

## Respons

### De palestinske områdene: Familiegjenforening

#### Problemstilling/spørsmål:

- Kan utenlandske ektefeller til palestinere fra de palestinske områdene og deres barn få familiegjenforening og oppnå rett til å bosette seg i de palestinske områdene?
- Hva sier regelverket og hvordan forvaltes det i praksis?
- Hvordan fremmes søknader om familiegjenforening?
- Hvor lang er saksbehandlingstiden?
- Kan søkere oppholde seg i de palestinske områdene mens søknadene behandles?
- Har det betydning hvorvidt vedkommende tidligere har hatt en oppholdstillatelse i de palestinske områdene?

#### Regleverk og fremgangsmåte

I henhold til Interimavtalen av 1995 mellom Israel og PLO, har selvstyremyndighetene anledning til å innvilge familiegjenforening til ektefeller og barn av registrerte palestinere forutsatt at Israel godkjenner søknadene. Selvstyremyndighetene kan dessuten registrere barn under 16 år i folkeregisteret dersom minst én av foreldrene er registrert (Interimavtalen 1995, vedlegg III, paragraf 28; Migrationsverket 2009, s. 54).<sup>1</sup> Søknadene fremmes til selvstyremyndighetene av registrerte palestinere som er bosatt i de palestinske områdene. Søknader som innvilges av selvstyremyndighetene må imidlertid sendes videre til den israelske siden for endelig godkjenning. Israel har derfor i praksis makt til å avslå eller berostille søknader etter eget forgodtbefinnende (B'Tselem & Hamoked 2006, s. 6).

---

<sup>1</sup> Alle som er innført i folkeregisteret som administreres av de palestinske selvstyremyndighetene anses som legalt bosatt i de palestinske områdene. Selvstyremyndighetene kan imidlertid ikke gjøre endringer eller tilføyelser uten Israels godkjenning (B'Tselem & Hamoked 2006; Migrationsverket 2009, s. 54). Mer informasjon om registrering og dokumentutstedelser finnes i Landinfos temanotat *Palestinerne på Vestbredden og i Gaza. Folkeregistrering og identitetsdokumenter* av 26. mai 2010.

Kun familiemedlemmer som er fysisk til stede i de palestinske områdene, kan bli ført inn i folkeregisteret og motta identitetsnummer<sup>2</sup> og identitetskort. Søkere som får familiegjenforening innvilget av selvstyremyndighetene og Israel, men som befinner seg utenfor de palestinske områdene, må derfor i tillegg skaffe et visum eller en besøkstillatelse fra Israel før de kan reise inn i de palestinske områdene og fullføre registreringsprosedyrene. Også barn født i utlandet må få et visum eller en besøkstillatelse før de kan reise inn på Vestbredden eller Gaza og fullføre registreringen (B'Tselem & Hamoked 2006, s. 6).

En midlertidig lov vedtatt av den israelske nasjonalforsamlingen i 2003, og siden fornyet flere ganger, forbyr palestinere som er gift med israelske statsborgerer permanent opphold i Israel (Izenberg 2010). Ifølge lederen for den israelske menneskerettighetsorganisasjonen Hamoked, Dalia Kerstein (telefonsamtale 12. august 2010), møter disse familiene også vanskeligheter dersom de forsøker å bosette seg sammen på Vestbredden, fordi det ikke er tillatt for israelske statsborgere å oppholde seg i de delene av Vestbredden som er under selvstyremyndighetenes kontroll ("A-områder").

Barn registreres kun som "Jerusalem-palestinere"<sup>3</sup> dersom begge foreldre er registrert bosatt i Jerusalem (Migrationsverket 2009, s. 54).

### **Forvaltningen av regelverket i praksis**

Etter utbruddet av det andre palestinske opprøret, Al-Aqsaintifadaen, i september 2000, sluttet Israel, med få unntak, å godkjenne familiegjenforeningssaker som ble videresendt fra de palestinske selvstyremyndighetene. I mange tilfeller nektet Israel også å innvilge visum eller besøkstillatelse til ektefeller i utlandet som allerede hadde fått innvilget familiegjenforening, slik at disse ikke var i stand til å reise inn i de palestinske områdene for å fullføre registreringsprosedyrene. Resultatet var at et stadig økende antall familiegjenforeningssaker ikke kunne fullføres. I familier hvor én av ektefellene oppholdt seg i utlandet måtte man som oftest leve atskilt eller bo sammen utenfor de palestinske områdene der det var mulig. Ektefeller som allerede befant seg i de palestinske områdene med besøkstillatelser, men som ikke fikk familiegjenforening innvilget, var stilt overfor to valg. De kunne enten forbli i de palestinske områdene utover tidsfristene angitt i besøkstillatelsene og dermed bli ansett som ulovlig bosatt av israelerne og risikerer deportasjon. Den andre muligheten var å forlate de palestinske områdene uten å vite når en eventuelle familiegjenforeningssak eller en ny besøkstillatelse kunne innvilges. Ifølge selvstyremyndighetene mottok de mer enn 120 000 familiegjenforeningssøknader mellom 2000 og 2006 som ikke kunne ferdigbehandles fordi Israel nektet å godkjenne dem. I tillegg hadde flere titalls tusen saker som allerede var sendt over til den israelske siden før 2000 blitt stilt i bero av israelerne (B'Tselem & Hamoked 2006, s. 17-19). Lederen for sivilstatus- og passavdelingen i det palestinske innenriksdepartementet i Ramallah, Hassan Alawi, opplyste i samtale med Landinfo i mars

---

<sup>2</sup> Alle som registreres i folkeregisteret mottar et unikt identitetsnummer (arabisk: *raqam al-hawiyya*). Nummeret står oppført på identitetskort, pass og andre offentlige dokumenter som selvstyremyndighetene utsteder (Migrationsverket 2009, s. 54). Mer informasjon om identitetsnummer finnes i Landinfos temanotat *Palestinerne på Vestbredden og i Gaza. Folkeregistrering og identitetsdokumenter* av 26. mai 2010.

<sup>3</sup> Østlige bydeler i Jerusalem er ikke omfattet av selvstyreavtalen til tross for at de ligger på Vestbredden. Palestinerne i Øst-Jerusalem er registrert i et eget register administrert av Israel og får utstedt egne israelske identitetskort. De er ikke innført i selvstyremyndighetenes folkeregister.

2008 at det befant seg anslagsvis 200 000 uregistrerte personer i de palestinske områdene. Dette tallet inkluderte utenlandske ektefeller som ikke var i stand til å få familiegjenforening, samt palestinere som tidligere hadde vært registrert, men som hadde blitt strøket fra folkeregisteret av Israel før selvstyreavtalen trådte i kraft i 1994.<sup>4</sup>

I tråd med at det politiske forhandlingsklimaet mellom Israel og Vestbredden-regjeringen bedret seg noe fra 2008, begynte Israel igjen å behandle familiegjenforeningssaker. Ifølge Hassan Alawi i det palestinske innenriksdepartementet (samtale med Landinfo i juni 2009), godkjente Israel mellom 35 000 og 40 000 familiegjenforeningssaker i 2008 og første halvdel av 2009. Mellom 80 % og 90 % av søkerne som fikk sine saker innvilget befant seg allerede i de palestinske områdene. De resterende 10 – 20 % befant seg utenfor. Alawi anslo at det fremdeles befant seg omkring 20 000 personer i de palestinske områdene som ikke var registrert i folkeregisteret per juni 2009. Ifølge lederen for den israelske menneskerettighetsorganisasjonen Hamoked, Dalila Kerstein, som Landinfo snakket med i Jerusalem i juni 2009, hadde Israel godkjent til sammen 53 000 familiegjenforeningssaker i 2008 og første halvdel av 2009. Av disse var kun 400 saker fra Gaza. De resterende var fra Vestbredden. Søkere som befant seg utenfor de palestinske områdene hadde, ifølge Kerstein, ikke blitt godkjent. I august 2010 opplyste Kerstein til Landinfo (telefonsamtale 12. august 2010) at ektefeller som oppholdt seg i Gaza eller utenfor de palestinske områdene fremdeles ikke var i stand til å få sine familiegjenforeningssøknader innvilget.

Behandlingstiden og utfallet av familiegjenforeningssakene er dermed avhengig av Israels praksis, som i sin tur har vært påvirket av det til enhver tid rådende politiske klima. Saksbehandlingstiden har derfor variert enormt. Mens de fleste søknadene fra personer som oppholdt seg på Vestbredden ble innvilget i 2008 og 2009, har de fleste søknadene fra personer i Gaza og personer som oppholder seg utenfor de palestinske områdene fremdeles ikke blitt godkjent av Israel.

### **Hvorvidt tidligere registrering har betydning for utfallet av søknadene**

Personer som tidligere har vært innført i folkeregisteret, men som ble strøket av Israel før 1994, ser ikke ut til å ha blitt behandlet annerledes enn utenlandske ektefeller. Landinfos kildegrunnlag gir ingen indikasjon på at tidligere registrering eller oppholdstillatelse i de palestinske områdene gir seg utslag i en raskere saksbehandlingsprosess i dag.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet, Utlendingsnemnda og Justis- og politidepartementet til enhver tid har behov for kunnskap om for å kunne løse sine oppgaver. Landinfos rapporter og temanotater er basert på opplysninger fra både offentlige og ikke offentlige kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder. Kilder som av ulike grunner ikke ønsker å bli offentliggjort, er ikke nevnt ved navn.

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men

<sup>4</sup> Ifølge Alawi, ble palestinere fra Vestbredden og Gaza som reiste ut på grunn av studier eller arbeid på 1970- og 1980-tallet strøket fra folkeregisteret dersom de ikke returnerte innen visse tidsfrister fastsatt av Israel.

skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som responsene omhandler.

### Skriftlige kilder

- B'Tselem & Hamoked (2006, juli). *Perpetual limbo. Israel's freeze on unification of Palestinian families in the occupied territories*. Jerusalem: B'Tselem & Hamoked. Tilgjengelig fra [http://www.hamoked.org/items/13000\\_eng.pdf](http://www.hamoked.org/items/13000_eng.pdf) [lastet ned 6. august 2010]
- [Interimavtalen] (1995, 28. september). *Israeli-Palestinian Interim Agreement on the West Bank and the Gaza Strip*. Vedlegg III, Paragraf 28. Jerusalem/Ramallah: Israel og PLO. Tilgjengelig via <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/THE+ISRAELI-PALESTINIAN+INTERIM+AGREEMENT.htm> [lastet ned 6. august 2010]
- Izenberg D. (2010, 3. februar). Court considers law on Palestinians married to Israelis. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/Home/Article.aspx?id=169979> [lastet ned 9. august 2010]
- Migrationsverket (2009, 11. november). *Landprofil - palestinska områdena*. Stockholm: Migrationsverket. Tilgjengelig fra <http://www.migrationsverket.se/include/lifos/dokument/www/09121080.pdf> [lastet ned 9. august 2010]

### Muntlige kilder

- Dalia Kerstein, leder for den israelske menneskerettighetsorganisasjonen Hamoked. Samtale i Jerusalem i juni 2009 og telefonsamtale 12. august 2010.
- Hassan Alawi, leder for Sivilstatus- og passavdelingen i det palestinske innenriksdepartementet. Samtaler i Ramallah i mars 2008 og juni 2009.

© Landinfo 2010

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.