

Respons

Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse

Problemstilling/spørsmål:

- Finnes det områder der det er nærliggende risiko for at sivile personer kan bli drept eller utsatt for umenneskelig behandling bare ved å oppholde seg i det aktuelle området?
- Hvor oppholder internt fordrevne seg? Hvordan er situasjonen for internt fordrevne?
- Utsettes pashtunere i Pakistan for diskriminering og formelle hindringer i forhold til å bosette seg i andre områder av landet?

Områder som Taliban kontrollerer eller har innflytelse

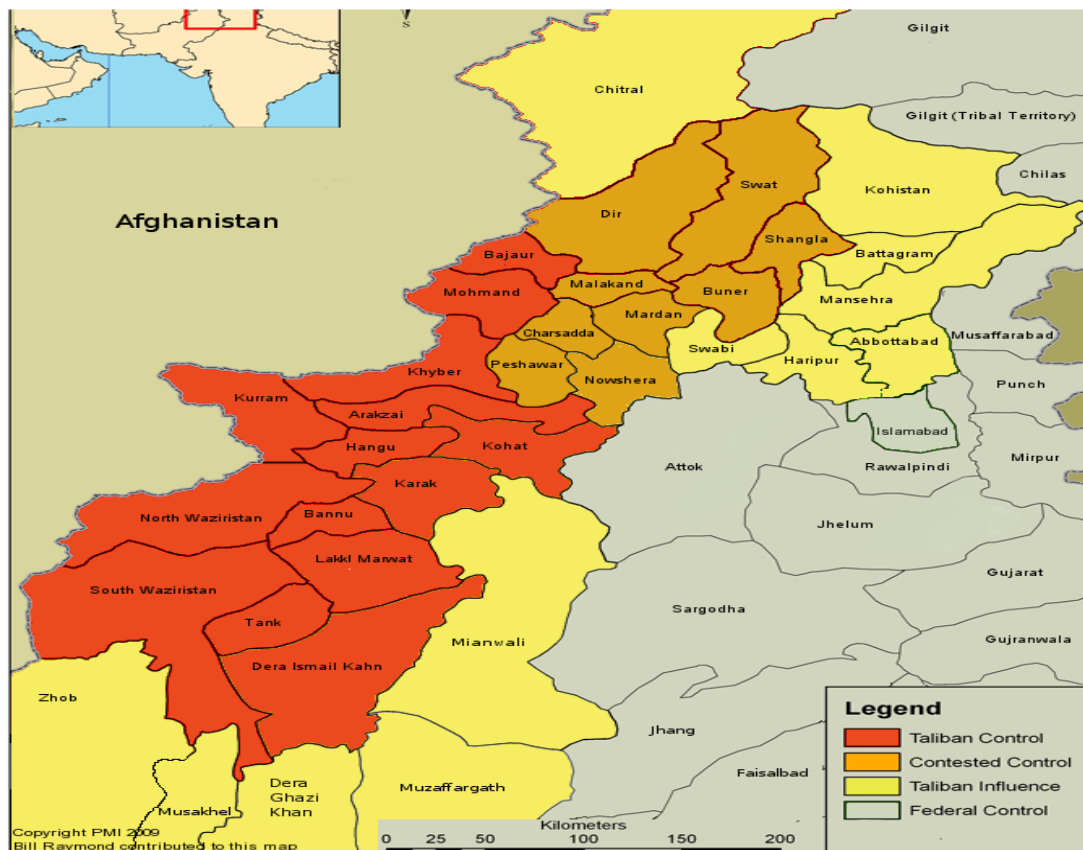
Taliban har i hovedsak tilstedeværelse i nordvestlige deler av Pakistan og stammeområdene mot Afghanistan: Federal Administred Tribal Area (FATA) (North West Frontier Province (NWFP)) samt Nord- og Sør-Waziristan (Landinfo 2009b).

Pakistansk Taliban (Tehrik-e-Taliban) består av ulike fraksjoner: Meshud-stammen og Mulla Nazir i Sør-Waziristan, the Haqqani-network og grupper ledet av Hafiz Gul Bahadar i Nord-Waziristan. Av disse har pakistanske myndigheter særlig konsentrert seg om å angripe områder kontrollert av Meshud-stammen. De øvrige gruppene ansees også som Taliban, men utgjør i liten grad en trussel mot den pakistanske staten. Pakistanske myndigheter og hær innledet i mai 2009 en storoffensiv mot distriktene Swat, Malakan og Khyber, og områder i Sør-Waziristan som var kontrollert av Meshud-stammen (Roggio 2010; PIPS 2010a). Ifølge media er denne offensiven nå avsluttet og en fredsavtale er inngått med Meshud-stammen (Roggio 2010).

The Long War Journal utarbeidet i oktober 2009 et kart over nordvest Pakistan i forhold til områder kontrollert av Taliban, områder kontrollert av myndighetene, områder med Taliban-tilstedeværelse og områder hvor kontrollen er bestridt mellom Taliban og myndighetene (se neste side). Taliban har i tillegg også sterk tilstedeværelse i flere distrikter i provinsene Baluchistan og Punjab (Roggio 2009; Landinfo 2009b).

Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

Taliban Influence in Pakistan's Northwest (Roggio 2009)



I januar 2010 beskrev The Long War Journal situasjonen som følgende:

The Taliban still control vast tracts of Pakistan's tribal areas and regions in the Northwest Frontier Province, despite the Pakistani military operations in Swat and South Waziristan. While the military has had success in restoring a semblance of order in Swat, the operation in South Waziristan has targeted only the Mehsud tribal areas, leaving Mullah Nazir's forces intact in the Wazir tribal areas to the West.

In Mohmand and Bajaur, the military declared victory in March 2009, but the Taliban were never driven from their strongholds. Arakzai, Khyber, and Kurram remain Taliban bastions despite limited operations by the paramilitary Frontier Corps backed by airstrikes. Regions in the settled districts of Bannu, Hangu, Tank, Dera Ismail Khan, Karak, Lakki Marwat, and Kohat are under Taliban control (Roggio 2010).

Sikkerhet og krigshandlinger i nordvestre Pakistan

Samlet sett gikk antall krigs-/terrorhandlinger i Pakistan opp i 2009. Ifølge Pak Institute for Peace Studies (PIPS), som løpende monitorerer sikkerhetssituasjonen i Pakistan, topper Baluchistan, NWFP og FATA statistikken i forhold til antall terror- og krigsangrep. Samlet sett i 2009 var 1137 terrorangrep i NWFP, 792 i Balochistan og 559 i FATA, men også andre

Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

områder av Pakistan opplevde en økning i antall terroraksjoner. En tendens var økt grad av selvmordbomber mot sivile mål. PIPS kommenterer dette slik:

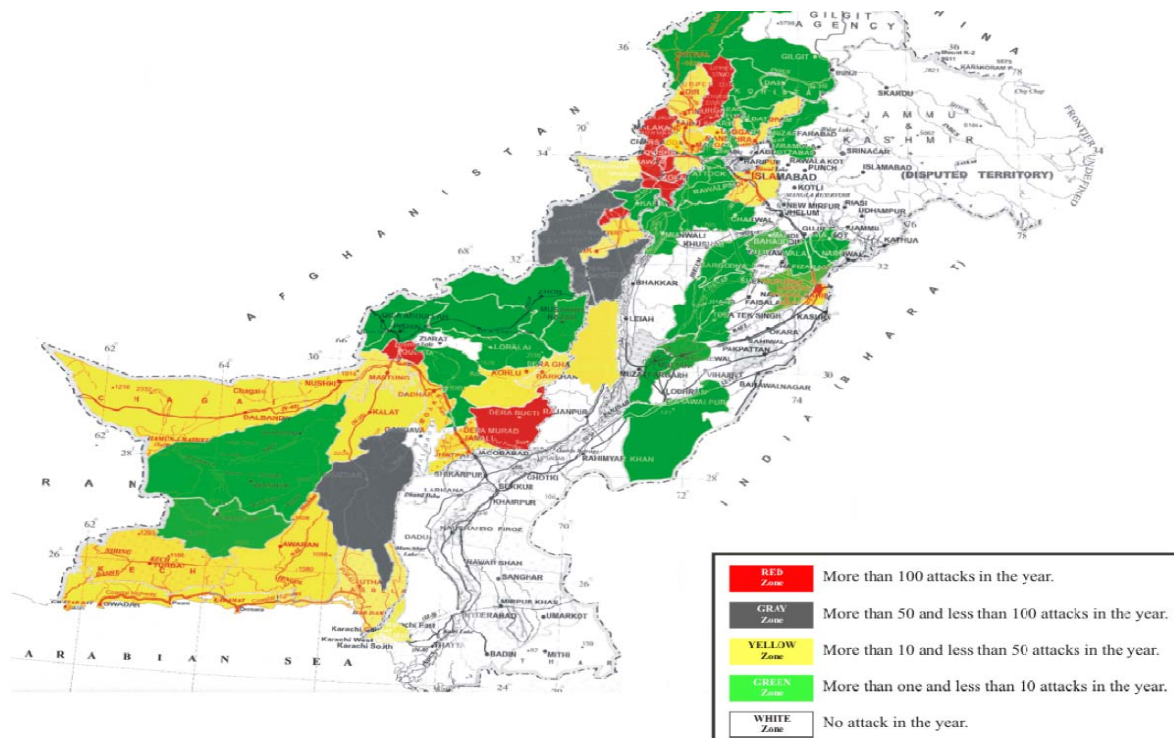
The sharp increase in such attacks can also be described as a desperate reaction by the terrorists to successful military operations in Swat and South Waziristan. The highest number of terrorist attacks occurred in the conflict zones of FATA, NWFP and Balochistan.(...)While most of the suicide attacks in 2008 attempted to target personnel of security forces and law enforcement agencies, in 2009 the terrorists increasingly opted to strike soft targets (PIPS 2010a, s. 4).

South Asia Terrorism Portal (SATP) gir et tilsvarende bilde:

A wide array of militant groups is currently engaged in varying degrees of violence and subversion across the country. A cursory look at the map indicates that the North West Frontier Province ([NWFP](#)), the Federally Administered Tribal Areas ([FATA](#)), and [Balochistan](#) are witnessing large-scale violence and insurrections. (...) FATA continues to be the most violent region in Pakistan. (...) Within FATA, violence is reported from all the seven Agencies - Bajaur, Mohmand, Khyber, Orakzai, Kurram, North Waziristan, and South Waziristan - in varying degrees (SATP 2009).

PIPS utgir ukentlige sikkerhetsrapporter for FATA og NWFP. Det samlede antallet drepte (sivile og militære) som følge av ulike krigs- og terrorhandlinger i løpet av de to første ukene i 2010 var hhv. 93 personer (4-10. januar) og 92 personer (11-17. januar). For 11-17. januar var ni av de drepte sivile og 81 var militære. Tallene har imidlertid variert kraftig gjennom 2009 med rundt 50-60 drepte i uka i perioden januar–mars, til opp mot 400 drepte pr. uke enkelte uker i perioden oktober–desember (PIPS 2010d). Miner og andre former for udetonerte eksplosiver utgjør også en alvorlig trussel for lokalbefolkningen og returnerte flyktninger (IDMC 2009). Både PIPS og SATP fører løpende oversikter over terrorhandlinger med stedshenvisning og informasjon om enkeltdistrikter (PIPS 2010c; SATP 2010a; 2010b). Begge kilder har meldt om nylige terror- og krigshandlinger i FATA og NWFP, selv om situasjonen nå er noe roligere og en fredsavtale er inngått mellom pakistanske myndigheter og Meshud-stammen.

Utover konflikten i NWFP og FATA er Pakistan åsted for en rekke ulike konflikter over hele landet. PIPS utarbeidet følgende kart over Pakistan med fargekode i forhold til antall angrep pr. år (PIPS 2010a, forside):



Internt fordrevne

Den urolige situasjonen, terrorhandlinger og direkte krigstilstander har ført til stadige bølger av internt fordrevne i det nordvestre Pakistan. I februar 2009 flyktet opp mot tre millioner mennesker fra distriktene Swat, Shangla, Bundes og Nedre og Øvre Dir i NWFP pga. hærens offensiv mot militante grupper i området. Disse menneskene søkte tilflukt i Mardan, Peshawar, Charsadda, Swabi, Nowshera, Abbottabad, Battagram og Haripur. Denne gruppen begynte å returnere hjem i juli samme år (IDMC 2009).

I november 2008 begynte hæren en militær offensiv mot militante i Bajaur og Mohmand i FATA og pr. oktober 2009 estimerte UNHCR at opp mot 750 000 internt fordrevne fra disse områdene hadde bodd i flyktningleire i ulike deler av provinsen. Mange av disse har fortsatt ikke returnert.

As a result of other military operations in the Federal Administered Tribal Areas (FATA), there are also displacements from Bajaur, Khyber and Orakzai Agencies. IDPs from Bajaur are staying in camps or with hosting families in Lower Dir and Nowshera Districts, while Khyber IDPs are accommodated in Nowshera District. Displaced persons from Orakzai are mostly living with host families in the neighbouring district of Hangu. According to local authorities, some 500 IDP families have arrived in Hangu and need to be registered and assisted (OCHA 2009a, s. 1).

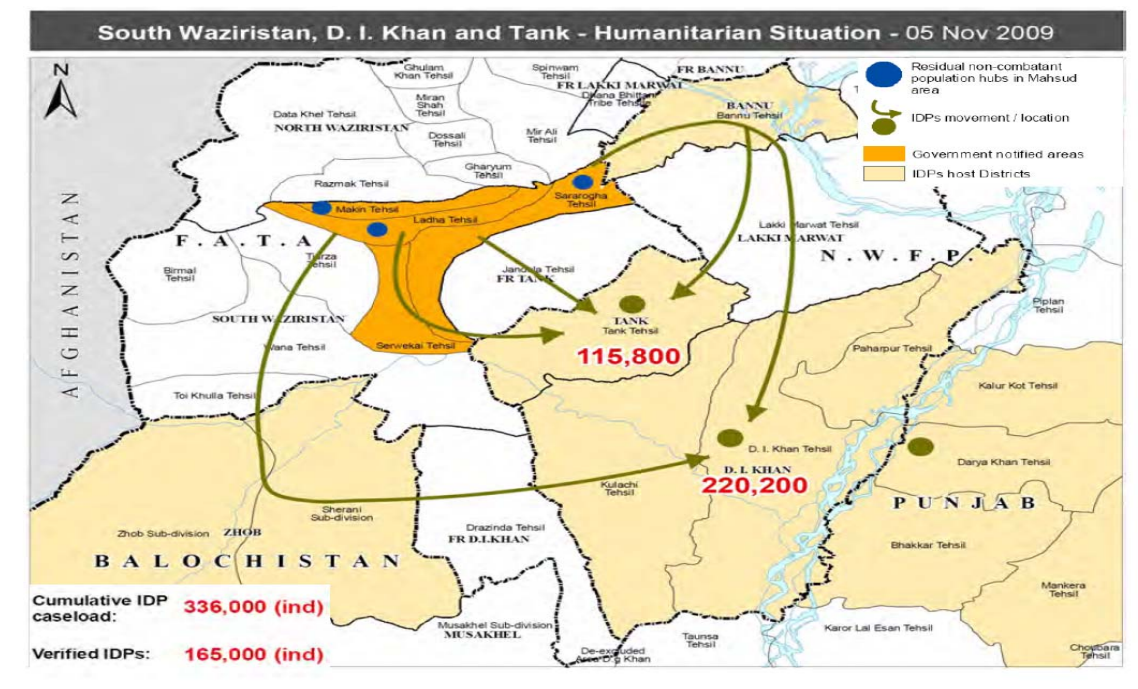
I september 2009 flyktet ca. 100 000 personer fra Khyber og i perioden oktober-november 2009 flyktet 428 000 mennesker fra Sør-Waziristan som følge av hærens angrep på militante i

Respons Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse

dette området. Denne siste gruppen flyktet i hovedsak til Dera Ismail Khan (D.I. Khan) og Tank (IDMC 2009). Det er også rapportert om internt fordrevne som søkte tilflukt i de større byene i Pakistan, eksempelvis Karachi (IDMC 2009). OCHA uttaler at:

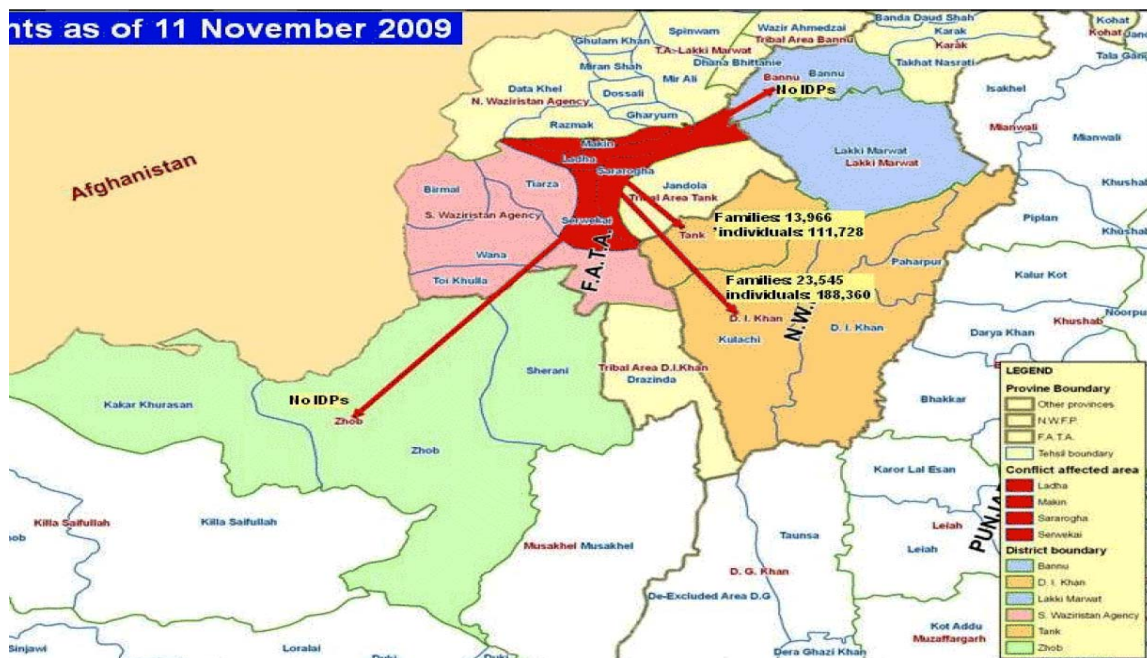
There are people going to Bannu and Zhob [in the southwestern province of Balochistan], but as the UN is not on the ground - only our implementing partners - we don't have any more info (IRIN News 2009).

South Waziristan, D.I. Khan and Tank – Humanitarian Situation – 05 November 2009 (OCHA 2009b)



Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

IDP movements as of 11 November 2009 (WHO 2009)



Organisering av hjelpearbeidet

Opp mot 90 % av de internt fordrevne søkte tilflukt hos familie og slektninger og ikke i flyktningleire. Ca. 30 flyktningleire ble etablert på ulike steder i NWFP. Fordi svært mange tok inn hos familie, ble det ikke etablert leire i D.I. Khan eller Tank. Det ble delt ut mat til flyktningene, samt etablert de mest grunnleggende helsetjenester. Mangel på rent drikkevann er et gjennomgående problem (IDMC 2009).

Pakistanske myndigheter satte opp midlertidige "Emergency Respons Units" og bevilget 10 millioner dollar til nødhjelp. Myndighetene satte opp en rekke flyktningleire og bistod flyktningene økonomisk med Rs. 5000 pr. familie pr. måned (ca. 3-400 kroner) til å kjøpe det de trengte fra det lokale markedet. Dette ansees som ganske vellykket fremfor mer tradisjonell matvareutdeling. Registrering av flyktningene var et problem og myndighetene ble kritisert for ikke å fange opp kvinneledede husholdninger, personer uten ID-kort og andre sårbare grupper. I tillegg fikk flyktningene ulike former for nødhjelp fra FN og en rekke humanitære organisasjoner.

Gjenoppbyggingen av de krigsherjede områdene blir svært kostbart. Infrastruktur, skole og helsetjenester må gjenoppbygges. Myndighetene har estimert at gjenoppbyggingen av Malakand i NWFP alene vil kost 2,5 milliarder dollar. Pakistan er avhengig av det internasjonale samfunnet for å få dette til (IDMC 2009). Behov for fortsatt matutdeling og annen nødhjelp vil vedvare også ved retur, da mye av infrastrukturen er ødelagt samt at man pga. krigshandlingene ikke har fått høstet og sådd nye avlinger.

Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

Bosetting av pashtunere i øvrige deler av Pakistan

Den pashtunske befolkningen i Pakistan bor i hovedsak i NWFP og FATA, nordvest i Pakistan og mot grensen til Afghanistan. Ifølge Minorities at Risk bor det også pashtunere i en rekke andre områder av Pakistan.

A significant number of Pashtuns are also in Baluchistan, where they dominate the urban merchant class, and in Punjab. Pashtuns also live in the urban centers of Sindh, Karachi and Hyderabad, where in the 1980s and early 1990s they were part of ethnic clashes (Minorities at Risk Project u.å.).

I Karachi bor omtrent 3,5 millioner pashtunere, noe som gjør Karachi til den byen på verdensbasis som har den største pashtunske befolkningen (Trofimov 2009). Det finnes også store pashtunske befolkningsgrupper i andre pakistanske storbyer som Quetta, Peshawar, Rawalpindi, Islamabad og Lahore.

Innbyggerne i FATA, primært pashtunere, ansees som fullverdige borgere av Pakistan selv om FATA er gitt visse rettigheter i forhold til selvstyre. Landinfo er ikke kjent med formelle rettighetsbegrensinger for pashtunere som oppholder seg andre steder i Pakistan (Landinfo 2009a). Pakistan er imidlertid et land preget av en rekke ulike konflikter og etniske spenninger. Amnesty International melder at i forbindelse med siste års interne flyktningstrømmer av pashtunere fra NWFP og FATA, er en rekke lokalsamfunn skeptiske og fiendtlige til de pashtunske flyktningene:

Conditions seem particularly difficult in Sindh province, where some local political groups have fanned fears that the influx of Pashtuns would threaten the local population. According to local aid groups, more than 200,000 displaced people have already reached various cities in Sindh, including Jamshoro, Kotri, and Sukkhar, joining millions of Pashtuns already living in Karachi, Pakistan's largest city.

One leader of the Sindh Taraqi Pasand Party, a local group opposing the provision of aid to the displaced, told Amnesty International: 'All the nationalists of Sindh are against the settlement of displaced people from the NWFP or any other place as Sindhis are being turned into [a] minority in their own province. We are afraid that once these displaced people will come to Sindh and they will not go back and will become a burden on our economy. We will not allow non-Sindhis to occupy the land which belongs to Sindh and Sindhis (Amnesty International UK 2009).

Tilsvarende meldinger kommer også fra Karachi, som også har mottatt et stort antall internt fordrevne pashtunere fra FATA og NWFP:

The refugee influx to Karachi has inflamed murderous ethnic rivalries that have simmered in Pakistan's biggest city for years. Clashes between the rapidly growing Pashtun population and Karachi's majority community killed dozens of people in recent weeks.

Now, armed factions backing the two groups are locked in a bloody contest to control this sprawling city, home to 18 million people and much of the country's industry, banking and trade (Trofimov 2009).

Respons Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse

Landinfo er ikke kjent med direkte tvangssending av pashtunere tilbake til FATA fra andre områder av Pakistan. Enkelte kilder stiller derimot spørsmål ved i hvilken grad første bølge av retur av internt fordrevne tilbake til NWFP i 2009 var frivillig grunnet at sikkerhetssituasjonen fortsatt var vanskelig i provinsen, og de stadig nye bevegelser av internt fordrevne utover høsten 2009 (IDMC 2009).

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

Referanser

- Amnesty International UK (2009, 3. juli). *Pakistan: Millions of displaced people face discrimination and cannot access aid, warns Amnesty*. London: Amnesty International UK. Tilgjengelig fra http://www.amnesty.org.uk/news_details.asp?NewsID=18297 [lastet ned 26. januar 2010]
- IDMC, dvs. Internal Displacement Monitoring Centre (2009, 2. desember). *Millions of IDPs and returnees face continuing crisis*. Geneve: IDMC. Tilgjengelig fra [http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/824D103A25A742E4C1257680005872C3/\\$file/Pakistan+-+December+2009.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/824D103A25A742E4C1257680005872C3/$file/Pakistan+-+December+2009.pdf) [lastet ned 26. januar 2010]
- IRIN News (2009, 17. november). *Pakistan: South Waziristan IDPs move further from conflict zone*. *Irin News*. Tilgjengelig fra <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=87079> [lastet ned 26. januar 2010]
- Landinfo (2009a, 19. oktober). *Pakistan: Innbyggere fra FATA, rettigheter og ID-kort*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://landinfo.no/asset/1032/1/1032_1.pdf [lastet ned 26. januar 2010]
- Landinfo (2009b, 27. oktober). *Pakistan: Taliban i Pakistan*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://landinfo.no/asset/1046/1/1046_1.pdf [lastet ned 26. januar 2010]
- Minorities at Risk Project (u.å.). *Assessment for Pashtuns (Pushtuns) in Pakistan*. College Park, MD: University of Maryland. Tilgjengelig fra <http://www.cidcm.umd.edu/mar/assessment.asp?groupId=77005> [lastet ned 26. januar 2010]
- OCHA (2009a, 27. november). *Pakistan Humanitarian Update*. Geneve: OCHA. Tilgjengelig via IDMC [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpDocuments\)/0E9698B5E0D5AD9CC1257680003CDDD4/\\$file/full_report+OCHA+27+nov.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpDocuments)/0E9698B5E0D5AD9CC1257680003CDDD4/$file/full_report+OCHA+27+nov.pdf) [lastet ned 26. januar 2010]
- OCHA (2009b, november). *South Waziristan, D.I. Khan and Tank - Humanitarian Situation*. Geneve: OCHA. Tilgjengelig via IDMC [http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/73D7D738FE93A594C125767](http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/73D7D738FE93A594C125767)

Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

[1003A2CD7/\\$file/pak_ocha_humanitarian-situation_5nov09.pdf](#) [lastet ned 26. januar 2010]

- Pak Institute for Peace Studies (PIPS) (2010a, 10. januar). *Pakistan Security Report 2009*. Islamabad: PIPS. Tilgjengelig fra <http://san-pips.com/download.php?f=29.pdf> [lastet ned 26. januar 2010]
- PIPS (2010b, 12. januar). *Pakistan Security Report (December 2009)*. Islamabad: PIPS. Tilgjengelig fra <http://san-pips.com/index.php?action=reports&id=87>. [lastet ned 26. januar 2010]
- PIPS (2010c). *Tribal Region Conflict Reports*. Islamabad: PIPS. Tilgjengelig fra http://san-pips.com/index.php?action=reports&id=trcr_1 [lastet ned 28. januar 2010]

Oversiktsside over ukerapporter fra perioden 30. november 2008 og frem til i dag (oppdateres hver uke).

- PIPS (2010d, 25. januar). *Tribal Regions Conflict Reports. January 11 to January 17, 2010*. Islamabad: PIPS. Tilgjengelig fra <http://san-pips.com/index.php?action=reports&id=91> [lastet ned 26. januar 2010]
- Roggio, Bill (2009, 21. oktober). Map of Taliban control in Pakistan's northwest – October 2009. *The Long War Journal*. Tilgjengelig fra http://www.longwarjournal.org/archives/2009/10/map_of_taliban_contr.php. [lastet ned 26. januar 2010]
- Roggio, Bill (2010, 21. januar). No New Offensive against the Taliban this year: Pakistani Army. *The Long War Journal*. Tilgjengelig fra http://www.longwarjournal.org/archives/2010/01/no_new_offensives_in.php [lastet ned 26. januar 2010]
- South Asia Terrorism Portal (SATP) (2009). *Pakistan Assessment 2009*. New Dehli: SATP. Tilgjengelig fra <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/index.htm> [lastet ned 26. januar 2010]
- SATP (2010a). *Timeline, FATA*. New Dehli: SATP. Tilgjengelig fra <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/Waziristan/index.html> [lastet ned 28. januar 2010]

Oversiktsside over terrorhandlinger i FATA fra 2002 og frem til i dag (oppdateres løpende).

- SATP (2010b). *Timeline North West Frontier Province*. New Dehli: SATP. Tilgjengelig fra <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/nwfp/index.html> [lastet ned 28. januar 2010]

Oversiktsside over terrorhandlinger i NWFP fra 2003 og fram til i dag (oppdateres løpende)

- Trofimov, Yaroslav (2009, 30. mai). Refugee Crisis Inflames Ethnic Strife in Pakistan. *The Waal Street Journal*. Tilgjengelig fra <http://online.wsj.com/article/SB124363974401367773.html> [lastet ned 26. januar 2010]

Respons **Pakistan: Situasjonen i sivile områder hvor Taliban har kontroll eller annen form for tilstedeværelse**

- WHO (2009, november). *IDP movements as of 11 November 2009*. Geneve: WHO. Tilgjengelig fra [http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/9745A38573BF73F4C1257680005301A2/\\$file/pak_who_idp-movements_11nov09.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/9745A38573BF73F4C1257680005301A2/$file/pak_who_idp-movements_11nov09.pdf) [lastet ned 26. januar 2010]

© Landinfo 2010

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.