

## Respons

### **Nepal: Konflikt i Terai mellom madhesier og pahadier**

Problemstilling/spørsmål:

- Er det rapportert at madhesier angriper, diskriminerer, etc., pahadier som bor i Terai?
- I hvor stort omfang forekommer i tilfelle dette, og hva utsettes pahadiene for?
- Er det kjent hvorfor mahdesiene eventuelt diskriminerer pahadiene?

#### **Terai**

Nepal kan deles i tre soner:

1. I nord ligger Himalaya-høylandet, med flere av verdens høyeste fjell.
2. *Pahad*: Mellom høylandet i nord og slettelandet i sør, ligger et område kalt "the hills" eller Pahad. Her ligger flere fruktbare dalfører, som Kathmandu-dalen og Pokhara-dalen. Et fellesnavn på befolkningen i denne delen er *pahadi*.
3. *Terai*: I sør, mot grensen til India, har Nepal en stripe land kalt Terai<sup>1</sup> eller Madhes. Dette slettelandet, "the plains", ligger i hovedsak på mellom 100 til 200 moh. Terai utgjør omkring en fjerdedel av Nepals totale areal, og omfatter 20 av landets 75 distrikter<sup>2</sup>. Tett jungel og malaria dominerte Terai inntil omkring 1950. Frem til da var området spredt befolket. I dag er Terai et viktig jordbruksområde, hvor om lag halvparten av landets befolkning bor (Crisis Group 2007, s. 2). Innbyggerne i Terai (Madhes) kan kalles *madhesi*, men det er ulike definisjoner av en *madhesi* (se neste side).

I Nepal er det mer enn 75 ulike etniske grupper og 50 språk (U.S. Department of State 2009)<sup>3</sup>. Også i Terai bor det ulike etniske grupper, med ulike språk. Her er både urbefolkninger, folk

<sup>1</sup> Er også omtalt som Tarai.

<sup>2</sup> Disse er fra øst til vest: Jhapa, Morang, Sunari, Saptari, Siraha, Dhanusha, Mahottari, Sarlahi, Rautahat, Bara, Parsa, Chitwan, Nawalparasi, Rupandehi, Kapibastu, Dang, Banke, Bardia, Kailali og Kanchanpur .

<sup>3</sup> Tallene varierer noe med ulike kilder.

som selv/eller deres forfedre har innvandret fra India<sup>4</sup>, et stort antall migranter fra "the hills" (Pahad), samt andre folkegrupper med ulike opphav (Crisis Group 2007, s.2). Særlig etter 1950 har det vært stor migrasjon til Terai.

I følge Miklian (2009, s.3) betød en *madhesi* opprinnelig en som bodde i slettelandet Madhes (Terai) i motsetning til en som var *pahadi* fra Pahad ("the hills"):

*The origin of the word 'Madhes' is contested, but believed to originate from 'medhyadesh', a geographic marker distinguishing the plains from the hill region (or parbat, from which is derived Pahadi, meaning hill-dweller) of modern Nepal. A Madhesi, therefore, originally meant only an inhabitant of this region.*

Det er imidlertid urbefolkninger i Terai, spesielt fra den etniske gruppen *tharu*, som **ikke** selv ønsker å bli definert som *madhesi*. *Tharuene* mener at de er opprinnelige beboerne i Terai, og at *madhesiene* kom mye senere (Crisis Group 2007, s.2).

Oppfatningene av hva som er en *madhesi* kan dermed variere. I vid forstand regnes urbefolkninger, som *tharu*-folket, også som *madhesier*. I snever forstand regnes kun indisk-nepalske hinduer som *madhesier*. I henhold til Miklian (2009, s.4) refererer begrepet *madhesi* seg i dag spesielt til hinduer av indisk opprinnelse som bor i Terai. Øvrige befolkning i Terai som ikke passer inn i denne definisjonen, inkludert *muslimer*, *tharuer* og andre urbefolkninger, samt *pahadier*, er derfor etter denne definisjonen ikke *madhesier*:

*In common usage, 'Madhesi' now refers specifically to non-tribal, caste Hindus of Indian origin that live in the Terai, thus adding racial/ethnic connotations in addition to the geographic association. Those living in the Terai who do not fit this definition (including Muslims, Tharus, Pahadis, and indigenous groups who predated Madhesi immigration) are therefore not officially 'Madhesi', but foreigners (Miklian 2009, s.4).*

Ifølge en folketelling fra 2001 utgjorde folkegrupper med "hill-origin", dvs. fra Pahad, en tredjedel av Terais innbyggere (Crisis Group 2007, s.2). En *pahadi* som bor i Terai regnes ikke som en *madhesi*.

### **Trakassering av og overgrep mot pahadier i Terai**

De siste årene har det vært økende uro, etniske spenninger og voldelig hendelser i Terai. I følge britiske myndigheter er det rapportert å være opp til 29 ulike bevæpnede grupper i området (FCO 2009). Amerikanske myndigheter beskriver situasjonen i Terai i 2008 slik:

*There was significant internal conflict in the Terai. Numerous armed groups, many ethnically based, clashed with each other and with the local population. Police were given a limited mandate and were not actively encouraged to promote law and order throughout the country. Members of the Maoists, the Maoist-affiliated YCL, and various other ethnically based splinter groups in the Terai frequently committed acts of violence, extortion, and intimidation throughout the year (U.S. Department of State 2009, s.5).*

---

<sup>4</sup> I henhold til Crisis Group (2007, s. 2) har migrasjon til Terai fra det som er dagens India funnet sted i noen grad på 1900-tallet og i større grad før det.

Det er flere parallelle konflikter i Terai, hovedsakelig etnisk relaterte. En konflikt, både nasjonalt og lokalt, er mellom *madhesier* og *pahadier*. *Madhesier* har blitt, og blir, undertrykket og diskriminert av *pahadier*. *Madhesier* er blant annet sterkt underrepresentert i ledende posisjoner og politiske prosesser. U.S. Department of State (2009, s.12) beskriver at "Discrimination against lower castes and some ethnic groups, particularly Madhesis and Janajatis, was especially common in the Terai and in rural areas in the western part of the country, [...]".

Imidlertid opplever også *pahadier* trakassering og overgrep fra *madhesier* i Terai. Et eksempel på en enkelthendelse, der en avisredaktør skal ha blitt drept i Terai simpelthen fordi han var *pahadi*, er beskrevet av U.S. Department of State (2009, s. 6):

*[...], a man who identified himself as the local representative of the Janatantrik Tarai Mukti Morcha militia shot and killed Pushkar Bahadur Shrestha, editor of the local newspaper Highway Weekly, published in Birgunj (i Terai). The man claimed that Shrestha was killed because he was a "pahade" journalist, meaning from the hill region and not the southern plains population.*

Den politiske alliansen The United Democratic Madhesi Front (UDMF)<sup>5</sup> har et uttalt ønske om å fordrive *pahadiene* fra Terai om nødvendig (Miklian 2009, s.5). UDMF har fyrt opp under *anti-pahadi* holdninger på grassrotnivå i Terai, noe som bl.a. har medført krav om et Terai fritt for *pahadier*. I følge en rapport fra UNHCHR (FNs høykommissær for menneskerettigheter) fra februar 2008 (pkt. 26) har "Many persons of hill origin [...] now left the southern Terai plains." I samme rapport uttales det i pkt. 27 følgende om konfliktene i Terai og *madhesienes* krav:

*Unravelling the agendas and motivations of the armed groups is complex, even though most groups have articulated demands related to Madheshi issues. Such demands have sometimes been articulated in inflammatory language blatantly inciting communal violence between the Madheshi and Pahadi communities. Underlying the violence there was often a complicated web of interrelationships between personal, political, criminal and communal elements.*

Og videre dette i pkt. 65 om situasjonen for *pahadier* i Terai:

*It is disturbing to note that, while many persons displaced by the armed conflict have integrated locally or returned, new forced displacement is currently taking place as a result of continuing instability in the Terai. Although accurate figures are not available, many people of hill origin have left the southern parts of the Terai temporarily or permanently, in fear of threats, abduction and other actions by armed groups. Others have been displaced because of threats from CPN(M).*

Denne uttalelsen fra UNHCHR sier helt klart at det forekommer trakassering av, og overgrep mot, *pahadier* ("people of hill origin") i Terai i form av trusler, bortføringer og andre handlinger utført av bevæpnede grupper. Hvor mange *pahadier* som har forlatt Terai på grunn

---

<sup>5</sup> The United Democratic Madhesi Front (UDMF) ble dannet i 2007 av de tre største madhesi organisasjonene/partiene for å "project a united front, create a platform for negotiation with Kathmandu and distance the larger political players from criminal gangs who use Madhesi slogans as cover for their actions" (Miklian 2009, s.5).

av dette vet man imidlertid ikke, men det blir sagt at det er ”mange” (many). Det blir ikke antydnet hva ”andre handlinger” utført av væpnede grupper består i.

I følge en rapport som er skrevet for det norske utenriksdepartementet av en forsker ved PRIO, skal etnisk rensing av *pahadier* forekomme i noen deler av øst-Terai som en respons på kravet fra UDMF-tilhengere om et Terai fri for *pahadier*:

*[...] ethnic cleansing of Pahadis by hardcore supporters has already begun in some parts of eastern Terai. The UDMF stokes the expectations of supporters by promising to fulfill a One Madhes demand that is increasingly unlikely. In turn, supporters promise to return to violence and fight for secession if the February 2008 agreement is not implemented ‘line by line’, with the One Madhes promise top on the priority list. Echoing UDMF rhetoric, grassroots supporters feel that One Madhes is the only way to reverse the injustices perpetuated against Madhesi peoples (Miklian 2009, s. 8).*

### Oppsummering

Tungtveiende kilder, som UNHCHR, en forsker ved PRIO og amerikanske myndigheter, forteller altså om *madhesier* som trakasserer og begår ulike overgrep mot *pahadier*. Årsaken er i stor grad at *madhesier* er av den oppfatning at et Terai uten *pahadier* er den eneste måten å få slutt på all den urett som har vært begått og begås mot dem. Landinfo er av den oppfatning at en kan legge til grunn at både trusler, bortføringer, fordrivelse og andre handlinger av bevæpnede begås mot *pahadier* i Terai. I hvilket omfang dette skjer er mer uvisst.

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

### Referanser

- Crisis Group (2007, 9. juli). *Nepal’s Troubled Tarai Region*. [Asia Report No. 136]. Brussel: Crisis Group. Tilgjengelig fra [http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south\\_asia/136\\_nepal\\_s\\_troubled\\_tarai\\_region.pdf](http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/136_nepal_s_troubled_tarai_region.pdf) [lastet ned 23. mars 2009]
- FCO, dvs. United Kingdom Foreign & Commonwealth Office (2009, 17. mars). *Country Profiles. Nepal*. London: FCO. Tilgjengelig fra <http://www.fco.gov.uk/en/about-the-fco/country-profiles/asia-oceania/nepal?profile=politics&pg=7> [lastet ned 17. mars 2009]
- Miklian, Jason (2009). *Nepal’s Terai: Constructing an Ethnic Conflict*. [South Asia Briefing Paper # 1]. Oslo: PRIO. Tilgjengelig fra [http://www.prio.no/sptrans/-1126936656/Nepals\\_Terai\\_\(South\\_Asia\\_Briefing\\_Paper\\_1\).pdf](http://www.prio.no/sptrans/-1126936656/Nepals_Terai_(South_Asia_Briefing_Paper_1).pdf) [lastet ned 16. mars 2009]
- UNHCHR, dvs. United Nations High Commissioner for Human Rights (2008, 18. februar). *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the*

### Respons Nepal: Konflikt i Terai mellom madhesier og pahadier

*human rights situation and the activities of her Office, including technical cooperation in Nepal.* Geneve: UNHCHR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/refworld/country,,,NPL,4562d8cf2,47dfa2a12,0.html> [lastet ned 18. mars 2009]

- U.S. Department of State (2009, 25. februar). *2008 Human Rights Report: Nepal. 2008 Country Reports on Human Rights Practices.* Washington, DC: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/sca/119138.htm> [lastet ned 23. mars 2009]