

Respons

Nepal: Nepalsk statsborgerskap, statsborgerskapsbevis (*citizenship certificate*), samt notoritet av dokumenter

- Kan en person med nepalsk mor og utenlandsk far – eller vice versa – bli borger av Nepal? Spiller det i denne sammenheng noen rolle om en er født i Nepal eller ei?
- Er det noen spesielle utfordringer og begrensninger knyttet til ervervelse av nepalsk statsborgerskap, og i tilfelle hvilke og for hvem?
- Hvordan og hvem utsteder statsborgerskapsbevis?
- Er det mange i Nepal som ikke har statsborgerskapsbevis?
- Opplever noen problemer med ervervelse av dette dokumentet, og i tilfelle hvem og hvorfor?
- Hvordan er notoriteten på nepalske dokumenter generelt og statsborgerskapsbevis spesielt?

Bakgrunn

Ervervelse av statsborgerskap og statsborgerskapsbevis i Nepal er formelt i hovedsak regulert av *Nepal Citizenship Act 2063 (2006)*¹, *Nepal Citizenship Rules, 2063 (2006)*², samt grunnloven³.

En betydelig del av befolkningen i Nepal mangler statsborgerskap og/eller statsborgerskapsbevis. Denne responsen vil belyse noen av årsakene. Det følgende er ikke nødvendigvis uttømmende, og det kan være grupper av befolkningen som opplever problemer med ervervelse av statsborgerskap og/eller statsborgerskapsbevis som ikke er omtalt her.

¹ Heretter kalt Citizenship Act 2006.

² Heretter kalt Citizenship Rules 2006.

³ Fra januar 2007 til september 2015 *The Interim Constitution of Nepal 2063 (2007)*. 20. september 2015 vedtok Nepal formelt en ny grunnlov. Se referanselisten for en uoffisiell oversettelse av denne (*Constitution of Nepal 2015*). Landinfo er ikke kjent med om den nye grunnloven har medført noen endringer i praksis når det gjelder ervervelse av statsborgerskap i Nepal. Lovverket i fotnote 1 og 2 gjelder fortsatt.

Respons Nepal: Nepalsk statsborgerskap, statsborgerskapsbevis (*citizenship certificate*), samt notoritet av dokumenter

Nepalsk statsborgerskap – utfordringer og begrensninger

Nepalsk mor og utenlandsk far

Statsborgerskapsloven (Citizenship Act 2006) skiller mellom ulike måter å erverve statsborgerskap. Blant disse er ved arv (*descent*) eller ved naturalisering⁴ (*naturalization*).

I henhold til lovverket har alle som har nepalsk mor eller far, rett til nepalsk statsborgerskap gjennom arv (Citizenship Act 2006, 3 (1)). Samtidig, og som en motsigelse til dette, sier den samme loven at et barn født av en nepalsk kvinne *som er gift med* en utenlandsk borger, kun er i stand til å oppnå nepalsk statsborgerskap gjennom naturalisering (Citizenship Act 2006, 5 (2); U.S. Departement of State 2015, s. 18; advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015; internasjonal organisasjon, møte 2015).

Det samme gjelder et barn født *utenfor ekteskap* av nepalsk mor og utenlandsk far (Citizenship Act 2006, 3 (2)). Ifølge en advokat og menneskerettighetsaktivist i Nepal som Landinfo hadde møte med i Kathmandu i mars 2015, og som i mange år har jobbet med problemstillinger knyttet til ervervelse av statsborgerskap, er det i realiteten svært få barn som får statsborgerskap ved naturalisering. I en rapport fra 2014 (NWC & FWLD, s. 11) hevdes det sågar at det ikke er ett eneste kjent tilfelle der en person med nepalsk mor og utenlandsk far har fått nepalsk statsborgerskap gjennom naturalisering, selv om de aktuelle lovbestemmelsene har eksistert i flere år.

Barn født i Nepal med nepalsk mor og utenlandsk far, er altså ikke berettiget nepalsk statsborgerskap ved arv, slik tilfellet er for barn med nepalsk far og utenlandsk mor (FWLD 2014, s. IV). I realiteten er det svært vanskelig for en person som har utenlandsk far, å erverve nepalsk statsborgerskap, selv om mor er nepalsk og en selv er født i Nepal. En internasjonal organisasjon (møte 2015), hevdet sågar at det frem til nå ikke er noen som har fått det.

Den samme intensjonale organisasjonen (møte 2015), som for øvrig har jobbet mye med statsborgerskapsrelaterte problemstillinger i Nepal, hevdet videre at det for personer født i utlandet av nepalsk mor og utenlandsk far, er umulig å erverve nepalsk statsborgerskap.

Nepalsk mor og ukjent far

Barn født av en nepalsk mor, og der far er ukjent, har også bare kunnet erverve nepalsk statsborgerskap gjennom naturalisering, tilsvarende som når far er utenlandsk (som omtalt over). Det innebærer at det i realiteten er svært vanskelig å få nepalsk statsborgerskap for en person som ikke vet hvem faren er. Dette gjelder også om en er født i Nepal (advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015).

I den nye grunnloven fra september 2015 heter det at en person som er født av en mor som er borger av Nepal og som selv bor i Nepal, men hvis far ikke kan spores, skal gis nepalsk statsborgerskap ved arv (Constitution of Nepal 2015, 11.(5)). Landinfo er ikke kjent med om dette har ført til en endring av praksis.

⁴ Det vil si å opptas som ny statsborger i et land der en ikke er født eller har hatt statsborgerskap før.

Nepalsk mor og «udokumentert» far

Barn født av nepalsk mor og en udokumentert/papirløs⁵ far, uavhengig av om barnet er født i eller utenfor ekteskap, har heller ikke kunnet erverve nepalsk statsborgerskap ved arv. For å erverve statsborgerskap ved arv, må far beviselig (dokumentert) være borger av Nepal.

Nepalsk mor og nepalsk far

Som det fremgår i det foregående, må en nepalsk mor, for at hun skal kunne bringe sitt statsborgerskap videre til sitt barn, kunne bevise at barnets far er borger av Nepal. Hvis far ikke samarbeider med mor om dette eller er utilgjengelig, er det tilnærmet umulig for barnet å få nepalsk statsborgerskap, selv om far beviselig er borger av Nepal og uavhengig av om mor og far er gift eller ei (NWC & FWLD 2014, s. 4-5; U.S. Departement of State 2015, s. 18).

Kvinner

En kvinnes mulighet for å erverve statsborgerskap i voksen alder, er avhengig av samarbeid fra en mann, i det hun må ha en attest fra sin ektemann, far eller ektemannens familie hvis hun er enke, om at hun kvalifiserer til statsborgerskap og at hun har deres tillatelse til å søke om dette (U.S. Departement of State 2015, s. 18).

Statsborgerskapsloven (Citizenship Act) av 2006 er kjønnsdiskriminerende og bidrar til statsløshet (U.S. Departement of State 2015, s. 1, 18).

Tibetanere

Det bor mellom 13 000 og 20 000 tibetanere i Nepal (HRW 2014, s. 14; Utrikesdepartementet 2014, s. 12; U.S. Department of State, s. 16). Før 2006 var det mulig for tibetanerne å bli borgere av Nepal, men dette ble ofte motarbeidet av myndighetene. Den største bølgen av statsborgerskapservervelse skal ha skjedd i 1970, da daværende kong Mahendra ga nepalsk statsborgerskap til rundt 1500 tibetanere⁶ (HRW 2014, s. 75; Immigration and Refugee Board of Canada 2013). Med få unntak har tibetanere i dag ikke mulighet til å erverve statsborgerskap i Nepal (Utrikesdepartementet 2014, s. 12; HRW 2014, s. 75; internasjonal organisasjon, møte 2015).

Tibetanere som kom til Nepal før 1990, fikk flyktningstatus. En del av disse, men langt fra alle, har et flyktningekort (*Refugee Certificate* eller RC) som gir dem visse rettigheter (internasjonal organisasjon, møte 2015; Utrikesdepartementet 2014, s. 12). De fleste mangler identitetsdokumenter utover et eventuelt RC. Barn født i Nepal av tibetanske foreldre med flyktningstatus, har ofte ingen form for dokumentasjon (U.S. Department of State 2015, s. 17).

⁵ Med udokumentert, eller papirløs, menes her en person (en far) som ikke har dokumentert nepalsk statsborgerskap, hvilket vil si en som ikke innehar statsborgerskapsbevis, uavhengig av årsaken til at vedkommende mangler dette.

⁶ Tidligere geriljakrigere.

Bhutanere

En befolkningsgruppe i Bhutan er nepalere, også kalt *lhotsampaer*. Svært mange lhotsampaer er ikke borgere av Bhutan, på grunn av veldig strenge kriterier for statsborgerskapservvelse for dem. Mange lhotshampaer har reist fra Bhutan, hovedsakelig til Nepal. I 2007 ga nepalske myndigheter tillatelse til gjenbosetting i et tredjeland (U.S. Department of State, s. 16). Ifølge UNHCR i Nepal (Shrestha 2015) har 100 000 bhutanere blitt bosatt i et tredjeland. I dag er det igjen om lag 22 000 bhutanere i Nepal. De aller fleste av disse har flyktningstatus og er registrert hos UNHCR, men har ikke nepalsk statsborgerskap (internasjonal organisasjon, møte 2015).

Madhesi

Rundt halvparten av Nepals befolkning bor i den sørlige delen av landet, kalt Terai (eller Madhes). Nepals grense til India i sør er en såkalt åpen grense. Dette innebærer fri ferdsel begge veier for både nepalere og indere, uten fremvisning av pass eller noen form for tillatelse (IOM; MoHA; møter 2015). Begrepet *madhesi* refererer i dag spesielt til hinduer av indisk opprinnelse som bor i Terai (Miklian 2009, s. 4).

Madhesier fra Terai blir ofte nektet statsborgerskap/statsborgerskapsbevis i Nepal fordi de *kan* være fra India. På grunn av åpen grense, mener nepalske myndigheter at en ikke alltid vet hvem som er fra India eller ikke (advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015). Som nevnt, er dobbelt statsborgerskap ikke tillatt i Nepal (internasjonal organisasjon, møte 2015).

Nepalsk statsborgerskapsbevis

I Nepal er det flere typer offisielle identitetsdokumenter (heretter omtalt som ID-dokumenter), som fødselsattest, pass, valgkort (*voter identity card*), ID-kort for mindreårige, flytteattest (*migration certificate*), jordeierbevis (*land ownership certificate*), førerkort og statsborgerskapsbevis (*citizenship certificate*). Statsborgerskapsbeviset viser at myndighetene anerkjenner en som borger av landet, med de rettigheter og fordeler det medfører (FWLD⁷ 2013, s.1). Ved søknad om pass er det påkrevet å fremlegge statsborgerskapsbevis (MoHA; internasjonal organisasjon, møter 2015). En må også ha statsborgerskapsbevis for blant annet å åpne en bankkonto, for å stemme og for å få jobb i offentlig sektor (UNICEF, møte 2015). Det følgende vil si noe om prosedyrer for utstedelse, utbredelse, samt ulike årsaker til ikke å inneha dette viktige dokumentet.

Prosedyrer

Statsborgerskapsbevis blir kun utstedt til personer som er 16 år eller mer.

Når en skal søke om bevis på statsborgerskap ved arv (*descent*), må en først henvende seg til sin lokale *Village Development Committee*, heretter omtalt som VDC⁸, for å få en anbefaling

⁷ Forum for Women, Law and Development (FWLD) er en ideell NGO som jobber for å beskytte og fremme rettighetene til kvinner, barn, minoriteter og marginaliserte grupper. Se <http://www.fwld.org/>.

⁸ Administrativt er Nepal delt inn i fem regioner, som igjen er inndelt i 75 distrikter. Hvert distrikt består av rundt 40 *Village Development Committees*, eller VDC (UNICEF, møte 2015). En VDC kan sammenliknes med en kommune.

derifra (FWLD 2014, s. 7; internasjonal organisasjon, møte 2015). Ifølge en internasjonal organisasjon, som har jobbet mye med statsborgerskapsrelaterte problemstillinger i Nepal, fordres det personlig fremmøte sammen med ens far for å få denne anbefalingen (møte 2015). Organisasjonen hevdet videre at søkerens far i denne forbindelse må fremlegge statsborgerskapsbevis, og helst også fødselsattest hvis han er født etter 1976.⁹ Siden svært mange ikke har fødselsattest, også blant de som er født etter 1976, er ingen pålagt å legge frem fødselsattest. Det skal imidlertid ofte være til hjelp i søknadsprosessen, hvis søker legger frem sin fars fødselsattest i tillegg til hans statsborgerskapsbevis (internasjonal organisasjon, møte 2015).

Hvis far ikke har statsborgerskapsbevis, eller han av ulike årsaker ikke er tilgjengelig, kan det, ifølge den internasjonale organisasjonen (møte 2015), være en alternativ mulighet at fem vitner fra søkerens Ward¹⁰ legger frem en skriftlig forsikring (affidavit) om at søkeren er nepalsk. Det er imidlertid langt fra garantert at dette blir godtatt.

En søker om statsborgerskapsbevis hos *Chief District Officer* (heretter omtalt som CDO)¹¹. Anbefaling fra VDC og statsborgerskapsbevis fra en av foreldrene, eller en slektning innen tre generasjoner, er blant dokumentene som må fremlegges sammen med søknaden i henhold til Citizenship Rules 2006 (punkt 3). Statsborgerskapsbevis utstedes av ens lokale CDO, det vil si på distriktsnivå. Det er 75 distrikter i Nepal.

Det nepalske folkeregistreringskontoret (Department of Civil Registration¹², møte 2015) mente at en også skal fremlegge fødselsattest når en søker om statsborgerskapsbevis hvis en er født etter 1976, men nevnte samtidig at blant de som ble født helt frem til rundt 1990, har slett ikke alle kunnet få fødselsattest. Ifølge MoHA¹³ (møte 2015) ble det først i 1991 obligatorisk å registrere fødsler og ekteskap i Nepal. UNICEF (møte 2015) mente at det ikke er nødvendig å ha fødselsattest når en søker om statsborgerskapsbevis, men at det ofte hjelper i søknadsprosessen.

Det kreves personlig fremmøte når en skal søke om statsborgerskapsbevis (MoHA; internasjonal organisasjon, møter 2015). Det er ikke mulig å søke fra utlandet (internasjonal organisasjon, møte 2015). Hvis en har mistet sitt statsborgerskapsbevis, eller av andre årsaker ikke har det tilgjengelig, kan en søke om et duplikat (UNICEF; Department of Civil Registration, møter 2015). UNICEF antok at også søknad om duplikat fordrer personlig fremmøte, men visste ikke dette med sikkerhet.

Ifølge det nepalske folkeregistreringskontoret (Department of Civil Registration, møte 2015) er det i enkelte tilfeller kun fødselsår, ikke dato, som står skrevet inn i statsborgerskapsbeviset. Noen statsborgerskapsbevis er utstedt elektronisk, men de fleste er håndskrevne. I hovedsak

⁹ Lov om fødselsregistrering kom i 1976, men er mangelfullt implementert (internasjonal organisasjon; UNICEF, møter 2015). Et folkeregistreringssystem i Nepal ble startet i 1977 under Ministry of Home Affairs. Senere ble dette ansvaret overført til Ministry of Federal Affairs and Local Development.

¹⁰ Hver VDC består av i gjennomsnitt ni *Wards* (internasjonal organisasjon, møte 2015).

¹¹ *Chief District Officer* (CDO) er den høyeste administrative leder i et distrikt. Dette er en offentlig stilling som sorterer under innenriksministeriet i Nepal.

¹² Department of Civil Registration ble konstituert i oktober 2014 og formelt åpnet mars 2015. Department of Civil Registration opererer under Ministry of Federal Affairs and Local Development, og skal lede arbeidet med et folkeregistreringssystem for fødsler, død, ekteskapsinngåelse, skilsmisse og flytting.

¹³ Ministry of Home Affairs, det vil si Innenriksdepartementet.

er det også håndskrevne arkiv på distriktsnivå, hos CDO-kontoret. Det eksisterer ingen nasjonale, elektroniske arkiv for statsborgerskapsbevis (internasjonal organisasjon; IOM; Department of Civil Registration, møte 2015).¹⁴

Utbredelse

Ifølge UNICEF (møte 2015) har mer enn 80 prosent av befolkningen statsborgerskapsbevis.

Amerikanske myndigheter mener at det ikke foreligger pålitelige data når det gjelder hvor mange i Nepal som mangler statsborgerskapsbevis, men at det er estimert å være mellom to og fire millioner som ikke er i besittelse av dette ID-dokumentet (U.S. Departement of State 2015, s. 17).

FWLD (2013, s. 1) hevder at i henhold til eksisterende data per juli 2011 manglet omkring en fjerdedel av Nepals befolkning i alderen 16 år eller eldre statsborgerskapsbevis. Det utgjorde mer enn 4,3 millioner personer. FWLD (2014) har også utført en egen studie om ervervelse av statsborgerskapsbevis. Studien ble gjennomført i 12 av Nepals 75 distrikter og innbefattet nær 20 000 personer fra mer enn 60 ulike kaster og/eller etniske grupper. 14 000 personer i studien var i alderen 16 år eller eldre, og nær 20 prosent av disse hadde ikke statsborgerskapsbevis (FWLD, 2014, s. I, 5). Selv om det vil være geografiske variasjoner, indikerer FWLDs undersøkelse at om lag 20 prosent av befolkningen over 15 år ikke er i besittelse av et statsborgerskapsbevis.

Årsaker til ikke å ha statsborgerskapsbevis

Ifølge studien til FWLD (2014) var hovedgrunnen til ikke å inneha statsborgerskapsbevis for personer som aldersmessig var berettiget til det, at de ikke hadde søkt. Årsaker var blant annet at en mente det ikke var så viktig, at familien ikke støttet en i å søke, at ektemann/far ikke var hjemme, at myndighetene ikke var tilgjengelig eller at avstanden til det lokale kontoret var for stor, eller at en ikke hadde de påkrevde dokumenter (FWLD 2014, s. ii, 8-14).

Kvinner opplever langt flere barrierer enn menn når det gjelder både det å søke om, og det å få innvilget statsborgerskapsbevis. Innenriksministeriet i Kathmandu (MoHA, møte 2015) fortalte at flertallet av de som ikke har statsborgerskapsbevis i Nepal, er kvinner. Dette samsvarer med hva andre kilder opplyser. Blant annet påpeker FWLD (2013; 2014) at det er ulikheter mellom kjønnene hva gjelder å inneha statsborgerskapsbevis, og at flere kvinner enn menn mangler dette dokumentet. FWLD skriver blant annet i en rapport fra 2014 (s. II): «The gender gap remains wide, as nearly 87 per-cent of eligible men have acquired citizenship certificates, compared to approximately 74 per-cent of eligible women».

Kaste og etnisitet kan også ha betydning for hvorvidt en har statsborgerskapsbevis eller ikke. Personer fra høykastegruppene *Brahman* og *Chettri*, samt den etniske gruppen *Newar*, vil med langt større sannsynlighet inneha statsborgerskapsbevis og vil generelt ha mindre problemer med å erverve dette dokumentet enn personer fra lavere kaster (FWLD 2104, s. 20; internasjonal organisasjon, møte 2015). FWLD (2104, s. 20) mener at kasteløse (dalitter)

¹⁴ Det kan her bemerkes at for fødselsattester er det arkiv på VDC-nivå (hos VDC Secreatry). Heller ikke for fødselsattester eksisterer det elektroniske og/eller nasjonale arkiv, men kun arkiv på lokalt nivå (internasjonal organisasjon, møte 2015).

opplever betydelig diskriminering fra offentlig ansatte som ikke bare forhindrer dem i å erverve statsborgerskapsbevis, men også fra i det hele tatt å søke om det.

Som tidligere nevnt, er lovene som regulerer statsborgerskap tvetydige. Selv om det er bestemmelser for å tildele statsborgerskap automatisk gjennom en av foreldrene, altså mor eller far, sier loven samtidig at dette ikke kan gjøres kun gjennom mor. Far må beviselig være borger av Nepal (advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015). Offentlige tjenestemenn nekter ofte å innvilge statsborgerskapsdokumenter basert på mors statsborgerskap, også når mor er i besittelse av statsborgerskapsbevis, hvis fars identitet er ukjent eller far er utenlandsk statsborger (U.S. Departement of State 2015, s. 18, 26).¹⁵

Når far ikke har dokumentert nepalsk statsborgerskap, det vil si når han ikke er i besittelse av statsborgerskapsbevis, er det vanskelig også for hans barn å få statsborgerskapsbevis. Fattige mangler ofte ID-dokumenter, og barn av udokumenterte foreldre (fortrinnsvis udokumentert far) som søker om statsborgerskapsbevis, opplever ofte problemer med å få godkjent sin søknad (advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015). Det er mulig å få en anbefaling fra lokale myndigheter (VDC Secretary) selv uten at far har statsborgerskapsbevis, men det er ingen selvfølge at en får det og/eller at papirene blir godtatt på CDO-nivå.

Notoritet

Generell notoritet av nepalske dokumenter

Den generelle notoriteten på nepalske dokumenter kan karakteriseres som lav. Det forekommer både falske dokumenter, forfalskede dokumenter, samt genuine dokumenter med uriktig innhold.

Korrupsjon er én faktor som muliggjør ervervelse av uriktige dokumenter. Nepal ble i 2015 rangert som nummer 130 av 168 land på «korrupsjonslisten» til Transparency International (TI).¹⁶ På en skala fra null (svært korrupt) til 100 (svært lite korrupt) hadde Nepal en skår på 27, som er forholdsvis lavt. En lav skår er tegn på at bestikkelser etter all sannsynlighet er utbredt, at korrupsjon ofte ikke straffes, og at offentlige institusjoner er dårlig fungerende. Transparency International i Nepal (heretter omtalt som TI-Nepal) fortalte i møte (2015) at en kan finne korrupsjon i alle sektorer og på alle nivåer i Nepal. Politi og rettsvesen, samt politiske partier, ble omtalt blant de mest korruperte sektorene. TI-Nepal understreket at det ikke bare er korrupsjon i form av penger, men også i form av nepotisme og press fra personer med makt og innflytelse. Dette gjør seg særlig gjeldende på lokalt nivå.

Fravær av sentrale, elektroniske registre for personopplysninger er en annen faktor som muliggjør ervervelse av falske/uriktige dokumenter i Nepal. Det finnes ikke slike arkiv for verken fødsels-, døds-, vigselflytte- eller skilsmisseattester, ei heller for statsborgerskapsbevis (Department of Civil Registration, møte 2015). Dette gjør det enklere å fremskaffe dokumenter med uriktig innhold, og for en person å erverve flere av samme type dokument, fordi en ofte ikke vil sjekke personopplysninger mot andre ikke-elektroniske

¹⁵ Se også s. 2.

¹⁶ På Transparency Internationals såkalte korrupsjonsliste i 2015 ble 168 land rangert etter korrupsjonsnivå i offentlig sektor. Land nummer en ble ansett minst korrupt, land nummer 168 mest korrupt.

registre på lokalt nivå og/eller om samme person innehar et slikt dokument fra før. Atskillige håndskrevne arkiv på lokalt nivå ble dessuten ødelagt under borgerkrigen fra 1996 til 2006.

En av Landinfos møtepartnere (vestlig ambassade, 2015) hevdet at de fleste offentlige dokumenter (*government documents*) i Nepal er forholdsvis enkle å skaffe seg på uriktig måte og/eller med et uriktig innhold. Nepalske fødselsattester har blitt spesielt fremholdt som lett å få tak i på uriktig grunnlag og dermed et dokument med svært lav notoritet (advokat og menneskerettighetsaktivist; Department of Civil Registration; TI-Nepal; UNICEF; Tysklands ambassade; vestlig ambassade, møter 2015).

Det nepalske folkeregistret (Department of Civil Registration, møte 2015) presiserte imidlertid at enkelte nepalske dokumenter kan fremstå som falske uten nødvendigvis å være det. Dette skyldes blant annet at formatet på en type dokument, for eksempel hvordan en fødselsattest ser ut, kan variere både over tid og mellom ulike deler av landet. Videre vil noen være håndskrevne og noen elektroniske, men de kan alle likefullt være genuine dokumenter med korrekt innhold (Department of Civil Registration, møte 2015). Dessuten kan én person ha ulike fødselsdatoer oppgitt på ulike dokumenter/attester vedkommende innehar, uten at dette heller nødvendigvis er tegn på at en eller flere av disse er falske (UNICEF; MoHA, møter 2015). UNICEF fortalte at dette slett ikke er uvanlig. Årsaken er som oftest at det har vært problemer med konvertering fra nepalsk tid.

Notoritet på statsborgerskapsbevis

Statsborgerskapsbevis i Nepal er ofte håndskrevne, med håndskrevne arkiv. Arkivene er på distriktsnivå. Noen statsborgerskapsbevis er utstedt elektronisk, men det eksisterer ingen nasjonale, elektroniske arkiv (internasjonal organisasjon; IOM; UNICEF, møter 2015). Håndskrevne arkiv vil kunne være vanskelig og tidkrevende å kontrollere manuelt.

Ifølge en internasjonal organisasjon (møte i Kathmandu i 2015) kan CDO, som er den som utsteder statsborgerskapsbevis, i høyeste grad være tilbøyelig til å motta bestillinger. Dette vil variere, og noen CDO er åpne for bestillinger, mens andre ikke er det (advokat og menneskerettighetsaktivist, møte 2015).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Respons Nepal: Nepalsk statsborgerskap, statsborgerskapsbevis (*citizenship certificate*), samt notoritet av dokumenter

Referanser

Skriftlige kilder

- Citizenship Act (2006). *Nepal Citizenship Act 2063 (2006)*. Tilgjengelig via Nepal Law Commission <http://www.lawcommission.gov.np/en/documents/2015/08/citizenship-act-2063-2006.pdf> [lastet ned 15. januar 2016]
- Citizenship Rules (2006). *Nepal Citizenship Rules, 2063 (2006)*. Tilgjengelig via Nepal Law Commission <http://www.lawcommission.gov.np/en/documents/2015/08/nepal-citizenship-rules-2063-2006.pdf> [lastet ned 15. januar 2016]
- Constitution of Nepal (2015). Tilgjengelig via <http://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/MONOGRAPH/100061/119815/F-1676948026/NPL100061%20Eng.pdf> [lastet ned 11. mars 2016]
Uoffisiell oversettelse, av Nepal Law Society, International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA) og UNDP.
- FWLD, dvs. Forum for Women, Law and Development (2013, april). *Acquisition of Citizenship Certificate in Nepal. Estimating Prevalence*. Kathmandu: FWLD. Tilgjengelig fra <http://www.fwld.org/uploads/pdf/Acquisition%20of%20Citizenship%20in%20Nepal%20%28Survey%20report%29.pdf> [lastet ned 12. januar 2016]
- FWLD (2014, februar). *Acquisition of Citizenship Certificate in Nepal. Understanding Trends, Barriers & Impacts*. Kathmandu: FWLD. Tilgjengelig fra [http://www.fwld.org/uploads/pdf/Acquisition%20of%20Citizenship%20Certificate%20in%20Nepal%20\(Report\).pdf](http://www.fwld.org/uploads/pdf/Acquisition%20of%20Citizenship%20Certificate%20in%20Nepal%20(Report).pdf) [lastet ned 11. januar 2016]
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2014, 1. april). *Under China's Shadow. Mistreatment of Tibetans in Nepal*. New York: HRW. Tilgjengelig fra https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/nepal0314_ForUpload_2.pdf [lastet ned 17. februar 2016]
- Immigration and Refugee Board of Canada (2013, 20. august). *Whether an individual born in Nepal to Tibetan parents would be eligible for Nepali citizenship, including requirements and procedures; if citizenship by birth is not applicable to said individual, other options available to that person for acquiring citizenship (2012-August 2013). Responses to Information Requests (RIRs). NPL104549.E* Ottawa: Immigration and Refugee Board of Canada. Tilgjengelig fra <http://irb-cisr.gc.ca/Eng/ResRec/RirRdi/Pages/index.aspx?doc=454759&pls=1> [lastet ned 13. april 2016]
- Miklian, Jason (2009). *Nepal's Terai: Constructing an Ethnic Conflict*. [South Asia Briefing Paper # 1]. Oslo: PRIO. Tilgjengelig fra [http://file.prio.no/Publication_files/Prio/Nepal's%20Terai%20\(South%20Asia%20Briefing%20Paper%201\).pdf](http://file.prio.no/Publication_files/Prio/Nepal's%20Terai%20(South%20Asia%20Briefing%20Paper%201).pdf) [lastet ned 7. mars 2016]
- NWC, dvs. National Women Commission, & FWLD (2014, februar). *Analysis of Nepalese Citizenship Laws from a Gender Perspective*. Kathmandu: NWC. [Rapporten er ikke tilgjengelig på internett]
- Shrestha, D.D. (2015, 19. november). Resettlement of Bhutanese refugees surpasses 100,000 mark. *UNHCR*. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/564dded46.html> [lastet ned 14. mars 2016]
- Transparency International (2016, januar). *Corruption Perceptions Index 2015*. Berlin: Transparency International. Tilgjengelig fra <http://www.transparency.org/cpi2015> [lastet ned 8. mars 2016]
- U.S. Department of State (2015, 31. juli). *Country Report on Human Rights Practices for 2014 – Nepal*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <http://www.state.gov/documents/organization/236858.pdf> [lastet ned 7. januar 2016]
- Utrikesdepartementet (2014, mai). *Mänskliga rättigheter i Nepal 2013*. Stockholm: Regeringskansliet. Tilgjengelig fra <http://www.manskligarattigheter.se/sv/manskliga-rattigheter-i-varlden/ud-s-rapporter-om-manskliga-rattigheter/asien-och-oceanien?c=Nepal> [lastet ned 16. februar 2016]

Respons Nepal: Nepalsk statsborgerskap, statsborgerskapsbevis (*citizenship certificate*), samt notoritet av dokumenter

Muntlige kilder

- Advokat og menneskerettighetsaktivist i Nepal. Møte i Kathmandu 16. mars 2015.
- Department of Civil Registration and Social Security. Ministry of Federal Affairs and Local Development. Møte i Kathmandu 12. mars 2015.
- Internasjonal organisasjon, med tilstedeværelse i Nepal. Møte i Kathmandu 16. mars 2015.
- IOM, dvs. International Organization for Migration, i Nepal. Møte i Kathmandu 11. mars 2015.
- MoHA, dvs. Ministry of Home Affairs. District Administration Office. Møte i Kathmandu 10. mars 2015.
- Transparency International i Nepal (TI-Nepal). Møte i Kathmandu 13. mars 2015.
- Tysklands ambassade i Nepal. Møte i Kathmandu 17. mars 2015.
- UNICEF i Nepal. Møte i Kathmandu (Lalitpur) 11. mars 2015.
- Vestlig ambassade i Nepal. Møte i Kathmandu 16. mars 2015.

© Landinfo 2016

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.