

Temanotat

Israel: Folkeregistrering og utstedelse ID- og reisedokumenter



Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet, Utlendingsnemnda og Justis- og beredskapsdepartementet til enhver tid har behov for kunnskap om for å kunne løse sine oppgaver.

Landinfos rapporter og temanotater er basert på opplysninger fra både offentlige og ikke offentlige kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder. Kilder som av ulike grunner ikke ønsker å bli offentliggjort, er ikke nevnt ved navn.

Opplysningene som blir lagt frem i rapportene og temanotatene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos rapporter og temanotater er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som rapportene omhandler.

© Landinfo 2017

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

Landinfo
Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Storgaten 33 A

Postboks 8108 Dep

N-0032 Oslo

Tel: 23 30 94 70

Fax: 23 30 90 00

E-post: mail@landinfo.no

www.landinfo.no

Temanotat **Israel: Folkeregistrering og utstedelse av ID- og reisedokumenter**

SUMMARY

Registration of civil data and the issuance of birth/death certificates, ID cards and travel documents fall under the responsibility of the Israeli Ministry of the Interior, and is managed by the ministry's 32 local offices across the country. Issues and documents related to marital status are handled by religious communities in Israel.

Registration of civil data is carried out according to rules and regulations, and the population registry is considered to be fairly updated. Documentation of identity is very important in Israel, and the issuance of ID documents is subject to thorough control. All Israeli citizens and permanent residents are required to carry ID cards from the age of 16.

The occurrence of forfeited ID documents is considered to be significant, and there is an ongoing project to increase document security in Israel. In November 2011 Israeli authorities launched a two-year pilot project to introduce biometric ID cards and passports, which is scheduled to become mandatory for all residents after this two year period.

SAMMENDRAG

Ansvar for folkeregistrering og utstedelse av fødsels-/dødsattester, ID-kort og reisedokumenter er underlagt Innenriksdepartementet og håndteres av departementets 32 lokalkontor rundt omkring i landet. Ekteskapsinngåelse og utstedelse av sivilstatusdokumenter håndteres av religiøse trossamfunn.

Israel har gode rutiner for å registrere personopplysninger, og folkeregisteret skal være noenlunde oppdatert. Dokumentasjon av identitet er svært viktig i Israel, og utstedelse av ID-dokumenter er etter det opplyste underlagt nøye kontroll. Alle israelske statsborgere og personer med permanent oppholdstillatelse i landet er pålagt å bære ID-kort etter fylte 16 år.

Forekomsten av totalforfalskede dokumenter anses å være betydelig, og prosjekter for å øke dokumentsikkerheten er pågående i Israel. I november 2011 ble det igangsatt et toårig pilotprosjekt for innføring av biometriske ID-kort og pass, som etter planen skal bli obligatorisk for alle etter denne toårsperioden.

INNHold

1. Innledning	6
1.1 Israelske innbyggere	6
1.1.1 Palestinerne i Øst-Jerusalem	7
1.1.2 Palestinere bosatt i De palestinske områdene	7
2. Generelt om folkeregistrering og dokumentutstedelse i Israel	7
2.1 Lovverk og ansvarlig myndighetsorgan	7
2.2 Folkeregistrerte opplysninger	8
2.3 Biometrisk database	8
3. Registreringsrutiner og underlagsdokumenter	9
3.1 Personnummer	9
3.2 Fødselsregistrering	9
3.2.1 Fødselsattest	9
3.3 Dødsfall	10
3.3.1 Dødsattest	10
3.4 Ekteskapsinngåelse og skilsmisse	10
3.4.1 Registrering av ekteskap og skilsmisser	11
3.4.2 Ekteskaps- og skilsmisseattest	11
4. Nasjonalt ID-kort	12
4.1 Kjennetegn	12
4.2 ID-kort til palestinere bosatt i Øst-Jerusalem	13
4.3 ID-kort for personer med midlertidig oppholdstillatelse	14
4.4 Gyldighet	14
4.5 Tap av ID-kort	14
4.6 Biometrisk ID-kort	14
5. Statsborgerskapsattest	15
5.1 Oleh's certificate	15
6. Reisedokumenter	15
6.1 Pass	16
6.1.1 Erstatning av tapte og fornyelse av utgåtte pass	16
6.1.2 Biometriske pass	16
6.2 Midlertidig reisedokument	16

7. Dokumenters notoritet.....	17
7.1 Kontroll ved dokumentutstedelse	18
7.2 Korrupsjon.....	18
7.3 Dokumentforfalskning.....	19
7.4 Identitetstyveri.....	20
8. Referanser.....	21
8.1 Skriftlige kilder.....	21
8.2 Muntlig kilde	26

1. INNLEDNING

Dette temanotatet belyser rutiner for folkeregistrering og regler og prosedyrer for utstedelse av underlags-, ID- og reisedokumenter i Israel. Forhold av betydning for israelske dokumenters notoritet er omtalt avslutningsvis i notatet.

Nettsidene til Innenriksdepartementet, som er ansvarlig for folkeregistrering og dokumentutstedelse i Israel, er ikke tilgjengelige i engelsk versjon. Prosedyrene som er beskrevet i dette notatet bygger derfor dels på en gjennomgang av aktuelt lovverk, dels på e-postutveksling med en diplomatisk kilde, og dels på offentlig tilgjengelig informasjon fra blant annet israelske utenriksmyndigheter. Det er også benyttet informasjon fra organisasjoner som tilbyr praktisk veiledning til jøder som ønsker å bosette seg i Israel. Landinfo kan ikke utelukke at praktiseringen av regelverket kan avvike fra de prosedyrene som er beskrevet her.

Notatet tar for seg dokumenter utstedt til israelske statsborgere og personer med permanent oppholdstillatelse i Israel. Innledningsvis redegjøres det derfor for hvem disse innbyggerne er.

1.1 ISRAELSK INNBYGGERE

Israel har en befolkning på om lag 7,8 millioner mennesker, hvorav 75,3 prosent er jøder, 20,3 prosent er arabere og 4,2 prosent er kategorisert som andre (Sentral Bureau of Statistics 2011). Befolkningstallet medregner statsborgere og personer med permanent oppholdstillatelse i Israel.

Over 70 prosent av landets jødiske befolkning er nå født i Israel (Sentral Bureau of Statistics 2011), men mange av dem er annengenerasjons innvandrere. Jødiske innvandrere har i hovedsak kommet fra Europa, USA, Midtøsten og Nord-Afrika. Etter 1970 har det også kommet en del jøder fra øvrige afrikanske og asiatiske land. Loven om tilbakevending (Law of Return) fra 1950 gir alle jøder og personer av jødisk avstamning rett til å immigrere til Israel med sine ektefeller og få statsborgerskap. Statsborgerskap innvilges kort tid etter at man har bosatt seg i Israel. I tillegg innvilger staten midlertidige oppholdstillatelser til innflyttede jøder som ikke ønsker israelsk statsborgerskap (MFA u.å.; Ministry of Immigrant Absorption 2009, s. 27).¹

Den arabiske befolkningen i Israel er i hovedsak de palestinerne som ble boende innenfor det området Israel kontrollerte ved våpenhvilen i 1949 og deres etterkommere (Landinfo 2011, s. 22). Disse araberne har israelsk statsborgerskap og omtales som israelske arabere. De fleste er muslimer, men det finnes også minoriteter av kristne arabere og drusere. Videre skal det finnes om lag 200 000 arabiske beduiner med israelsk statsborgerskap i landet (Mihlar 2011, s. 1, 3).²

¹Det er uklart hvor mange personer denne gruppen teller.

² Det finnes også en rekke gjestearbeidere og ikke-jødiske innvandrere i Israel. Deres oppholdsvilkår er ikke omtalt her ettersom de i liten grad innehar israelske dokumenter før de eventuelt får permanent oppholdstillatelse og kan søke om statsborgerskap i Israel.

1.1.1 Palestinerne i Øst-Jerusalem

Ikke alle araberne som er folkeregistrert i Israel har imidlertid statsborgerskap. Da Øst-Jerusalem ble annektert av Israel og innlemmet i Jerusalem kommune i 1967, ble palestinere som var bosatt der tilbudt statsborgerskap, men de fleste avslo av politiske grunner. I stedet ble de innvilget permanent oppholdstillatelse i Israel. Disse palestinere utgjør i dag om lag 200 000 personer. De kan bli fratatt sin status dersom de bor utenfor Jerusalem i mer enn sju år (Landinfo 2011, s. 21-22).³

1.1.2 Palestinerne bosatt i De palestinske områdene

Palestinerne som er bosatt i De palestinske områdene er registrert i et eget folkeregister som administreres av palestinske selvstyremyndigheter. Dette folkeregisteret ble opprinnelig opprettet av Israel i 1967, da landet okkuperte Gaza og Vestbredden og foretok en folketelling i områdene. I 1994, etter at Oslo-avtalen var undertegnet, overtok palestinske selvstyremyndigheter ansvaret for dette folkeregisteret. Israelske myndigheter har imidlertid beholdt en kopi av registeret, og tillater ikke selvstyremyndighetene å gjøre endringer i registeret uten at de som okkupasjonsmakt har godkjent dem (Landinfo 2011, s. 6-7).

2. GENERELT OM FOLKEREGRISTRERING OG DOKUMENTUTSTEDELSE I ISRAEL

I henhold til en diplomatisk kilde som Landinfo har vært i kontakt med (e-post oktober 2011), har Israel gode rutiner for registrering av personopplysninger. Det israelske folkeregisteret ble opprettet i forbindelse med landets første folketelling i 1948, og skal ha blitt digitalisert i 1960-årene (Zadka 2008, s. 2-3). Etter Landinfos oppfatning fremstår det israelske folkeregistreringssystemet som moderne og lett tilgjengelig for landets innbyggere.

2.1 LOVERK OG ANSVARLIG MYNDIGHETSORGAN

Registrering av personopplysninger og utstedelse av persondokumenter er regulert ved følgende lover i Israel (MFA 2011):

- Folkeregistreringsloven (Population Registry Law) av 1965
- Loven om ID-kort (Identity Certificate Law) av 1982
- Passloven (Passport Law) av 1952

Dette lovverket forvaltes av lokalkontor underlagt avdelingen for befolkningsadministrasjon i Innenriksdepartementet (*Misrad Hapnim*). Kildene våre omtaler disse kontorene som "local *Misrad Hapnim*" (Nefesh B'Nefesh u.å.), eller

³ I tillegg kommer en liten gruppe palestinere fra Vestbredden som jobber i Israel. I 2009 skal det ha vært om lag 20 000 palestinere med slik arbeidstillatelse (Human Rights Watch 2010, s. 54). Disse palestinere er dagpendlere, de er folkeregistrert i De palestinske områdene og har palestinske persondokumenter.

”Population Administration offices” (MFA 2001a). I det følgende vil de bli omtalt som Innenriksdepartementets lokalkontor.

Innenriksdepartementets lokalkontor har et bredt ansvarsområde: De håndterer folkeregistrering og utstedelse av fødsels-/dødsattester, ID-kort og pass/reisedokumenter til personer som er bosatt innenfor det området kontoret betjener. I tillegg behandler de søknader om statsborgerskap (MFA 2001a). Det skal være i alt 32 slike kontorer fordelt på Israels seks administrative distrikter (Nefesh B’Nefesh u.å.a).

Personopplysningene som registreres ved de enkelte lokalkontorene lagres også i det sentrale folkeregisteret.

2.2 FOLKEREISTRERTE OPPLYSNINGER

I henhold til Folkeregistreringslovens artikkel 2 a (Population Registry Law 1965), skal følgende personopplysninger registreres i folkeregisteret:

- Etternavn, fornavn og tidligere navn
- Foreldres navn
- Fødested og -dato
- Kjønn
- Etnisitet
- Religion
- Sivilstand (ugift, gift, skilt, enke/enkemann)
- Navn på barn, deres fødselsdato og kjønn
- Nåværende og tidligere statsborgerskap
- Bostedsadresse
- Innvandringsdato
- Dato for innvilgelse av statsborgerskap

Innvandrere er forpliktet til å underrette folkeregisteret om egne og medfølgende barns personopplysninger innen 30 dager etter at de har ankommet landet (Population Registry Law 1965, art. 5).

Videre er alle innbyggere forpliktet til å informere folkeregisteret ved endring av sivilstatus og bostedsadresse (MFA u.å.b; Population Registry Law 1965, art.17; UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination 2011, s. 74).

2.3 BIOMETRISK DATABASE

I november 2011 lanserte israelske myndigheter et toårig pilotprosjekt for å prøve ut en ordning med biometriske ID-kort og pass. Som grunnlag for biometrisk identifisering skal det etableres en database bestående av israelske innbyggers fingeravtrykk og digitale foto. Knesset vedtok biometriloven som åpner for etableringen av en slik database i 2009 (Harkov 2011).

Prosjektet har blitt sterkt kritisert av ulike rettighetsgrupper som frykter misbruk og lekkasje av lagrede persondata. Faren for inntrengingsforsøk og identitetstyveri har også vært påpekt. Innenriksdepartementet, politiet og andre statlige sikkerhetstjenester vil ha tilgang til databasen (Harkov 2011; Klinger 2011; Shemer 2011).

Pilotprosjektet er basert på frivillighet: Statsborgere oppmuntres til å levere inn pass og ID-kort for å få dem erstattet med biometriske versjoner. Fingeravtrykk og digitale foto av prosjektdeltagerne vil bli lagret i dokumentene og i den biometriske databasen. Planen er at ordningen skal bli obligatorisk for alle etter denne toårsperioden (Harkov 2011; Shemer 2011).

3. REGISTRERINGSRUTINER OG UNDERLAGSDOKUMENTER

3.1 PERSONNUMMER

Første gang en person registreres i folkeregisteret, enten det er ved fødsel eller innvandring, får vedkommende et unikt person-/ID-nummer (Population Registry Law 1965, art. 2 b). Personnummeret består av ni sifre og følger en person hele livet.

Alle statsborgere og personer med permanent oppholdstillatelse i Israel har et personnummer.

3.2 FØDSELSREGISTRERING

I henhold til Folkeregistreringslovens artikkel 6 (Population Registry Law 1965) skal melding om fødsel skje innen ti dager etter fødsel. Hvis fødselen har funnet sted på et sykehus eller en annen institusjon (som definert i lovens artikkel 8), er det institusjonsledelsens ansvar å melde fra om fødselen til folkeregisteret. Dersom fødsel skjer hjemme, eller andre steder som ikke er definert som institusjon i Folkeregistreringslovens artikkel 8, er det foreldrenes og jordmors (evt. legens) ansvar å melde fra om fødselen til folkeregisteret.

Fars navn skal registreres i folkeregisteret selv om mor er ugift. Foreldrene kan enten i fellesskap selv varsle om dette, eller fremlegge en dom som bekrefter farskapet fra en sivil eller religiøs domstol (Population Registry Law 1965, art. 21).

Dersom israelske statsborgere får barn i utlandet, skal fødselsmelding sendes til folkeregisteret via nærmeste utenriksstasjon innen 30 dager etter fødsel (Population Registry Law 1965, art. 11; MFA u.å.c). Fødselsmeldingsskjema kan lastes ned fra Utenriksdepartementets hjemmeside (MFA u.å.c).

3.2.1 Fødselsattest

Fødselsattester (*Teudat Leida*) utstedes av Innenriksdepartementets lokalkontor. Dette kan man få gjort to-tre uker etter fødsel (Nefesh B’Nefesh u.å.).

For å få utstedt fødselsattest må foreldrene oppsøke nærmste lokalkontor og fremlegge ID-kort og en midlertidig fødselsattest (*Teudat Leida Chai*) utstedt av

sykehuset. Barnet må ikke være til stede med mindre foreldrene samtidig ønsker å få utstedt pass til barnet. Fødselsattesten vil som regel bli utstedt samme dag (Nefesh B'Nefesh u.å.d.).

For å få en utskrift av fødselsattest senere i livet, må en søker oppgi fullt navn, adresse, fødested (også navnet på sykehuset der man ble født), fødselsdato, ID-nummer og begge foreldrenes fulle navn (MFA u.å.d; U.S. Bureau of Consular Affairs u.å.).⁴ Det er mulig å søke om utskrift av fødselsattest via utenriksstasjoner. Dette skal kunne gjøres vederlagsfritt med mindre det kreves en apostille. Hvis man ønsker fødselsattesten oversatt til engelsk, må det søkes spesifikt om det (MFA u.å.d.).

I henhold til Folkeregistreringsloven (Population Registry Law 1965, art. 30) kan en person som er ”*prima facie* interested” få utstedt fødselsattest på vegne av en person som er født i Israel. Dette tolker Landinfo slik at nære familiemedlemmer og personer som har en annen opplagt saklig grunn, vil få utstedt slike attester på vegne av andre innbyggere. Dersom man ikke har en slik saklig grunn, må man enten legge frem en fullmaktserklæring eller et brev som opplyser om grunnlaget for søknaden (Den israelske ambassaden i Oslo u.å.).

Fødselsattester skal være tilgjengelige for alle israelske borgere født etter 1948, og for de aller fleste borgere født før 1948. Enkelte arkiver skal ha blitt ødelagt i 1948 (U.S. Bureau of Consular Affairs u.å.).

3.3 DØDSFALL

Et dødsfall skal meldes til folkeregisteret innen 48 timer etter at det er konstatert. Alternativt kan det meldes til et begravelsesbyrå. Det er ledelsen for institusjonen der den avdøde omkom eller legen som konstaterte dødsfallet som har ansvaret for å melde det til rette instans (Population Registry Law 1965, art. 7).

Dersom en israelsk innbygger dør i utlandet, er avdødes nærmeste familie pålagt å underrette folkeregisteret innen 30 dager etter at de fikk kjennskap til dødsfallet (Population Registry Law 1965, art. 12).

3.3.1 Dødsattest

Dødsattester utstedes av Innenriksdepartementets lokalkontor til nære familiemedlemmer av personer som har omkommet i Israel (Population Registry Law 1965, art. 30). Dette kan også gjøres via utenriksstasjoner, vederlagsfritt med mindre det kreves en apostille. Hvis man ønsker dødsattesten oversatt til engelsk, må det søkes spesifikt om det (MFA u.å.d.).

3.4 EKTESKAP SINNGÅELSE OG SKILSMISSE

I Israel inngås ekteskap etter religiøse tradisjoner og forskrifter. Likeledes har de enkelte trossamfunnenes domstoler myndighet til å innvilge skilsmisser til sine medlemmer.

⁴ Kildematerialet sier ikke noe om hvorvidt disse opplysningene må dokumenteres.

Innenfor jødedommen anerkjenner israelske myndigheter kun ekteskap som er utført i henhold til det ortodokse overrabbinatets tradisjoner (U.S. Department of State 2011c). Videre har tolv anerkjente trossamfunn jurisdiksjon til å håndtere sivilstatusspørsmål for sine medlemmer: Druserne, bahaiene og ti kristne samfunn er spesifikt anerkjent i lovverket. Islam er ikke nevnt, og det skal ha sammenheng med at det gjeldende lovverket, som skriver seg fra den britiske mandatperioden, bærer i seg rester fra den osmanske perioden da islam ble den dominerende religionen (U.S. Department of State 2011c). I praksis står muslimene fritt til å utøve sin tro i Israel, og de håndterer sivilstatusspørsmål på lik linje med spesifikt anerkjente trossamfunn.

Inntil nylig var det ikke mulig å inngå sivilrettslig ekteskap i Israel (U.S. Bureau of Consular Affairs u.å.). I 2010 ble det imidlertid vedtatt lovendringer som tillater sivilrettslig ekteskapsinngåelse dersom ingen av partene tilhører et religiøst trossamfunn (Toiba & Izenberg 2010).

Dersom partene tilhører ulike trossamfunn, kan de ikke gifte seg i Israel. Israel anerkjenner derimot alle typer sivile ekteskap inngått i utlandet, også ekteskap mellom personer av samme kjønn (Israel Insider 2006).

Som nevnt er også håndtering av skilsmisser forbeholdt de enkelte trossamfunnene. Imidlertid kan jødiske, drusiske og kristne familier bringe spørsmål om barnebidrag og barnefordeling inn for sivile domstoler (U.S. Department of State 2011c).

3.4.1 Registrering av ekteskap og skilsmisser

Det er partene selv om har ansvar for å underrette folkeregisteret om ekteskapsinngåelse og skilsmisse. Selve registreringen har ingen funksjon utover å oppdatere folkeregisteret. Et ekteskap regnes som gyldig så snart det er inngått i Israel. Funksjonærene ved Innenriksdepartementets lokalkontor undersøker at viglsler har vigselfmyndighet, men så sant det er tilfelle, foretar de seg ikke noe utover å registrere at ekteskap er inngått (Diplomatisk kilde, e-post oktober 2011 og februar 2012).

At registreringsansvaret er plassert hos ekteparet og ikke hos den religiøse institusjonen som utførte vielsen eller innvilget skilsmisse, kan innebære at endringer i sivilstatus ikke registreres umiddelbart. Det skal imidlertid være svært uvanlig at innbyggere ikke registrerer endret sivilstatus, da dette har mange økonomiske og praktiske fordeler for den enkelte. Israelske innbyggere er også pålagt å oppdatere ID-kortene sine ved endret sivilstatus, hvilket vil være et ytterligere insentiv til å registrere ekteskap i folkeregisteret (Diplomatisk kilde, e-post oktober 2011 og februar 2012).

3.4.2 Ekteskaps- og skilsmisseattest

Ekteskaps- og skilsmisseattester utstedes av de enkelte trossamfunnene ekteparet tilhører. Som nevnt over skal ekteparet fremlegge ekteskapsattesten for et av Innenriksdepartementets lokalkontor når de registrerer ekteskapet i folkeregisteret (Diplomatisk kilde, e-post februar 2012).

4. NASJONALT ID-KORT

Det nasjonale ID-kortet i Israel heter *Teudat Zehut*. Alle statsborgere og innbyggere med permanent oppholdstillatelse i Israel er pålagt å ha ID-kort etter fylte 16 år, og de må til enhver tid bære det med seg og fremvise det ved forespørsel (Identity Certificate Law 1982, art. 2).

Man kan bli bøtelagt dersom man i møte med politi, militært personell eller andre myndighetspersoner ikke kan fremvise ID-kort. Dette kan forhindres dersom man innen fem dager fremlegger ID-kort overfor det aktuelle myndighetsorganet (Identity Certificate Law 1982, art. 4).

ID-kortet utstedes av Innenriksdepartementets lokalkontor.

For å få utstedt ID-kort må man fremlegge fødselsattest og eventuell ekteskaps- eller skilsmisseattest. Det kreves personlig oppmøte ved førstegangsutstedelse, men skal senere være mulig å oppdatere personopplysningene i kortet gjennom e-postkorrespondanse (UJIA 2009).

4.1 KJENNETEGN

Kortet består av en laminert del og et tillegg i form av en papirutskrift fra folkeregisteret (*Sefach*). De to delene oppbevares vanligvis i et blått plastomslag.

ID-kortets laminerte del har et fargebilde av innehaveren og inneholder følgende personopplysninger:

- Person-/ID-nummer
- Fullt navn
- Fars navn
- Mors navn
- Fødselsdato (både jødisk og gregoriansk)
- Fødselssted
- Etnisitet (dette feltet er ikke fylt ut på kort utstedt etter april 2002)
- Kjønn
- Utstedelsesdato (både jødisk og gregoriansk) og -sted.

På baksiden av kortets finnes et serienummer (DISCS).



Kilde: DISCS

Papirutskriften (*Sefach*) fra folkeregisteret inneholder følgende opplysninger:

- Bostedsadresse (nåværende og tidligere)
- Tidligere navn
- Statsborgerskap
- Navn og identitetsnummer på ektefelle og barn hvis aktuelt

Israelske innbyggere er forpliktet til å oppdatere ID-kortene sine dersom opplysningene som er gjengitt på kortet ikke lenger er korrekte (UJIA 2009).

ID-kortet utstedes med både hebraisk og arabisk tekst (UK Home Office 2010, s. 156).

På ID-kort utstedt frem til og med april 2002 er det oppgitt om man er av jødisk, arabisk, drusisk eller annen etnisitet. Feltet som skal angi etnisitet finnes også på kort utstedt etter april 2002, men er ikke fylt ut (UK Home Office 2010, s. 155-156).⁵

4.2 ID-KORT TIL PALESTINERE BOSATT I ØST-JERUSALEM

Palestinerne i Øst-Jerusalem får utstedt israelske ID-kort. ID-kortene skiller seg fra dem som utstedes til israelske borgere på noen få punkter (Home Office UK Border Agency 2010, s. 155):

- Statsborgerskapsrubrikken er ikke fylt ut med mindre innehaveren har jordansk statsborgerskap
- På kort utstedt før 2002 vil det stå "araber" i nasjonalitetsfeltet

⁵ Angivelsen av etnisitet ble fjernet fra israelske ID-kort etter heftige debatter om hvorvidt personer som hadde konvertert til jødedommen skulle kunne regnes som "ordentlige" jøder og få denne betegnelsen på ID-kortet sitt (Wikipedia a).

Det vil fremgå at kortet er utstedt i Øst-Jerusalem.

Landinfo antar at også andre innbyggere med permanent oppholdstillatelse i Israel (og ikke statsborgerskap) får lignende ID-kort.

4.3 ID-KORT FOR PERSONER MED MIDLERTIDIG OPPHOLDSTILLATELSE

Jøder som immigrerer til Israel, men som avstår fra israelsk statsborgerskap, kan få en treårig oppholdstillatelse i landet. En slik tillatelse har betegnelsen A1. Personer som har denne oppholdstillatelsen får et ID-kort som ligner det regulære israelske ID-kortet, men har en litt annen bakgrunnsfarge. Det vil også fremgå av kortet at innehaveren har en A1-tillatelse (UJIA 2011).

Personer som oppholder seg i Israel på en midlertidig familiegjengenforeningstillatelse får et oppholdskort/ID-kort som er gyldig i ett år av gangen. Når de har oppholdt seg i Israel i fem år kan de søke om permanent oppholdstillatelse. Dersom slik tillatelse innvilges, vil de få et nytt ID-kort med en annen bakgrunnsfarge (Diplomatisk kilde, e-post februar 2012).⁶

4.4 GYLDIGHET

I henhold til Folkeregistreringslovens artikkel 26 (Population Registry Law 1965), er ID-kortet gyldig i sju år. Dersom innehaverens personopplysninger endres, kan vedkommende bli bedt om å levere inn og oppdatere ID-kortet tidligere (UJIA 2009). Landinfo kan ikke lese noen utløpsdato ut av det laminerte kortet. Det kan muligens tolkes slik at kortet som sådan ikke har noen faktisk utløpsdato (siden de opplysningene som er oppgitt der er statiske), men kan brukes så lenge det er intakt og innehaveren kan gjenkjennes på bildet. Gyldighetstiden gjelder trolig ID-kortet som helhet og de opplysningene som er å finne i tilleggsutskriften fra folkeregisteret.

4.5 TAP AV ID-KORT

For å få erstattet et tapt ID-kort kreves det personlig oppmøte ved et av Innenriksdepartementets lokalkontor, evt. ved nærmeste israelske ambassade. Her må man fremlegge en annen gyldig legitimasjon med bilde (pass, oleh's certificate (se punkt 5.1), ID-kort for militære eller israelsk ekteskapsattest (førerkort kan ikke brukes)). Man må også betale en avgift på 110 NIS (ca. 172 kr), samt fylle ut en erklæring om tapt ID-kort. Dersom man ikke kan fremlegge gyldig legitimasjon, vil lokalkontoret sjekke sine registre og gi tilbakemelding til søker via post (Nefesh B'Nefesh u.å.e).

4.6 BIOMETRISK ID-KORT

Som nevnt under punkt 2.3, har israelske myndigheter nylig igangsatt et pilotprosjekt for utstedelse av biometriske ID-kort. ID-kortene skal inneholde en elektronisk brikke der innehaverens fingeravtrykk, digitale foto, underskrift og fødselsdato er lagret.

⁶ Vilkårene for familiegjengenforening med jødiske statsborgere ble endret etter al-Aqsa-intifadaen i 2000. En midlertidig lov (The Citizenship and Entry into Israel Law) vedtatt i 2000 og endret en rekke ganger etter det, utelukker familiegjengenforening (og innreise til Israel) for ektefeller fra "high risk and enemy states", herunder Vestbredden (Judea, Samaria), Gaza-stripen, Iran, Libanon, Syria og Irak (Gilboa 2009, s. 22).

Siden alle israelske innbyggere er pålagt å bære ID-kort, vil denne ordningen innebære at biometriske data for samtlige innbyggere i Israel samles i en database. Dette anses å være kontroversielt (Ilan 2009).

5. STATSBORGERSKAPSATTEST

Israelske statsborgere kan ved søknad få utstedt en attest fra Innenriksdepartementet som bekrefter vedkommendes statsborgerskap. Attesten kan utstedes både på hebraisk og engelsk. Hvis man ønsker at attesten skal angi tidspunkt for når man fikk statsborgerskap, må man søke spesifikt om det (MFA u.å.d).

Ifølge det israelske utenriksdepartementet (MFA u.å.d) kan en søknad om statsborgerskapsattest sendes via israelske utenriksstasjoner. Søkere må legge ved kopi av både ID-kort og pass samt betale en avgift. Søknadsskjema kan lastes ned fra Internett.

5.1 OLEH'S CERTIFICATE

Betegnelsen *oleh* (flertall *olim*) brukes om jøder som benytter seg av muligheten til å bosette seg i Israel og få statsborgerskap, slik loven om tilbakevending (Law of Return fra 1950) legger til rette for.

Jøder som fyller lovens vilkår vil ved innreise til Israel få utstedt et såkalt "oleh's certificate" som bekrefter at man har status som *oleh*. Det får man ved å henvende seg til Innvandringsdepartementets (Ministry of Immigrant Absorption) kontor på flyplassen. Forutsetningen er at man gjennom israelske konsulater/utenriksstasjoner har oppfylt kravene for denne typen innvandring. Et *oleh's certificate* gir automatisk grunnlag for israelsk statsborgerskap, som innvilges etter at man har vært bosatt i Israel i tre måneder. Innehaveren kan imidlertid gi avkall på denne rettigheten og søke om midlertidig oppholdstillatelse i stedet (se punkt 4.3) (MFA 2001b; Nefesh B'Nefesh u.å.c).

6. REISEDOKUMENTER

Israelske reisedokumenter utstedes av Innenriksdepartementets lokalkontor.

Israel har en sentral passdatabase, og alle pass og reisedokumenter som utstedes i landet registreres i denne databasen. Samtlige passkontroller har tilgang til databasen (Diplomatisk kilde, e-post oktober 2011).

Barn oppføres ikke i foreldrenes pass/reisedokumenter, men må ha egne reisedokumenter for å kunne reise ut av Israel (Nefesh B'Nefesh u.å.d).

Det kreves personlig oppmøte ved søknad om reisedokumenter. Også barn må være til stede når deres foreldre eller en verge fremlegger søknad på deres vegne. Når reisedokumentet er ferdig sendes det per post til mottakeren (Nefesh B'Nefesh u.å.b).

Man kan søke om reisedokumenter via israelske utenriksstasjoner (Nefesh B’Nefesh u.å.b; MFA u.å.a).

6.1 PASS

Et israelsk pass (*Darkon*) er gyldig i ti år for voksne personer, og i fem år for mindreårige. (MFA u.å.a).

Innvandrede jøder må ha vært registrert bosatt i Israel i ett år før de kan søke om pass. De får da utstedt pass med fem års gyldighet som kan fornyes i ytterligere fem år. Når denne tiårsperioden har utløpt, må de søke om nytt pass med ti års gyldighet. Dersom disse innvandrerne ønsker å reise ut av Israel før de har oppholdt seg der i ett år, kan de få utstedt et midlertidig reisedokument (se punkt 6.2) (IRB Canada 2006).

Søkere må fremlegge ID-kort og eventuelle andre nasjonalitetspass og midlertidige israelske reisedokumenter for å få utstedt pass. De må også legge ved to identiske passbilder samt betale en avgift på 250 NIS (ca. 372 kr) for en voksen person, og 125 NIS for en mindreårig. Søknadsskjema kan lastes ned fra Internett (Nefesh B’Nefesh u.å.b; UIJA u.å).

Utstedelse og fornyelse av pass er betinget av at en persons sivilstatusopplysninger i folkeregisteret er oppdaterte. Hvis så ikke er tilfelle, vil myndighetene kun utstede midlertidige reisedokumenter med ett års gyldighet (MFA u.å.a).

6.1.1 Erstatning av tapte og fornyelse av utgåtte pass

For å erstatte et tapt pass, kreves personlig oppmøte ved et av Innenriksdepartementets lokalkontor eller en israelsk utenriksstasjon (MFA u.å.b; Nefesh B’Nefesh u.å.b).

Søkere må fremlegge ID-kort, to identiske passbilder, betale en avgift på 1000 NIS for en voksen person (ca. 1561 kr) og 500 NIS for en mindreårig, samt fylle ut en erklæring om tap av pass (Nefesh B’Nefesh u.å.b).

Utgåtte pass kan fornyes ved Innenriksdepartementets lokalkontor og via israelske utenriksstasjoner. Søknadspapirer, det gamle passet, to passbilder og en avgift må leveres til nærmeste lokalkontor eller utenriksstasjon (MFA u.å.a).

6.1.2 Biometriske pass

Biometriske pass har lenge vært på trappene i Israel, men grunnet kontroversielle implikasjoner ved systemet (se punkt 2.3), har ordningen blitt utsatt. I likhet med ID-kort blir det nå utstedt biometriske pass i et pilotprosjekt som startet opp i november 2011.

6.2 MIDLERTIDIG REISEDOKUMENT

Innbyggere som av ulike grunner ikke kan få pass, kan få utstedt et midlertidig reisedokument (Travel document in lieu of passport - *Teudat Maavar*) (IRB Canada 2006).

Midlertidige reisedokumenter kan blant annet utstedes til:

- Palestinere med permanent oppholdstillatelse i Øst-Jerusalem. Ettersom de ikke har israelsk statsborgerskap, har de ikke krav på pass. Mange av disse palestinere vil imidlertid ha jordanske pass (Landinfo 2011, s. 22).⁷
- Innvandrede jøder som har vært bosatt i Israel i tre måneder.⁸ Selv om de får statsborgerskap etter tre måneder, får de ikke pass før etter ett års kontinuerlig opphold i landet (IRB Canada 2006; Nefesh B’Nefesh u.å.c).
- Statsborgere som ikke har oppdatert sin sivilstatus i folkeregisteret (MFA u.å.a).
- Flyktninger som ikke kan skaffe reisedokumenter fra hjemlandet (Diplomatisk kilde, e-post februar 2012).

For å få utstedt et midlertidig reisedokument må søkere fremlegge ID-kort og eventuelle andre nasjonalitetspass. De må også legge ved to identiske passbilder samt betale en avgift på 125 NIS (ca. 185 kr). Søknadsskjema kan lastes ned fra Internett (Nefesh B’Nefesh u.å.b; UIJA u.å).

Et midlertidig reisedokument er gyldig i ett år (Keesing Documentchecker).⁹

I land som har direkte flyvninger til Israel, kan israelske utenriksstasjoner utstede et engangs reisedokument som muliggjør hjemreise for statsborgere som av ulike grunner ikke har pass. Dette reisedokumentet er gyldig i sju dager (IRB Canada 2006; Keesing Documentchecker). For å få utstedt et slikt reisedokument må man fylle ut et søknadsskjema for pass eller annet reisedokument samt et registreringsskjema for israelske borgere i utlandet. Videre må man levere to passbilder og betale en avgift. Ved ankomst Israel må man oppsøke Innenriksdepartementet og søke om fornyelse av pass (IRB Canada 2006).

7. DOKUMENTERS NOTORITET

Mangelfull teknisk utforming av pass og ID-kort har lenge vært et uttalt problem i Israel. Dersom de biometriske dokumentløsningene implementeres, vil dokumentsikkerheten bli styrket, men på det nåværende tidspunkt ligger Israel fortsatt langt etter land det er naturlig å sammenligne med. Israel er blant annet det eneste OECD-landet som ikke har innført biometriske pass (Eichner 2011), og nåværende ID-kort og pass anses å være lite avanserte og enkle å forfalske (Diplomatisk kilde, e-post februar 2012).

⁷ De jordanske passene kan benyttes ved utreise landeveien via Jordan over Allenby bridge. Israelske reisedokumenter må benyttes ved utreise over Ben Gurion flyplass ved Tel Aviv (Landinfo 2011, s. 22).

⁸ Hvis en olim ønsker å reise ut av Israel før disse tre månedene har gått, kan de bruke sitt opprinnelige nasjonalitetspass.

⁹ Landinfo har tidligere mottatt opplysninger om at de midlertidige reisedokumentene som utstedes til palestinere i Øst-Jerusalem er gyldige i to år (Landinfo 2009, s. 22). Vi har imidlertid ikke fått bekreftet dette av andre kilder.

Som det vil fremgå av de neste avsnittene derimot, er dokumentutstedende myndigheter og rutinene for dokumentutstedelse mer pålitelige i Israel. Kort oppsummert synes mulighetene for å skaffe seg ekte dokumenter (utstedt av myndighetene) med uriktige opplysninger å være mindre til stede i Israel.

7.1 KONTROLL VED DOKUMENTUTSTEDELSE

Som nevnt innledningsvis har Israel etablert gode rutiner for folkeregistrering. Med et mulig unntak for sivilstatus, hvor partene selv er ansvarlige for å underrette folkeregisteret og det således kan forekomme senregistreringer, skal registrene være noenlunde komplette og oppdaterte (Diplomatisk kilde, e-post oktober 2011). Når det gjelder sivilstatusregistreringer, er det uansett forordninger på plass som gjør at man ikke får utstedt permanent pass uten at gyldig/oppdatert sivilstatus er registrert.

Videre skal dokumentutstedende myndigheter i Israel føre en god kontroll med fremlagte underlagsdokumenter når de utsteder ID-kort og reisedokumenter (Diplomatisk kilde, e-post oktober 2011; IRB Canada 2007). På direkte spørsmål fra Landinfo svarer en diplomatisk kilde at de ikke har kjennskap til at det skal ha blitt utstedt ekte dokumenter med falske opplysninger i Israel på grunn av sviktende kontrollrutiner. Dette er også i tråd med hva en ansatt ved den kanadiske ambassaden i Tel Aviv opplyste til kanadiske utlendingsmyndigheter i 2007: Han uttalte at "[I am] not aware that genuine documents [can] be obtained improperly as Israel is known to have good controls" (IRB Canada 2007).

Det er nærliggende å tenke seg at israelske myndigheter ikke tar lett på oppgaven med å utstede underlags- og ID-dokumenter. Landet har en høy terrorberedskap, og det å kunne dokumentere sin identitet blir derfor svært viktig. Innbyggere må påregne sikkerhets- og identitetskontroller, og for å få tilgang til mange kontorbygg eller bevoktede områder kreves det at man fremviser ID-kort (Wikipedia a). For arabiske innbyggere i Israel er dette særlig aktuelt (Kashua 2010). Eksempelvis blir palestinere i Jerusalem ofte utsatt for ID-kontroll fordi politiet ønsker å avdekke Vestbredden-palestinere som oppholder seg i byen ulovlig. Slike forhold styrker trolig den generelle identitetskontrollen i landet.

7.2 KORRUPSJON

Korrupsjon medfører straffeansvar i Israel, og i sin årlige menneskerettighetsrapport skriver amerikanske utenriksmyndigheter (U.S. Department of State 2011a) at korrupsjonslovverket ble håndhevet på en effektiv måte i 2011, også overfor medlemmer av den israelske regjering. Israel har imidlertid falt noen plasser nedover på Transparency Internationals korrupsjonsbarometer de senere årene.¹⁰ Mens landet lå på en 16. plass av i alt 91 land i 2001, rangerer det nå på en 30. plass av i alt 178 land. Den numeriske scoren har sunket fra 7,6 poeng i 2001 til 6,1 poeng i 2010 på

¹⁰ TI's Corruption Perception Index (CPI) belager seg på resultater innhentet fra et utvalg kilder (...a combination of polls, drawing on corruption-related data collected by a variety of reputable institutions. The CPI reflects the views of observers from around the world, including experts living and working in the countries/territories evaluated (se *What is the CPI?* på TI's nettsider http://cpi.transparency.org/cpi2011/in_detail/#myAnchor1). Resultatene gjengir et tyvetalls kilders oppfatning av omfanget korrupsjon i offentlig sektor.

en indeks som går fra 0 til 10.¹¹ Dette innebærer at landet står seg godt sammenlignet med flere EU-land hva gjelder respondentenes oppfatning om korrupsjon innen offentlige etater, men at det ikke lenger troner øverst på listen av Midtøstenland; både Qatar og De Forente Arabiske Emirater rangerer nå foran Israel (Transparency International 2010; Transparency International 2001).

Transparency International fokuserer altså på korrupsjon i offentlig sektor, og som amerikanske utenriksmyndigheter påpeker (U.S. Department of State 2011a), ble flere myndighetspersoner og ledende politikere tiltalt for korrupsjon i 2010. Det er imidlertid lite som tyder på at korrupsjon er utbredt i den delen forvaltningen som håndterer folkeregistrering og dokumentutstedelse. Ifølge en diplomatisk kilde (e-post oktober 2011) skal det ikke ta lang tid å få utstedt et dokument, og kilden slår fast at det ikke er vanlig å betale bestikkelser for få utstedt dokumenter man har krav på. Når det gjelder mulighetene for å bevisst manipulere innholdet i et dokument ved å bestikke offentlig ansatte, svarer den samme kilden (e-post oktober 2011) entydig at det vil være svært vanskelig.

Generelt synes den israelske statsforvaltningen å ha et godt rykte på seg. Den tidligere riksrevisoren, Yaron Zelekha, uttalte i 2007 at "The civil service is mostly clean, pure and committed" (Horovitz 2007). Dette sa han i samme åndedrag som han påpekte at Israel var mer korrupt en utenverden trodde. Zelekha skal ha vært en kontroversiell figur under sin virketid som riksrevisor fra 2003 til 2007, og han ble beskyldt for å være overivrig i kampen mot korrupsjon (Horovitz 2007). På en slik bakgrunn blir hans utspill om en "ren" statsforvaltning troverdig.

Unntak finner man imidlertid. I oktober 2011 oppdaget israelske myndigheter at en ansatt i Sosialdepartementet (Ministry of Social Affairs and Social Services) i 2006 skal ha kopiert opplysningene i folkeregisterdatabasen og solgt dem til en privat kjøper. Det skal ha dreid seg om personopplysningene til ni millioner israelske innbyggere (inkludert avdøde personer). Den kopierte databasen skal ha skiftet hender flere ganger, inntil den tilslutt ble tilgjengeliggjort på Internett (Hartman & Paraszczuk 2011; Zarchin 2011).

7.3 DOKUMENTFORFALSKNING

Forkjemperne for innføringen av biometeriske ID-kort og pass hevder at det sirkulerer mange totalforfalskede ID-dokumenter i Israel. Foreløpig er israelske ID-kort og pass enkle å forfalske, og ifølge innenriksminister Meir Sheetrit, initiativtakeren til biometriloven, skal det være om lag 350 000 personer som benytter seg av falsk identitet i Israel (Eglash & Izenberg 2011).

I et tidligere intervju (Meir 2009) viser Sheetrit til at falske ID-kort brukes ved innreise til Israel fra Vestbredden av personer som forsøker å skaffe seg arbeid eller israelske velferdsgoder. Det er på det rene at det for den palestinske befolkningen vil være mange insentiver til å skaffe seg et falskt israelsk ID-kort, og i januar 2007 skrev Jerusalem Post (som gjengitt i IRB Canada 2007) at tusenvis av forfalskede israelske dokumenter hadde blitt solgt til palestinere. I 2007 ble seks arabiske innbyggere i Øst-Jerusalem arrestert etter mistanker om at de skal ha drevet et

¹¹ 0 er "highly corrupt" og 10 er "very clean".

nettverk som solgte falske dokumenter til både jøder og arabere i Israel. Blant de forfalskede dokumentene var ID-kort, israelske forsikringskort og rettsdokumenter (IRB Canada 2007).

På tross av at det er lett å forfalske nåværende pass, påpeker en diplomatisk kilde overfor Landinfo (e-post februar 2012) at dette har liten hensikt ettersom det lett blir avslørt. Alle grenseoverganger har direkte tilgang til passregistrene, så tekniske feil ved passene vil etter det opplyste bli oppdaget. Kilden understreker at det ikke er mulig å reise inn og ut av Israel med noe annet enn ekte reisedokumenter, men utelukker ikke at falske dokumenter kan brukes i utlandet til andre formål.

7.4 IDENTITETSTYVERI

Innenriksdepartementet mottar årlig mange meldinger om tapte pass og ID-kort (Segalis 2011). Eksempelvis skal det i 2010 ha blitt stjålet 135 000 pass i Israel (Eichner 2011). Den ovenfor omtalte lekkasjen av personlysninger fra folkeregisteret tilbake i 2007 kan også ha gitt grunnlag for identitetstyveri.

I hvilken grad det utstedes ID-dokumenter basert på stjålne identitetsopplysninger, er det imidlertid vanskelig å si noe sikkert om. Som tidligere påpekt synes dokumentutstedende myndigheter å føre en god kontroll. Eksempelvis rapporterte Ynet news i 2009 at en 19 år gammel palestiner som oppholdt seg ulovlig i Israel hadde blitt arrestert da han hadde meldt om tap av ID-kort. Palestineren skal ha fremlagt stjålne identitetsopplysninger og ble oppdaget da en funksjonær ved et av Innenriksdepartementets lokalkontor fattet mistanke til den fremlagte dokumentasjonen og varslet politiet (Ynet news 2009).

De mange meldingene om tapte pass og ID-kort er med andre ord ikke nødvendigvis reelle. I henhold til informasjon presentert på Wikipedia (b) skal Innenriksdepartementet i perioden 2005-2007 årlig ha mottatt 150 000 søknader om nye ID-kort fra personer som enten skal ha mistet, fått frastjålet eller ødelagt sine kort. Flere personer skal ha meldt om slike tap/tyverier/ødeleggelser en rekke ganger. Wikipedia viser til tall fra det israelske politiet som angir at 52 prosent av dem som søkte om nye kort i perioden 1995-2006 tidligere var dømt for straffbare forhold; 10 prosent av dem var dømt for dokumentforfalskning (Wikipedia b). Det har ikke lyktes Landinfo å få denne informasjonen bekreftet av andre kilder.

8. REFERANSER

8.1 SKRIFTLIGE KILDER

- Eglash, R. & Izenberg, D. (2011, 12. oktober). Interview with Meir Sheetrit: Interior Designs. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/LandedPages/PrintArticle.aspx?id=70737> [lastet ned 18. oktober 2011]
- Eichner, I. (2011, 5. april). Israel to issue "world's most secure passport". *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4064490,00.html> [lastet ned 2. oktober 2011]
- Den israelske ambassaden i Oslo (u.å.). *Søknad om innhenting av dokumentasjon fra folkeregisteret*. Tilgjengelig fra <http://oslo.mfa.gov.il/mfm/Data/184989.pdf> [lastet ned 2. oktober 2011]
- DISCS, dvs. Document Information System Civil Status. *Israel, Proof of Identity*. Konsultert oktober 2011. Zwolle: Immigratie-en Naturalisatiedienst (IND).

Database tilgjengelig for utlendingsforvaltningen via Landdatabasen.

- Gilboa, R. (2009, august). *Immigration, Family Reunification and Marriage Policy in Israel*. Jerusalem: The Institute for Zionist Strategies. Tilgjengelig fra <http://izsvideo.org/papers/Immigration.pdf> [lastet ned 4. november 2011]
- Harkov, L. (2011, 3. juni). Biometric ID database to be launched in November. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/NationalNews/Article.aspx?id=223460> [lastet ned 28. september 2011]
- Hartman, B. & Paraszczuk, J. (2011, 25. oktober). Justice Ministry cracks case of massive information theft. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/NationalNews/Article.aspx?id=243032> [lastet ned 9. desember 2011]
- Home Office UK Border Agency (2010, 2. desember). *The Occupied Palestinian Authority. Country of Origin Information (COI) Report*. London: Home Office UK Border Agency. Tilgjengelig via Refworld <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4cfe167c2.pdf> [lastet ned 14. september 2011]
- Horovitz, D. (2007, 15. februar). Editors note: Rooting out corruption. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/Opinion/Columnists/Article.aspx?id=51712> [lastet ned 14. september]
- [Identity Certificate Law] (1982, 21. desember). *Identity Certificate (Possession and Presentation) Law, 5743-1982*. Jerusalem: Knesset.

Tilgjengelig via Israel Law Resource Center

<http://www.israelawresourcecenter.org/israelaws/fulltext/idcertificatelaw.htm> [lastet ned 14. september]

- IRB Canada, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2006, 25. januar). *Israel: Rights of Israeli citizens to obtain and renew passports, particularly if they have asked for refugee protection in another country; conditions under which a one-way travel document is issued to citizens who wish to return to Israel, and rights of the holder*. Ottawa: IRB Canada. Tilgjengelig via Refworld <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45f1475911.html> [lastet ned 12. september]
- IRB Canada (2007, 4. mai). *Israel: Availability of fraudulent or illegally obtained identity documents (2005 - 2007)*. Ottawa: IRB Canada. Tilgjengelig via Refworld <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd691c.html> [lastet ned 12. september]
- Ilan, S. (2009, 13. mars). Plan to introduce biometric IDs stirs privacy debate. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <http://www.haaretz.com/print-edition/news/plan-to-introduce-biometric-ids-stirs-privacy-debate-1.272030> [lastet ned 11. september]
- Israel Insider (2006, 21. november). Israel's Supreme Court approves same-sex marriages performed abroad. *Israel Insider*. Tilgjengelig fra <http://israelstreams.com/?israelinsider.html?http://israelinsider.com/Articles1/Politics/9915.htm> [lastet ned 4. november 2011]
- Jeffay, N. (2009, 12. august). Israel Poised To Pass National I.D. Database Law. *The Jewish Daily Forward*. Tilgjengelig fra <http://www.forward.com/articles/112033/> [lastet ned 18 oktober 2011]
- Kashua, S. (2010, 15. juli). Lost identity. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <http://www.haaretz.com/weekend/magazine/lost-identity-1.302131> [lastet ned 9. desember 2011]
- Keesing Documentchecker. *Keesing Documentchecker/Israel*. Konsultert oktober/november 2011. Amsterdam: Keesing Reference System.
Betalingsstjeneste tilgjengelig for utlendingsforvaltningen via Landdatabasen.
- Klinger, J. J. (2011, 4. juni). Israel to start collecting fingerprints from all citizens. +972. Tilgjengelig fra <http://972mag.com/israel-to-start-collecting-fingerprints-from-all-citizens/> [lastet ned 18. oktober 2011]
- Landinfo (2011, 10. februar). *Palestinerne på Vestbredden og i Gaza: Folkeregistrering og identitetsdokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://www.landinfo.no/asset/1543/1/1543_1.pdf [lastet ned 15. september 2011]
- Meir, A. (2009, 30. juli). Ethics @ Work: Biometric big brother. *The Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra

<http://www.jpost.com/Business/Commentary/Article.aspx?id=150423> [lastet ned 18. oktober 2011]

- MFA, dvs. Ministry of Foreign Affairs, Israel (2001a, 17. april). *Ministry of the Interior. Functions and Structure*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra http://www.mfa.gov.il/MFA/MFAArchive/2000_2009/2001/4/Ministry%20of%20the%20Interior [lastet ned 15. september 2011]
- MFA (2001b, 20. august). *Acquisition of Israeli Nationality*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra <http://www.mfa.gov.il/MFA/Facts+About+Israel/State/Acquisition+of+Israeli+Nationality.htm> [lastet ned 15. september 2011]
- MFA (u.å.a). *Issuing and extending travel documents*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra http://www.mfa.gov.il/MFA/About+the+Ministry/Consular_affairs/Travel_documents.htm [lastet ned 15. september 2011]
- MFA (u.å.b). *Notices and updates to the Ministry of the Interior*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra http://www.mfa.gov.il/MFA/About+the+Ministry/Consular_affairs/Ministry_Interior.htm [lastet ned 15. september 2011]
- MFA (u.å.c). *Notification of the Birth of an Israeli Citizen Abroad*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra <http://www.mfa.gov.il/NR/rdonlyres/79EEB896-554F-4F59-A511-AED068B23DEF/0/BirthAbroad.pdf> [lastet ned 15. september 2011]
- MFA (u.å.d). *Requests for information from the Population Registry of the State of Israel and the Israel Police*. Jerusalem: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra http://www.mfa.gov.il/MFA/About+the+Ministry/Consular_affairs/Requests_Population_Registry_and_Israel_Police.htm [lastet ned 15. september 2011]
- Mihlar, F. (2011, 22. november). *Israel's denial of the Bedouin*. London: Minority Rights Group International. Tilgjengelig fra <http://www.minorityrights.org/download.php?id=1074> [lastet ned 9. desember 2011]
- Ministry of Immigrant Absorption (2009). *Guide for the New Immigrant*. Jerusalem: Ministry of Immigrant Absorption. Tilgjengelig fra http://www.moia.gov.il/NR/rdonlyres/374A8641-4D1C-4701-8EFD-2FBA0AE6289F/0/moleh_en.pdf [lastet ned 9. desember 2011]
- Nefesh B'Nefesh (u.å.a). *Misrad Hapnim (Ministry of Interior) Branches*. Jerusalem/Paramus/Edgware: Nefesh B'Nefesh. Tilgjengelig fra <http://www.nbn.org.il/aliyahpedia/government-offices/office-locations/908>
Nefesh B'Nefesh tilbyr tjenester til jøder som ønsker å bosette seg i Israel.
- Nefesh B'Nefesh (u.å.b). *Obtaining an Israeli Passport or Teudat Maavar*. Jerusalem /Paramus/Edgware: Nefesh B'Nefesh. Tilgjengelig fra

- <http://www.nbn.org.il/aliyahpedia/government-offices/post-aliyah-travel/918-teudat-maavar-traveling-abroad-as-a-new-oleh.html> [lastet ned 15. september 2011]
- Nefesh B’Nefesh (u.å.c). *Post Aliyah Guide: New Olim*. Jerusalem/Paramus/Edgware: Nefesh B’Nefesh. Tilgjengelig fra <http://www.nbn.org.il/aliyahpedia/aliyah-benefits/post-aliyah-guides/1047-post-aliyah-guide.html> [lastet ned 15. september 2011]
 - Nefesh B’Nefesh (u.å.d). *Registering a Baby with the Israeli, U.S., Canadian or U.K. Governments*. Jerusalem/Paramus/Edgware: Nefesh B’Nefesh. Tilgjengelig fra <http://www.nbn.org.il/aliyahpedia/government-offices/post-aliyah-government-processing/994-registering-a-new-baby.html> [lastet ned 15. september 2011]
 - Nefesh B’Nefesh (u.å.e). *Replacing Lost Documents*. Jerusalem/Paramus/Edgware: Nefesh B’Nefesh. Tilgjengelig fra <http://www.nbn.org.il/aliyahpedia/government-offices/post-aliyah-government-processing/1084-replacing-lost-documents.html> [lastet ned 15. september 2011]
 - Population Registry Law (1965, 22. juli). Jerusalem: Knesset. Tilgjengelig via Israel Law Resource Center <http://www.israelawresourcecenter.org/israelaws/fulltext/populationreglaw.htm> [lastet ned 15. september 2011]
 - Segalis, B. (2011, 8. september). *Israel Slated for Trial of Biometric National Ids*. New York: Information Lawgroup. Tilgjengelig fra <http://www.infolawgroup.com/2011/09/articles/international-2/israel-slated-for-trial-of-biometric-national-ids/> [lastet ned 9. desember 2011]
 - Sentral Bureau of Statistics, Israel (2011, 8. mai). *Press Release. 63rd Independence Day – Approximately 7,746,000 Residents in the State of Israel*. Jerusalem: Sentral Bureau of Statistics. Tilgjengelig fra http://www.cbs.gov.il/www/hodaot2011n/11_11_101e.pdf [lastet ned 9. desember 2011]
 - Shemer, N. (2011, 13. mars). Think tank slams plan for biometric database. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/Business/BusinessNews/Article.aspx?id=212006> [lastet ned 15. september 2011]
 - Toiba, M. & Izenberg, D. (2010, 11. april). Civil unions law to be implemented next week. *Jerusalem Post*. Tilgjengelig fra <http://www.jpost.com/Israel/Article.aspx?id=193934> [lastet ned 18. oktober 2011]
 - Transparency International (2001). *Corruption Perceptions Index 2001*. Berlin: Transparency International. Tilgjengelig fra http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2001 [lastet ned 18. oktober 2011]

- Transparency International (2010). *Corruption Perceptions Index 2010*. Berlin: Transparency International. Tilgjengelig fra http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010 [lastet ned 18. oktober 2011]
- UJIA, dvs. United Jewish Israel Appeal (u.å.). Obtaining an Israeli Passport. London: UJIA. Tilgjengelig fra http://www.ujia.org.il/aliyah_klita_sections.asp?id=13&back=Initial+Checklist [lastet ned 24. februar 2011]
- UJIA (2009, juli). *Teudat Zehut (Identity Card)*. London: UJIA. Tilgjengelig fra http://www.ujia.org.il/aliyah_klita_sections.asp?id=10&back=Initial+Checklist [lastet ned 9. desember 2011]
- UJIA (2011, juli). *Temporary Resident (A1)*. London: UJIA. Tilgjengelig fra http://www.ujia.org.il/aliyah_klita_sections.asp?id=5&back=Rights [lastet ned 9. desember 2011]
- UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination (2011, 13. januar). *Reports submitted by States parties under article 9 of the Convention Fourteenth to sixteenth periodic reports of States parties due in 2010, Israel*. Geneve: UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination. Tilgjengelig fra http://www.ecoi.net/file_upload/1930_1320672645_cerd-c-isr-14-16.pdf [lastet ned 9. desember 2011]
- U.S. Bureau of Consular Affairs (u.å.). *Israel Reciprocity Schedule*. Washington DC: U.S. Bureau of Consular Affairs. Tilgjengelig fra http://travel.state.gov/visa/fees/fees_5455.html?cid=9172 [lastet ned 15. september 2011]
- U.S. Department of State (2011a, mars). *Country Reports on Human Rights Practices, Israel and the occupied territories*. Washington DC: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/nea/154463.htm> [lastet ned 14. september 2011]
- U.S. Department of State (2011c, 9. september). *July-December, 2010 International Religious Freedom Report - Israel and the Occupied Territories*. Washington DC: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra Refworld <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c90c.html> [lastet ned 18. oktober 2011]
- Wikipedia (a). *Teudat Zehut* (sist endret 10. august 2011). Tilgjengelig fra http://en.wikipedia.org/wiki/Teudat_Zehut [lastet ned 15. september 2011]
- Wikipedia (b). *Biometric Database Law (Israel)* (sist endret 2. august 2011). Tilgjengelig fra [http://en.wikipedia.org/wiki/Biometric_Database_Law_\(Israel\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Biometric_Database_Law_(Israel)) [lastet ned 4. oktober 2011]
- Ynet news (2009, 13. oktober). Palestinian arrested for using stolen details on Israeli ID form. *Ynet news*. Tilgjengelig fra

<http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-3789503,00.html> [lastet ned 4. november 2011]

- Zadka, P. (2008, august). *Population: Size, structure and distribution*. New York: United Nations Secretariat. Tilgjengelig fra http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/NewYork_8-12Sep.2008/EGM%20Papers/Israel%20-%20Population.pdf [lastet ned 7. desember 2011]
- Zarchin, T. (2011, 24. oktober). Authorities find source that leaked every Israeli's personal information online. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <http://www.haaretz.com/news/national/authorities-find-source-that-leaked-every-israeli-s-personal-information-online-1.391714> [lastet ned 9. desember 2011]

8.2 MUNTLLIG KILDE

- Diplomatisk kilde. E-post 17. oktober 2011 og 2. februar 2012.