

Temanotat

**Palestinske flyktninger i Syria:  
Identitetsdokumenter**



© Landinfo 2016

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

**Landinfo**  
**Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon**

Storgata 33 A

Postboks 8108 Dep

N-0032 Oslo

Tel: 23 30 94 70

E-post: [landinfo@landinfo.no](mailto:landinfo@landinfo.no)

[www.landinfo.no](http://www.landinfo.no)

### **Om Landinfos temanotater**

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingsreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivarettatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

### **About Landinfo's reports**

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

## **SUMMARY**

Palestinian refugees who arrived in Syria in 1948 and their descendants counted more than 500 000 individuals in 2011. Due to the civil war, some have fled the country. Two thirds of those remaining are internally displaced today. The Palestinians are registered in a separate population registry and given legal residence in Syria. Different kinds of official Syrian identity documents are issued to them. They can also apply for travel documents. A relatively small group of Palestinians who arrived to Syria around 1970, are not registered and not issued with official Syrian identity documents or travel documents.

## **SAMMENDRAG**

Palestinske flyktninger som ankom Syria i 1948 og deres etterkommere, utgjorde over 500 000 mennesker i 2011, men på grunn av borgerkrigen har enkelte flyktet. To tredjedeler av de som er igjen i landet, er i dag internfordrevet. Palestinerne er registrert i et eget register, har lovlig opphold i landet og får utstedt ulike former for offisielle syriske identitetsdokumenter. Palestinerne kan også søke om reisedokumenter. En liten gruppe palestinere som ankom Syria rundt 1970, er ikke registrert og får ikke utstedt offisielle syriske identitetsdokumenter eller reisedokumenter.

## **INNHold**

<b>1. Innledning .....</b>	<b>6</b>
<b>2. Registrerte palestinske flyktninger.....</b>	<b>6</b>
2.1 Registrering og identitetsdokumenter.....	7
2.2 UNRWA.....	7
2.3 ID-kort .....	8
2.4 Reisedokument .....	9
<b>3. Uregistrerte palestinske flyktninger i Syria.....</b>	<b>9</b>
3.1 Identitetsdokumenter og reisedokumenter.....	10
<b>4. Referanser .....</b>	<b>12</b>

## 1. INNLEDNING

Dette notatet redegjør for hvordan de palestinske flyktingene i Syria er registrert og hva slags oppholdsgrunnlag de har i landet. I tillegg beskrives de viktigste syriske identitetsdokumentene som utstedes til palestinerne, herunder reisedokument. Landinfo har publisert et tilsvarende temanotat om dokumenter utstedt til syriske statsborgere: *Syria: Identitetsdokumenter og pass* (Landinfo 2016). Siden palestinerne i Syria behandles tilnærmet likt som syriske statsborgere med hensyn til hvilke identitetsdokumenter de kan få utstedt, har temanotatet derfor også relevans for palestinerne. Det inneholder for øvrig en del informasjon som ikke er gjentatt i dette notatet, blant annet detaljer om identitetsdokumenter og søknadsprosedyrer samt hvilke endringer borgerkrigen har ført med seg. Landinfo har tidligere publisert et *Bakgrunnsnotat om de palestinske flyktingene i Midtøsten*, som også kan være relevant for leseren (Landinfo 2010a).

Temanotatet bygger dels på offentlig tilgjengelig informasjon, i form av trykte publikasjoner og publikasjoner på internett, og dels på informasjon innhentet gjennom informasjonsinnhentingsreiser til regionen, senest i september 2016.

## 2. REGISTRERTE PALESTINSKE FLYKTINGER

I perioden fra 1948 til 1950 flyktet mellom 70 000 og 100 000 palestinere til Syria (Khalil 2009, s. 26; Shafie 2003). Denne flyktingbefolkningen, inkludert deres etterkommere, besto av over 500 000 individer da borgerkrigen i Syria brøt ut i 2011. Før krigsutbruddet bodde palestinerne til dels i tolv ulike flyktingleirer og i områder med store ansamlinger av palestinere («refugee gatherings»). Krigen har delvis blitt utkjempet i områder med stor palestinsk sivilbefolkning. Dermed har mange av palestinerne blitt drevet på flukt. Ifølge UNRWA (u.å.a) var det om lag 450 000 palestinere igjen i Syria i 2016. En humanitær organisasjon i Syria (møte september 2016) anslo at det var ca. 430 000 palestinere igjen. De resterende hadde flyktet fra landet. Av de som var igjen i Syria i 2016, var to tredjedeler internfordrevet. Yarmuk, den desidert største palestinske leiren i Syria, som ligger i en av Damaskus' sørlige bydeler, hadde før krigen ca. 150 000 innbyggere, men i 2016 var det kun ca. 6000 individer igjen som følge av krigshandlinger (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; UNRWA u.å.a; UNRWA u.å.b).

De aller fleste palestinerne i Syria er registrert av syriske myndigheter i et eget folkeregister. I 1949 etablerte syriske myndigheter «Palestine Arab Refugee Institution» (PARI), som senere ble erstattet av Den generelle administrasjonen for palestinsk-arabiske flyktinger (*Al-hay'a al-amma lil-laji'in al-filastiniyin al-arab*), heretter omtalt som GAPAR (General Administration for Palestinian Arab Refugees). GAPAR er underlagt Arbeids- og sosialdepartementet, og har det administrative ansvaret for de palestinske flyktingene i Syria, herunder registrering og humanitær bistand (Khalil 2009, s. 26; Shafie 2003; Takkenberg 1998, s. 169).

I tillegg til flyktingene som er registrert av GAPAR, finnes det et mindre antall palestinere i landet som ikke er registrert. Disse omtales nærmere i kapittel 3.

## 2.1 REGISTRERING OG IDENTITETSDOKUMENTER

I folkeregisteret over palestinere i Syria, som driftes av GAPAR, registreres fødsler, dødsfall, vigslor og skilsmisser. GAPAR har kontorer i alle palestinske leire.<sup>1</sup> Palestinerne får utstedt identitetsdokumenter etter samme regelverk som syriske statsborgere. GAPAR utsteder fødselsattester, vigselsattester, skilsmisseattester, dødsattester, familiebok og utskrifter over folkeregistrerte opplysninger. Disse dokumentene har samme utforming og oppsett som dokumenter utstedt til syriske statsborgere, men det fremgår av teksten i attestene at innehaveren er palestinere (GAPAR, møte september 2015; Landinfo 2016).

Barn arver status som palestinsk flyktning etter sine fedre. Det betyr at barna føres inn i GAPARs folkeregister over palestinske flyktninger dersom far er i registeret, uavhengig av hvorvidt mor er registrert eller ikke. Dersom en palestinsk mann gifter seg med en kvinne som ikke er palestinere, blir barna regnet som palestinere og føres inn i registeret. Dersom en registrert palestinsk kvinne gifter seg med en mann som ikke er palestinere, blir ikke deres barn registrert som palestinere. Dette er for øvrig de samme prinsippene som man følger i den syriske statsborgerlovgivningen (GAPAR, møte september 2015).

Syriske myndigheter anser formelt de registrerte palestinske flyktingenes opphold i landet som midlertidig, inntil man finner en permanent løsning på det palestinske flyktningproblemet. For alle praktiske formål er imidlertid oppholdstillatelsene deres permanente, i den forstand at de ikke må fornyes med regelmessige intervaller. Særskilte arbeidstillatelser er heller ikke påkrevd for å kunne arbeide i Syria (GAPAR, møte september 2015; Khalil 2009, s. 26).

De registrerte palestinske flyktingene i Syria har, med noen unntak, de samme rettighetene og pliktene som syriske statsborgere.<sup>2</sup> Palestinske menn i vernepliktig alder må gjennomføre den obligatoriske militærtjenesten på lik linje med syriske statsborgere. Palestinerne har samme rett til offentlige helsetjenester som syriske statsborgere, og samme adgang til videregående og høyere utdanning og til arbeidsmarkedet (Khalil 2009, s. 26).

## 2.2 UNRWA

De palestinske flyktingene er også registrert og mottar bistand fra FNs Støtte- og arbeidsorganisasjon for palestinske flyktninger i Midtøsten (heretter UNRWA som står for United Nations Relief and Works Agency). UNRWA ble opprettet av FN i 1949 med mandat til å bistå de palestinske flyktingene i Syria, Libanon, Jordan samt Vestbredden og Gaza med humanitær hjelp og arbeid. UNRWA driver grunnskoler, helsesentre og andre servicetilbud i palestinske leire og i øvrige områder med en stor palestinsk befolkning. De fleste palestinske barn i Syria går på grunnskoler som driftes av UNRWA (UNRWA u.å.c).

---

<sup>1</sup> På grunn av den pågående borgerkrigen har enkelte kontorer blitt stengt og nye er opprettet for å ta hånd om internfordrevne palestinere. Det er opprettet et nytt midlertidig kontor i Damaskus for palestinere som har flyktet fra bydelen Yarmuk (GAPAR, møte september 2015).

<sup>2</sup> Ifølge en palestinsk akademiker i Syria (møte mars 2010), behandles palestinere forskjellig fra syriske statsborgere på følgende områder: Palestinerne kan ikke stemme ved valg eller bli innvalgt til parlamentet. De kan heller ikke tjene som ministre, men kan bli utnevnt til vise-ministere.

UNRWA har registrert alle flyktingene i et eget register.<sup>3</sup> Også etterkommere etter de opprinnelige flyktingene registreres.<sup>4</sup> Som følge av dette har den samlede UNRWA-registrerte flyktingbefolkningen vokst fra 914 000 i 1950 til over fem millioner i 2016 grunnet naturlig befolkningsvekst. I Syria var 526 000 palestinere registrert av UNRWA i oktober 2016, men som nevnt over har en del flyktet fra landet som følge av borgerkrigen (UNRWA u.å.a; UNRWA u.å.b). UNRWAs registre i Syria er ikke helt sammenfallende med GAPARs registre. Det finnes noen få palestinere i GAPARs registre som ikke er registrert av UNRWA. Dette skyldes blant annet at ikke alle palestinere som ankom Syria i 1948, registrerte seg hos UNRWA. Det var også noen få som ankom landet på 1950-tallet, og som dermed ikke ble regnet som palestinske flyktinger i henhold til UNRWAs definisjon (GAPAR, møte mars 2010).

Det utstedes egne registreringskort (UNRWA Registration Card), med personalia, men uten bilde, til alle registrerte flyktinger. Kortene fungerer som bevis på UNRWA-registrering og gir rettigheter til bistand fra organisasjonen (UNRWA 2010). Kortene fungerer ikke som identitetsdokument eller som grunnlag for oppholdstillatelse i vertslandene.

## 2.3 ID-KORT

Palestinerne får utstedt et eget nasjonalt syrisk ID-kort. Søknad skal leveres inn når man er 14 år gammel. ID-kortet utstedes senest når man er 15 år. Man får ingen automatisk innkalling eller beskjed om å søke om ID-kort fra skoler eller andre offentlige institusjoner. Det er imidlertid påbudt å bære ID-kort, og det er foreldrenes ansvar å påse at barna søker om ID-kort til rett tid. Kortene utstedes av Sivilstatusavdelingen<sup>5</sup> som også utsteder ID-kort til syriske statsborgere (GAPAR, møte september 2015; Sivilstatusavdelingen, møte september 2016)

Kortene er nesten identiske med ID-kortene som utstedes til syriske statsborgere, men teksten med rød skrift over fotoet oppe til venstre på forsiden, er forskjellig. På ordinære ID-kort utstedt til syriske statsborgere, står det *bitaqa shakhsiya* [identitetskort]. På ID-kort utstedt til palestinske flyktinger, står det *tadhkara iqama mu'aqqata lil-filastiniin* [midlertidig oppholdskort for palestinere] samme sted. Det

---

<sup>3</sup> UNRWA definerer begrepet «palestinsk flykting» som «persons whose normal place of residence was Palestine during the period 1 June 1946 to 15 May 1948, and who lost both home and means of livelihood as a result of the 1948 conflict» (UNRWA u.å.c). Definisjonen er forskjellig fra flyktingbegrepet i Flyktingkonvensjonen, og UNHCRs mandat overlapper i utgangspunktet ikke med UNRWAs. De UNRWA-registrerte flyktingene faller ikke inn under Flyktingkonvensjonen på grunn av konvensjonens artikkel 1D som stadfester at de som mottar støtte fra andre FN-organer, ikke skal inkluderes av konvensjonen. UNHCR anser dog at UNRWA-flyktinger som forlater UNRWAs operasjonsområde (Syria, Libanon, Jordan, Vestbredden og Gaza), kan omfattes av Flyktingkonvensjonen i henhold til konvensjonens artikkel 1D, annet ledd (UNHCR 2009).

<sup>4</sup> På samme måte som GAPAR, registrerer UNRWA barn av mannlige UNRWA-flyktinger, men ikke barn av UNRWA-registrerte kvinner som er gift med uregistrerte menn. Man opererer således med de samme arvelighetsprinsippene som de fleste stater i Midtøsten benytter med hensyn til registrering av statsborgerskap (Takkenberg 1998, s. 80-81).

<sup>5</sup> Sivilstatusavdelingen administrerer det syriske folkeregisteret og utsteder identitetsdokumenter og attester til syriske statsborgere, herunder ID-kort, familiebok, fødselsattest og utskrifter over folkeregistrerte opplysninger. De samme dokumenttypene utstedes av GAPAR til palestinere i Syria, med unntak av ID-kortet som utstedes av Sivilstatusavdelingen til både syriske statsborgere og palestinere (GAPAR, møte september 2015; Sivilstatusavdelingen, møte september 2015 og september 2016).



er også en litt annen bakgrunnsfarge på identitetskortene til palestinerne. Disse kortene har rosa bakgrunn, mens bakgrunnen på ID-kort utstedt til syrere, er rosa og grønne i kantene. I GAPARs registre benyttes dessuten såkalte personnummer (*raqm shakhsi*) i stedet for nasjonalt nummer (*raqm watani*) som tildeles syriske statsborgere. Også dette fremgår av ID-kortene til palestinerne (DISCS u.å.; GAPAR, møte september 2015).

Det kreves personlig oppmøte ved søknad om ID-kort. Søkeren må avgi fingeravtrykk av alle ti fingre sammen med søknaden (Sivilstatusavdelingen, møte september 2015).

## 2.4 REISEDOKUMENT

Palestinske flyktninger registrert i Syria, kan få utstedt reisedokumenter. Disse utstedes av *Direktoratet for migrasjon og pass* etter samme regelverk som gjelder for utstedelse av pass til syriske statsborgere. Dokumentene betegnes som *Travel Document/wathiqa safar* i motsetning til ordinære *Passport/jawaz safar*. Det står skrevet på omslaget at innehaveren er palestinsk flyktning. Reisedokumentene som utstedes til palestinske flyktninger, er for øvrig nesten identiske med pass utstedt til syriske statsborgere. Søknadsprosedyrer og krav til underlagsdokumenter er de samme som for syriske statsborgere (GAPAR, møte september 2015; Landinfo 2016, s. 13-14).

Reisedokumentene er gyldige i seks år, eller to år for menn i vernepliktig alder, på samme måte som vanlige syriske pass. Gyldighetstiden kan forlenges. Det kan også søkes om nytt reisedokument eller forlenget gyldighetstid ved syriske ambassader i utlandet (Direktoratet for migrasjon og pass, møte september 2015; Landinfo 2016, s. 10-11). Det kreves ikke returvisum eller særskilt tillatelse for å returnere til Syria etter utenlandsopphold (Shafie 2003).

## 3. UREGISTRERTE PALESTINSKE FLYKTNINGER I SYRIA

I tillegg til de registrerte palestinske flyktingene, finnes det en mindre gruppe palestinere i Syria som ikke er registrert av GAPAR. Disse får ikke utstedt ID-kort, reisedokumenter eller andre former for offisielle syriske identitetsdokumenter. Anslag over størrelsen på denne gruppen varierer. Ifølge en humanitær organisasjon i Syria dreide det seg om i underkant av 7000 individer i 2016 (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016). Ifølge lederen for den palestinske organisasjonen Aidun, Raja Deeb, lå anslagene på mellom 20 000 og 30 000 før borgerkrigen (Raja Deeb, møte april 2011).

Denne gruppen palestinere kom primært til Syria fra Vestbredden i 1967 etter den israelske okkupasjonen («Seksdagerskrigen») og fra Jordan i 1970 etter borgerkrigen mellom PLO og den jordanske hæren («Black September»). De fleste ankom i 1970

(Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; Palestinsk akademiker, møte mars 2010; Raja Deeb, møte april 2011).<sup>6</sup>

### 3.1 IDENTITETSDOKUMENTER OG REISEDOKUMENTER

Palestinere uten flyktningstatus får ikke utstedt identitetsdokumenter eller reisedokumenter av syriske myndigheter. GAPAR har ikke noe formelt ansvar for denne gruppen palestinere (GAPAR, møte mars 2010 og september 2015).

Enkelte fra den eldre generasjonen har gamle jordanske identitetsdokumenter og utgåtte jordanske pass. De som opprinnelig kom fra Gaza, kan ha hatt egyptiske reisedokumenter for palestinske flyktninger.<sup>7</sup> Noen har beholdt sitt jordanske statsborgerskap og har kunnet fornye sine jordanske pass. Mange har imidlertid blitt fratatt sitt jordanske pass og statsborgerskap, og har ikke kunnet returnere til Jordan fordi de, eller noen i deres familie, deltok i kamphandlingene på PLOs side mot den jordanske hæren i 1970. Heller ikke deres barn har kunnet returnere da hele familier ble fratatt statsborgerskapet (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; Raja Deeb, møte april 2011).

Noen av de uregistrerte palestinere har fått innvilget oppholdstillatelser i Syria som må fornyes årlig. Andre har ikke fått innvilget oppholdstillatelse på grunn av «sikkerhetsanmerkninger». Disse har likevel en form for «tålt opphold» i den forstand at myndighetene er kjent med deres tilstedeværelse i landet, og de ikke har tatt grep for å få dem deportert (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; Raja Deeb, møte april 2011).<sup>8</sup>

De uregistrerte kan bo og oppholde seg hvor som helst i landet, men mangler mange av rettighetene som registrerte palestinere er tilkjent. De kan ikke inneha offentlige verv eller arbeide i det offentlige. De får heller ingen formell arbeidstillatelse, men kan arbeide i privat sektor. Barna kan innskrives i offentlige skoler (Raja Deeb, møte april 2011; Den palestinske ambassaden i Damaskus, møte april 2011).

De uregistrerte palestinere er som regel ikke registrert av UNRWA i Syria, men får likevel utstedt et registreringskort fra UNRWA med teksten «service only» for å skille dem fra de UNRWA-registrerte palestinere.<sup>9</sup> De uregistrerte med «service only»-bevis fra UNRWA kan benytte organisasjonens primærhelsetjenester, og deres

---

<sup>6</sup> De fleste som ankom i 1970, var palestinere fra Jordan, men blant dem var det også palestinere fra Gaza som hadde ankommet Jordan fra Gaza i 1967 etter den israelske okkupasjonen og som deretter flyktet videre til Syria etter krigshandlingene i Jordan i 1970 (Raja Deeb, møte april 2011).

<sup>7</sup> Palestinerne i Gaza benyttet tidligere egyptiske reisedokumenter for palestinske flyktninger ved reiser utenlands. En del palestinere bosatt utenfor Gaza, i første rekke i ulike Golfstater, benytter fremdeles slike dokumenter og får dem fornyet ved egyptiske ambassader i utlandet (El-Abed 2009; Landinfo 2010b). Ifølge Raja Deeb (møte april 2011) har den egyptiske ambassaden i Damaskus nektet å fornye de egyptiske reisedokumentene til palestinere fra Gaza som bosatte seg i Syria etter 1970, uvisst av hvilken grunn. Palestinerne fra Gaza som flyktet til Jordan i 1967, fikk jordanske pass, såkalte T-pass, med en påskrift om at de er fra Gaza. Disse regnes ikke som jordanske statsborgere (El-Abed 2004; Landinfo 2010c).

<sup>8</sup> Ifølge representanter for en internasjonal organisasjon i Damaskus (møte mars 2010), ble det i 2008 tatt initiativ til å registrere de uregistrerte palestinere for å få oversikt over hvem som hadde behov for offentlige tjenester. Men da et langt større antall enn forventet meldte seg, stoppet man registreringsprosessen. Før prosessen ble stoppet, skal om lag 900 palestinere ha blitt registrert og ført inn i GAPARs registre som følge av dette initiativet.

<sup>9</sup> Noen kan ha vært registrert av UNRWA i Jordan, Vestbredden eller Gaza fra tidligere, nærmere bestemt den delen av den palestinske befolkningen som flyktet i 1948 og lot seg registrere av organisasjonen. Det synes imidlertid ikke som om disse har kunnet «overflytte» sin status til Syria og bli anerkjent som UNRWA-flyktninger i Syria (Raja Deeb, møte april 2011).

barn kan gå på UNRWAs grunnskoler (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; Raja Deeb, møte april 2011; Den palestinske ambassaden i Damaskus, møte april 2011).

Den palestinske ambassaden i Damaskus (dvs. de palestinske selvstyremyndighetenes diplomatiske representasjon, tidligere PLOs representasjonskontor) utsteder ulike former for dokumenter til palestinere uten flyktningstatus i Syria, herunder fødselsattester og identitetsbekreftelser. Alle palestinere i Syria uten flyktningstatus vil på forespørsel kunne få dokumenter utstedt av ambassaden. Ved alle henvendelser til ambassaden blir identiteten til den enkelte først verifisert opp mot GAPAR for å forvise seg om at vedkommende ikke er registrert der. Palestinerne uten flyktningstatus behøver identitetspapirer fra ambassaden ved alle former for kontakt med det syriske byråkratiet eller med UNRWA, som for eksempel ved innskriving av barn i skole, eller registrering av ekteskap. Familiedomstolene i Syria (de offisielle sharia-domstolene) tillater palestinere uten flyktningstatus å registrere ekteskap etter fremleggelse av identitetsbekreftelser fra den palestinske ambassaden (Humanitær organisasjon i Syria, møte september 2016; Den palestinske ambassaden i Damaskus, møte april 2011; Raja Deeb, møte april 2011).

Enkelte palestinere uten flyktningstatus i Syria har fått pass utstedt av palestinske selvstyremyndigheter på Vestbredden via den palestinske ambassaden i Damaskus. Dette er pass utstedt til palestinere som *ikke* er folkeregistrert på Vestbredden og Gaza, og som følgelig ikke har palestinsk identitetsnummer.<sup>10</sup> Passene omtales som 00-pass fordi feltet på personaliasiden i passet, hvor identitetsnummeret normalt er påført, i stedet inneholder et «fiktivt» identitetsnummer som begynner med flere nuller. Disse passene er imidlertid ikke anerkjent av Syria og kan derfor ikke benyttes til ordinære inn- og utreiser (Raja Deeb, møte april 2011).

Det følgende er en oversikt over identitetsdokumenter som uregistrerte palestinere bosatt i Syria *kan* være i besittelse av:

- Fødselsattester, identitetsbekreftelser eller andre attester utstedt av den palestinske ambassaden i Damaskus
- Oppholdstillatelser utstedt av syriske myndigheter
- Ekteskapskontrakter fra syriske sharia-domstoler
- «Service only»-registreringskort fra UNRWA
- «00-pass» utstedt av den palestinske ambassaden i Damaskus
- Jordanske nasjonalitetspass
- Utgåtte jordanske pass, ev. utgåtte T-pass utstedt til Gaza-palestinere i Jordan (kun den eldre generasjonen)
- Utgåtte egyptiske reisedokumenter til palestinere (kun den eldre generasjonen)

---

<sup>10</sup> Disse identitetsnumrene tildeles kun palestinere på Vestbredden og Gaza som er registrert i folkeregisteret som administreres av de palestinske selvstyremyndighetene (Landinfo 2011).

## 4. REFERANSER

### Skriftlige kilder

- El-Abed, O. (2004). *Palestinian refugees in Jordan*. Oxford: Forced Migration Online. Tilgjengelig fra <http://www.forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/palestinian-refugees-in-jordan/fmo025.pdf> [lastet ned 23. November 2016]
- El-Abed, O. (2009). *Unprotected. Palestinians in Egypt since 1948*. Washington : Institute for Palestine studies.
- Khalil, A. (2009). *Palestinian refugees in Arab states: A rights-based approach*. Firenze: European University Institute. Robert Schuman Center for Advanced Studies. Tilgjengelig fra [http://cadmus.eui.eu/dspace/bitstream/1814/10792/3/CARIM\\_RR\\_2009\\_08REV.pdf](http://cadmus.eui.eu/dspace/bitstream/1814/10792/3/CARIM_RR_2009_08REV.pdf) [lastet ned 17. november 2016]
- Landinfo (2010a, 21. mai). *Bakgrunnsnotat om de palestinske flyktningene i Midtøsten*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://landinfo.no/asset/1257/1/1257\\_1.pdf](http://landinfo.no/asset/1257/1/1257_1.pdf) [lastet ned 17. november 2016]
- Landinfo (2010b, 7. september). *Palestinerne i Egypt: Reisedokumenter og oppholdstillatelser*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://www.landinfo.no/asset/1397/1/1397\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/1397/1/1397_1.pdf) [lastet ned 17. november 2016]
- Landinfo (2010c, 23. september). *Palestinerne i Jordan. Statsborgerskap og reisedokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf) [lastet ned 7. november 2016]
- Landinfo (2011, 10. februar). *Palestinerne på Vestbredden og i Gaza – Folkeregistrering og identitetsdokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://landinfo.no/asset/1543/1/1543\\_1.pdf](http://landinfo.no/asset/1543/1/1543_1.pdf) [lastet ned 17. november 2016]
- Landinfo (2016, 11. november) Syria: Identitetsdokumenter og pass. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra [http://www.landinfo.no/asset/3464/1/3464\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/3464/1/3464_1.pdf) [lastet ned 17. november 2016]
- Shafie, S. (2003, august). *FMO research guide. Palestinian refugees in Syria*. Oxford: Forced Migration Online. Tilgjengelig fra [http://repository.forcedmigration.org/show\\_metadata.jsp?pid=fmo:5130](http://repository.forcedmigration.org/show_metadata.jsp?pid=fmo:5130) [lastet ned 17. november 2016]
- Takkenberg, L. (1998). *The status of Palestinian refugees in international law*. Oxford: Clarendon Press.
- UNHCR (2009, oktober). *Revised note on the applicability of Article 1D of the 1951 Convention relating to the status of refugees to Palestine refugees*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig via UNHCR Refworld <http://www.refworld.org/docid/4add77d42.html> [lastet ned 17. november 2016]
- UNRWA, dvs. United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees (2010, 19. januar). *Relief and Social Services. Eligibility and Registration Programme*. Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <http://www.unrwa.org/userfiles/2010011932236.pdf> [lastet ned 17. november 2016]
- UNRWA (u.å.a) *The Syria crisis*. Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <http://www.unrwa.org/syria-crisis#Syria-Crisis-and-Palestine-refugees> [lastet ned 3. november 2016]
- UNRWA (u.å.b). *Where we work. Syria*. Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <http://www.unrwa.org/where-we-work/syria> [lastet ned 3. november 2016]
- UNRWA (u.å.c). *Who we are*. Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <http://www.unrwa.org/who-we-are> [lastet ned 17. november 2016]

### **Muntlige kilder**

- Den palestinske ambassaden i Damaskus. Møte i Damaskus, april 2011.
- Direktoratet for migrasjon og pass. Møte i Damaskus, september 2015.
- GAPAR, dvs. General Administration for Palestinian Arab Refugees. Møte i Damaskus, mars 2010 og september 2015.
- Humanitær organisasjon i Syria. Møte i Damaskus, september 2016.
- Internasjonal organisasjon i Damaskus. Møte i Damaskus, mars 2010.
- Palestinsk akademiker. Møte i Damaskus, mars 2010.
- Raja Deeb, leder for den palestinske organisasjonen Aidun i Syria. Møte i Damaskus, april 2011.
- Sivilstatusavdelingen. Møte i Damaskus, september 2015 og september 2016.