsborgerskap og oppholdstillatelse når vedkommende er utenlandsk statsborger (Migrasjonsloven § 27, pkt. 4).

¹² Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kasakhstan (2014b) opplyser at dette gjelder selv om vedkommende allerede skulle ha fått utstedt et visum.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- Embassy of the republic of Kazakhstan. Helsinki (u.å.). *Information on the visa of Kazakhstan*. Helsinki: Embassy of the republic of Kazakhstan. Tilgjengelig fra <http://www.kazembassy.fi/en/consular-issues/information-on-the-visa-of-kazakhstan.html> [lastet ned 24. oktober 2016]
- Eurasia travel (u.å.). *Permanent residence in Kazakhstan*. [s.l.]: Eurasia travel. Tilgjengelig fra http://eurasia.travel/kazakhstan/visas/permanent_residence_in_kazakhstan/ [lastet ned 27. oktober 2016]
- [Migrasjonsloven] (2011, 22. juli). O migratsii naselenija [Om migrasjon]. Tilgjengelig fra CIS-Legislation.com <http://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=46151> [Elektronisk abonnementsstjeneste, lastet ned 27. oktober 2016]
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan (u.å.). *Astana calling*. Astana: Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan. Tilgjengelig fra <http://www.mfa.gov.kz/index.php/en/astana-calling/16-materials-english/1082-information-about-the-new-visa-rules-of-the-republic-of-kazakhstan> [lastet ned 24. oktober 2016]
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan (2014a, 14. mai). *Rules visa support. Visa categories*. Astana: Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan. Tilgjengelig fra <http://mfa.kz/index.php/en/consular-issues12/rules-visa-support> [lastet ned 24. oktober 2016]
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan (2014b, 15. mai). *Rules visa support. Procedure for visa support*. Astana: Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan. Tilgjengelig fra <http://mfa.kz/index.php/en/consular-issues12/rules-visa-support/procedure-for-visa-support> [lastet ned 24. oktober 2016]
- OSCE, dvs. Organization for Security and Co-operation in Europe (2001, 2. august). *Chairman-in-Office Geoana commends Kazakhstan for abolition of exit visas*. Wien: OSCE. Tilgjengelig fra <http://www.osce.org/cio/53744> [lastet ned 24. oktober 2016]
- OSCE/ODIHR, dvs. Office for Democratic Institutions and Human Rights (2011, 11. april). *Opinion on the Draft Law of the Republic of Kazakhstan on the Regulation of Migration Processes*. Warszawa: OSCE/ODIHR. Tilgjengelig fra www.legislationline.org/documents/id/16531 [lastet ned 25. oktober 2016]
- Udlændingestyrelsen & Utlendingsdirektoratet (2001). *Rapport fra fact-finding mission til Kazakstan og Kirgizistan 27. mai – 10. juni 2001*. København: Udlændingestyrelsen. Tilgjengelig fra

Respons **Kasakhstan: Familieforening**

<https://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/042692AA-6417-4938-89F9-9B88082E802F/0/RapportKazakstanKirgizistandk.pdf> [lastet ned 22. februar 2011]

- [Visumreglene] (2013, mars). *Rules for Issuance, Extension and Reduction in Validity of Visas of the Republic of Kazakhstan*. Astana: RoK Minister of Internal Affairs & RoK Minister of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra www.wpk.kz/up_files/Rules_of_visas_issuance.docx [lastet ned 31. oktober 2016]
- Wikipedia (sist endret 28. oktober 2016). *List of minimum wages by country*. Tilgjengelig fra https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_minimum_wages_by_country [lastet ned 31. oktober 2016]

Muntlige kilder

- Kasakhstans ambassade i Oslo. E-poster oktober 2016.

© Landinfo 2016

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.