



De forente arabiske emirater (FAE): Oppholdsvilkår for jemenittiske statsborgere

- Hvilke muligheter har jemenittiske borgere i De forente arabiske emirater (FAE) som ikke lenger har arbeid, til å få fornyet oppholdstillatelsen sin?
- Finnes det unntak fra regelverket som gir beskyttelse til jemenittiske borgere i FAE?
- Blir jemenittiske borgere tvangsreturnert fra FAE?

Oppholdstillatelse i De forente arabiske emirater – regelverk og eventuelle unntak for jemenitter

I utgangspunktet må alle utenlandske statsborgere som søker oppholdstillatelse i De forente arabiske emirater (FAE), ha en sponsor og en jobb som grunnlag for sitt opphold. Dette fremgår av Landinfos respons *Gulfstatene: Beskyttelse av flyktninger* (2016, s. 2), og Lifos' rapport *Sponsorsystemet (kafala) i Saudiarabien, Qatar och Förenade Arabemiraten* (2018, s. 37).

I sistnevnte rapport fremgår det videre at oppholdstillatelser med basis i arbeid varer i opptil tre år, og at de deretter må fornyes innen 30 dager (Lifos 2018, s. 37). Tilsvarende har en person som mister arbeidet sitt, 30 dager på seg til å finne nytt arbeid. Lykkes man ikke med dette, må man forlate landet (s. 38).

Det gjøres imidlertid av og til unntak som kan være relevante for jemenittiske statsborgere. Myndighetene i golfmonarkiene har ved flere anledninger fattet beslutninger som gjelder samtlige personer fra et gitt land, ofte basert på (utenriks-) politiske hensyn snarere enn konkrete forhold knyttet til den gitte gruppens tilstedeværelse i landet. Eksempelvis utviste Saudi-Arabia flere hundretusen jemenittiske arbeidere i 1990 som en slags kollektiv straff for jemenittiske myndigheters støtte til Saddam Hussein (Youssef 1990). Tilsvarende utviste myndighetene i Kuwait flere hundretusen palestinere av samme årsak året etter (O'Toole 2015).

Slike beslutninger kan også gå andre veien, altså at personer fra et gitt land som gruppe gis utvidede muligheter til opphold. Etter det Landinfo har kunnet etablere, har myndighetene i Saudi-Arabia ved (minst) to anledninger forlenget

oppholdstillatelsen til jemenitter i landet (Gulf Business 2016; 2017). Når det gjelder FAE, så annonserte myndighetene i 2018 at borgere fra krigsherjede land som oppholdt seg i FAE med utgåtte visum, ble gitt mulighet til å forlenge oppholdet sitt med ett år (U.S. Department of State 2020, s. 22). Disse personene ble også unntatt fra kostnader knyttet til å forlenge oppholdstillatelsen. Hvorvidt dette kunne gjentas i 2019, er imidlertid ikke klart (s. 22).

Sikkerhetsrelaterte vilkår

Det er også verdt å merke seg at oppholdstillatelse (og forlengelse av oppholdstillatelse) i FAE fordrer godkjent sikkerhetssjekk. Utenlandske borgere som søker oppholdstillatelse, må i tillegg levere en *Good Conduct and Behaviour Certificate* (Lifos 2018, s. 37). Attesten må utstedes av myndighetene i det landet man har oppholdt seg de siste fem årene, og deretter autentiseres av FAEs utenriksstasjon som dekker det aktuelle landet (PwC Middle East 2018). Personer som de siste fem årene har oppholdt seg i FAE, skal ifølge myndighetene søke om en slik attest fra det lokale politiet (United Arab Emirates' Government Portal 2020). Attesten skal vise hvorvidt man har begått kriminelle handlinger.

FAE førte i 2014 opp Det muslimske brorskap på sin liste over terrororganisasjoner, og nektet i 2019 en jemenittisk minister innreise til landet grunnet bånd til brorskapet i Jemen (El Gamal & Powell 2014; Gulf International Forum 2019). Det er imidlertid ikke noe som tyder på at tilsvarende restriksjoner systematisk er lagt (eller forsøkt lagt) på vanlige jemenittiske arbeidstagere, selv om Landinfo ikke kan utelukke at det finnes tilfeller. Samtidig pekte et Chatham House-paper allerede i 2011 på at jemenittiske arbeidstagere i GCC-landene mer generelt anses som en potensiell sikkerhetstrussel (Forsythe 2011, s. 13). Landinfo har imidlertid ikke funnet konkret informasjon om hvorvidt dette er tilfellet også i dag.

Tvangsreturer fra FAE til Jemen

UNHCR har tidligere vist til at FAE ikke returnerer personer til krigsherjede land. I 2012 skrev UNHCR at myndighetene i FAE respekterer non-refoulement-prinsippet (s. 1), og en Reuters-artikkel fra 2015 siterer UNHCRs representant i Golfen nettopp på at FAE ikke sender flyktninger tilbake til krigsherjede land (Browning & Bayoumy 2015).

Landinfo har ikke nyere opplysninger fra UNHCR om dette. I den nevnte Lifos-rapporten (2018, s. 42) fremgår det riktignok at UNHCR per desember 2017 ikke kjente til konkrete tilfeller av at syrere uten gyldig oppholdstillatelse hadde blitt deportert:

UNHCR har inte tagit del av bekräftade uppgifter om deportation av syrrier till Syrien pga. att de vistats illegalt i landet eller kvarstannat i FAE över

giltighetstid på tillstånd ("overstay"). Det finns utrymme for "benådning" om en syrier overtratt tillstandstiden.

Samme rapport gjengir imidlertid ogsa en kilde som mener at til og med syrere risikerer a bli deportert, og at opprinnelsesland ikke oppgis a ha noen betydning i denne sammenheng (s. 39). Tilsvarende hevdet menneskerettighetsorganisasjonen *Euro-Mediterranean Human Rights Monitor* i oktober 2017 at FAE tvangsreturnerte syrere til Syria (2017).

Dermed er det vanskelig a sla fast noen entydig praksis pa omradet. Landinfo har ikke funnet informasjon som konkret sier at jemenitter har blitt tvangsreturnert. Det er samtidig verdt a merke seg at situasjonen for en del jemenitter nok vil vere annerledes enn for mange syrere, og mange jemenitter reiser fremdeles frem og tilbake mellom hjemlandet og naboland som FAE og Saudi-Arabia. Eksempelvis skal myndighetene i FAE ved to anledninger ha gitt bistand til jemenitter som grunnet koronasituasjonen var strandet i landet, men som onsket a reise hjem til Jemen (Khaleej Times 2020; Arab News 2020).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert pa opplysninger fra noye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge pa baade skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar pa konkrete sporsmal som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment a vere utfyllende redegjorelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnet er ikke alltid like bredt som i vare temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn pa hva praksis bor vere i utlendingsforvaltningens behandling av soknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn pa de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Al-Batati, S. (2020, 28. mai). Yemen begins repatriation of thousands of stranded citizens. *Arab News*. Tilgjengelig fra <https://www.arabnews.com/node/1681331/middle-east> [lastet ned 12. august 2020]

- Browning, N. & Bayoumy, Y. (2015, 6. september). In rich Gulf Arab states, some feel shamed by refugee response. *Reuters*. Tilgjengelig fra <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-gulf/in-rich-gulf-arab-states-some-feel-shamed-by-refugee-response-idUSKCN0R60H620150906> [lastet ned 23. juni 2020]
- El Gamal, R. & Powell, S. (2014, 15. november). UAE lists Muslim Brotherhood as terrorist group. *Reuters*. Tilgjengelig fra [https://www.reuters.com/article/us-uae-politics-brotherhood/uae-lists-muslim-brotherhood-as-terrorist-group-idUSKCN0I200M20141115](https://www.reuters.com/article/us-uae-politics/brotherhood/uae-lists-muslim-brotherhood-as-terrorist-group-idUSKCN0I200M20141115) [lastet ned 23. juni 2020]
- Euro-Mediterranean Human Rights Monitor (2017, 15. oktober). *UAE carries out forcible deportation of Syrian families*. Genève: Euro-Mediterranean Human Rights Monitor. Tilgjengelig fra <https://euromedmonitor.org/en/article/2108/UAE-carries-out-forcible-deportation-of-Syrian-families> [lastet ned 12. august 2020]
- Forsythe, J. (2011, september). *Opportunities and Obstacles for Yemeni Workers in GCC Labour Markets*. London: Chatham House. Tilgjengelig fra https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/0911pp_gcc_0.pdf [lastet ned 7. august 2020]
- Gulf Business (2016, 19. desember). Saudi extends visit visas for Yemenis. *Gulf Business*. Tilgjengelig fra <https://gulfbusiness.com/saudi-extends-visit-visas-yemenis/> [lastet ned 23. juni 2020]
- Gulf Business (2017, 15. juni). Saudi grants six-month visit visa extension for Yemenis. *Gulf Business*. Tilgjengelig fra <https://gulfbusiness.com/saudi-grants-six-month-visit-visa-extension-for-yemenis/> [lastet ned 23. juni 2020]
- Gulf International Forum (2019, 29. januar). Weaponized Sports Widen GCC Cracks. *Gulf International Forum*. Tilgjengelig fra <https://gulffif.org/12647-2/> [lastet ned 23. juni 2020]
- Khaleej Times (2020, 28. mai). Coronavirus: UAE helps 100 stranded Yemeni nationals to return home. *Khaleej Times*. Tilgjengelig fra <https://www.khaleejtimes.com/coronavirus-pandemic/coronavirus-uae-helps-100-stranded-yemeni-nationals-to-return-home> [lastet ned 23. juni 2020]
- Landinfo (2016, 25. oktober). *Gulfstatene: Beskyttelse av flyktninger*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Gulfstatene-Beskyttelse-av-flyktninger-25102016.pdf> [lastet ned 23. juni 2020]
- Lifos (2018, mai). *Sponsorsystemet (kafala) i Saudiarabien, Qatar och Förenade Arabemiraten*. Norrköping: Lifos. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=41352> [lastet ned 23. juni 2020]
- O'Toole, M. (2015, 6. august). Palestine-Kuwait relations: 'Ice has started to melt.' *Al-Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/news/2015/08/palestine-kuwait-relations-ice-started-melt-150805072107680.html> [lastet ned 12. august 2020]
- PwC Middle East (2018). *Certificate of good conduct and behavior mandatory for UAE work visas*. De forente arabiske emirater: PwC Middle East. Tilgjengelig fra <https://www.pwc.com/m1/en/services/tax/me-tax-legal-news/2018/certificate-good-conduct-behavior-mandatory-uae-work-visa.html> [lastet ned 12. august 2020]
- UNHCR (2012, juni). *Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights' Compilation Report - Universal Periodic Review: United Arab Emirates*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig via Refworld <http://www.refworld.org/pdfid/4ffd31262.pdf> [lastet ned 12. august 2020]

United Arab Emirates' Government Portal. *Police Clearance Certificate (PCC)* (sist endret 14. mai 2020). Tilgjengelig fra <https://u.ae/en/information-and-services/justice-safety-and-the-law/police-clearance-certificate> [lastet ned 12. august 2020]

U.S. Department of State (2020, 11. mars). *Country Reports on Human Rights Practices 2019 – United Arab Emirates*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/03/UNITED-ARAB-EMIRATES-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf> [lastet ned 23. juni 2020]

Youssef, I. M. (1990, 22. oktober). MIDEAST TENSIONS; Saudi Curbs on Yemeni Workers Sets Off a Migration. *The New York Times*. Tilgjengelig fra <https://www.nytimes.com/1990/10/22/world/mideast-tensions-saudi-curbs-on-yemeni-workers-sets-off-a-migration.html> [lastet ned 12. august 2020]

© Landinfo 2020

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.