LANDINFO

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Temanotat

Syria

Sentralmyndighetenes kontroll i Syria høsten 2025

22. desember 2025

© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

Landinfo
Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Fredrik Selmers vei 6
Postboks 2098 Vika
0125 Oslo
Tel: 23 30 94 70
E-post: landinfo@landinfo.no
www.landinfo.no

Om Landinfos temanotater

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon og Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse.

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingsreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivaretatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

About Landinfo's reports

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with common methodology for processing COI and Landinfo's internal guidelines on source and information analysis.

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

Summary

Which parts of Syria are under the control of the central government, and to what degree are the government able to assert its rule over these areas? Are the judicial system and the civil registry working? And what are the main challenges for the new people in power? This note aims to answer these questions and to give an image of the situation in Syria a year after the fall of the Assad regime and the new people in power took over.

Sammendrag

Hvilke deler av Syria er under kontroll av sentralregjeringen, og i hvilken grad er regjeringen i stand til å hevde sitt styre over disse områdene? Fungerer rettsvesenet og sivilregistreringen? Og hva er hovedutfordringene for de nye makthaverne? Dette temanotatet søker å svare på disse spørsmålene og å gi et bilde på situasjonen i Syria et år etter at Assad-regimet ble styrtet og de nye makthaverne overtok.

Innhold

1 Innledning 6

2 Bakgrunn 6

3 Fysisk kontroll 7

3.1 Kurdiskstyrte områder 7

3.2 Peace spring-området 8

3.3 Afrin/olivengren og Eufrats skjold 8

3.4 Sweida-provinsen 8

3.5 IS 9

4 Statens maktapparat 10

4.1 Politiet 10

4.1.1 Kriminalitet 11

4.1.1.1 Drap 11

4.1.1.2 Kidnappinger 11

5 Overgrep der maktapparatet er implisert 12

5.1 Angrepene på alawittene 12

5.2 Angrepene på druserne 12

6 Rettsvesenet 13

6.1 Sharia 13

7 Sivilregistrering 14

8 Referanser 15

1 Innledning

Dette temanotatet tar for seg situasjonen i Syria etter at Assad-regimet falt i desember 2024, og i hvilken grad de nye makthaverne har klart å styre de delene av landet de har kontroll over, og hvordan de utøver sin makt i disse områdene.

Etter at Assad-regimet ble styrtet, overtok en koalisjon under ledelse av HTS (Hayat tahrir al-Sham) makten. HTS hadde da i flere år styrt store deler av Idlib-provinsen, der de hadde opprettet en protostat styrt av den såkalte redningsregjeringen, hukumat al-inqadh al-suriyya.

Betydelige deler av landet er utenfor sentralregjeringens kontroll, og var det også under det gamle regimet. SDF, Syrian Democratic Forces, under ledelse av det kurdiske PYD, kontrollerer store områder i nordøst. Væpnede grupper støttet av Tyrkia, kontrollerer stadig et område i nord på grensen til Tyrkia. Sweida-provinsen sør i landet, der drusere utgjør en majoritet av befolkningen er også delvis utenfor regiments kontroll som en følge av sammenstøt sommeren 2025.

De viktigste kildene til notatet ble intervjuet av Landinfo på en informasjonsinnhentingsreise til Damaskus, Aleppo, Homs og al-Qusayr i september 2025. Mange av temaene som ble tatt opp, er sensitive, og Landinfo har derfor anonymisert disse kildene. Andre viktige kilder er rapporter fra internasjonale organisasjoner og oppslag i lokal, regional og internasjonal presse.

2 Bakgrunn

Opprørsstyrker ledet av HTS, tok over kontrollen av Aleppo, landets nest største by og økonomiske motor, på bare få dager i slutten av november 2024. Allerede litt over en uke senere hadde de også overtatt Damaskus, etter at det gamle regimet, under ledelse av Bashar al-Assad, på spektakulært vis imploderte.

Flere kilder påpekte for Landinfo at dette også kom svært overraskende på opprørerne, som ikke hadde regnet med å få kontroll over Aleppo før en gang i løpet av 2026. Resten av landet hadde de håpet å ta i 2030 (Internasjonal organisasjon C og D 2025). Naturligvis førte den hurtige maktovertagelsen til store utfordringer for de nye makthaverne.

En av grunnene til den hurtige maktovertagelsen var at SAA, den syriske hæren, gjorde minimal, om noen, motstand mot opprørerne. Hæren desintegrerte, og det samme gjorde store deler av statsapparatet, politiet, etterretningen og så videre (Shahin 2025; Klaz 2024).

De nye makthaverne under ledelse av HTS, hadde ikke en plan for hvordan de ville styre landet, og heller ikke hvordan et (retts-)oppgjør med medlemmer av det gamle regimet skulle iverksettes.

Det er hevet over enhver tvil at Syria står overfor enorme utfordringer i årene som kommer. De materielle ødeleggelsene er svært omfattende, nesten en tredjedel av alle boliger er ødelagt eller skadet. I henhold til tall fra Syria Shelter Cluster har 13 millioner syrere forlatt sine hjem i løpet av de siste fjorten årene, og 90 % av befolkningen, 16,7 millioner personer, trenger humanitær assistanse (Syria Shelter Cluster 2025). Infrastruktur som elektrisitet og vannforsyning er mange steder fraværende.

Heller ikke for gjenoppbygging eller hvordan dette skal finansieres, foreligger det en plan. Flere land, ikke minst Gulf-stater som Saudi-Arabia og Emiratene, har lovet omfattende støtte til gjenoppbyggingen, men dette fordrer at myndighetene kommer opp med en plan for gjennomføringen (Sayigh 2025).

3 Fysisk kontroll

Den nåværende syriske regjeringen kontrollerer, i tillegg til Idlib-provinsen, nesten de samme geografiske områdene som Assad-regimet kontrollerte frem til desember 2024, selv om situasjonen på bakken er forskjellig.

3.1 Kurdiskstyrte områder

SDF, Syrian Democratic Forces, ledet av det kurdiske arbeiderpartiet PKKs syriske avdeling PYD og deres væpnede gren YPD, kontrollerer betydelige deler av landet. De har etablert et selvstyre, eller det som likner en protostat, som strekker seg fra grensen til Tyrkia i nord til grensen til Irak i øst.

I byene Qamishli og Hassaka nordøst i landet hadde Asad-regimet kontroll over noen mindre kvartaler. I begge byene var disse kjent som 'sikkerhetskvartaler' og huset blant annet offentlige kontorer som folkeregisteret. Da det gamle regimet klappet sammen, overtok kurdiskledede styrker disse områdene, så sentral-regjeringen har ikke lenger tilstedeværelse her. Russland er fremdeles til stede på flyplassen i Qamishli, og skal ha utplassert rundt 200 soldater der (Aziz 2025).

I Aleppo er stadig to deler av byen, bydelene Sheikh Maqsud og Ashrafiyye, kontrollert av kurdiske styrker. Det har vært mulig for sivile å reise ut og inn av disse bydelene gjennom militære sjekkpunkter (Al Nofal & Muhammad 2025). Utover høsten 2025 strammet myndighetene grepet om de to bydelene, og det er nå mangel på flere varer. SOHR omtaler det som en beleiring av bydelene (SOHR 2025). En kilde Landinfo intervjuet, sier at det er og har vært omfattende

smugling av varer inn til de to bydelene. Dette skal foregå gjennom store tuneller utstyrte med lysskilt (Internasjonal organisasjon C 2025).

Regjeringskontorer i bydelene opererte fremdeles i september 2025, men det er stadig trefninger mellom kurdiske styrker og syriske sikkerhetsstyrker (Internasjonal organisasjon A).

Det ble inngått en avtale mellom SDF og sentralregjeringen i mars 2025, som ble bekreftet i oktober, med mål å slå sammen SDF med den nye syriske hæren. Avtalen er i desember 2025 ikke satt ut i livet, og det er store uenigheter mellom PYD og sentralmyndighetene om den administrative fremtiden til områdene SDF kontrollerer (Aftandilian 2025).

3.2 Peace spring-området

Tyrkiskstøttede militser fra den såkalte SNA, Syrian National Army, og tyrkiske styrker kontrollerer Naba'a al-Salam, Peace Spring, området langs grensen mellom Tyrkia og Syria. Dette området ble okkupert av Tyrkia i oktober 2019 for å presse bort kurdiske styrker, og er stadig ikke under sentralmyndighetenes kontroll (Liveuamap 2025). Dette til tross for at flere av militsene som er aktive i området, arbeidet sammen med HTS i desember 2024 og var delaktige i maktovertakelsen.

3.3 Afrin/olivengren og Eufrats skjold

Tyrkia og tyrkiskstøttede militser fra SNA har ved to anledninger okkupert landområder i nord, som tidligere var kontrollert av kurdiske styrker. Dette skjedde i 2016–2017 under den såkalte Eufrats skjold-aksjonen, der Tyrkia okkuperte et område i nord fra Jarablus til Azaz. Målet for aksjonen var todelt: å drive IS tilbake fra grensen mellom de to landene samt å sikre at kurdiske styrker ikke skulle kontrollere et sammenhengende landområde langs grensen (Gurcan 2019). Området kom først under sentralmyndighetenes kontroll igjen i forbindelse med maktovertakelsen i desember 2024.

I den såkalte Olivengren-aksjonen i starten av 2018 okkuperte Tyrkia og allierte militser fra SNA byen Afrin og områdene rundt denne. Området hadde inntil da vært kontrollert av kurdiske styrker etter at den syriske hæren trakk seg ut allerede i 2012 (RIC 2023). HTS tok kontroll over området i en operasjon i 2018, men trakk seg relativt hurtig tilbake til Idlib (Al-Kassir 2022). Området kom først under sentralmyndighetenes kontroll igjen i februar 2025 (Frantzman 2025).

3.4 Sweida-provinsen

Sweida-provinsen ligger helt i sør, på grensen til Jordan, og den store majoriteten av innbyggerne er drusere. Under Assad-regimet hersket det en forståelse mellom

lokale, drusiske grupper og maktpersoner om at unge fra provinsen ikke avtjente verneplikten, men heller ikke arbeidet mot regimet. Mange unge menn tilsluttet seg lokale militser for å bekjempe IS (AFP 2018).

Denne forståelsen ble utfordret etter 2020, da libanesiske Hizballah sammen med Assad-regimets etterretningstjeneste begynte å forme militsgrupper bestående av lokale beduiner. Gruppene smuglet narkotika og våpen, men utførte også attentater og angrep på lokale drusiske ledere (ETANA Syria 2020).

Tross skepsis til HTS og deres jihadistiske bakgrunn, var mange drusere i utgangspunktet positive til det nye regimet. Det var lokale drusere som stormet det gamle regimets etterretningskontorer og fengsel, befridde fanger og tok kontroll over provinsen (Edwards 2025).

I juli 2025 brøt det ut regelrette kamphandlinger mellom væpnede beduiner støttet av sentralmyndighetene og drusiske militser, etter at en drusisk grønnsaksselger ble ranet og bortført av beduiner (Yavorsky 2025). Det ledet til en rekke gjengjeldelseskidnappinger fra begge sider, og midt i juli gikk regjeringsstyrker inn i Sweida for å gjenopprette stabilitet og iverksette et portforbud (Amnesty International 2025). En undersøkelse av volden i Sweida avdekket at personer i sikkerhetsstyrkenes uniform deltok, og dokumenterte 46 utenomrettslige henrettelser. Mange av henrettelsene, volden og overgrepene ble filmet av gjerningsmennene. Ved flere tilfeller ble flere henrettet på åpen gate (Amnesty International 2025). Det var kamper mellom drusere og regjeringstro styrker og fraksjoner i Jaramana og Ashrafiyyet Sahnaya, i Damaskus i april. Også der var sentralregjeringen ute av stand eller uvillige til å stoppe volden (Yavorsky 2025).

Denne utviklingen førte til at drusernes mest fremtredende religiøse leder i Syria, Sheikh Hikmat al-Hijri, appellerte til omverdenen, inkludert Israel, om assistanse. Israel intervenerte på drusernes side, og etter dette har lokale fraksjoner lojale mot al-Hijri, kontrollert betydelige deler av provinsen. Det var kamper mellom regjeringsstyrker og disse fraksjonene i oktober (Enab Baladi 2025). Al-Hijri, ser på Israel som deres beskytter mot sentralmyndighetene, og har intensivert appellene om hjelp fra dem. I desember ble flere sjeiker arrestert av Nasjonalgarden, som er lojale mot al-Hijri, og to av disse ble drept, beskyldt for å planlegge attentater og terrorangrep i provinsen med mål å skape kaos og sikre sentralmyndighetene kontroll (Krotoff 2025).

3.5 IS

IS utgjør stadig en destabiliserende faktor i deler av Syria. Selv om de ikke lenger kontrollerer landområder slik de gjorde under det såkalte kalifatet, opererer de stadig i to områder av landet: al-Badiya, den syriske ørkenen, og i Jazira-regionen. Det skal nylig ha blitt utnevnt en ny *wail* (ansvarlig) for Aleppo (Internasjonal organisasjon A 2025). Det er frykt for at organisasjonen vil angripe høyprofil-mål,

der ledende medlemmer av det nye regimet oppholder seg, og at de vil gjenoppstå i al-Badiya (Internasjonal organisasjon D 2025). Styresmaktene har ved flere anledninger samarbeidet med den internasjonale koalisjonen mot IS, under ledelse av USA, og ble i november 2025 formelt en del av koalisjonen (Khurma & Cafiero 2025). Bare få uker etter dette ble en patrulje med syriske og amerikanske soldater angrepet i Palmyra. Angriperen var medlem av de syriske sikkerhetsstyrkene, og viste seg å tilhøre IS (Hawach 2025).

4 Statens maktapparat

Etter at Assad-regimet falt og deres sikkerhetsstyrker, politi, hær og etterretning gikk i oppløsning, er dette erstattet av HTS/SSGs apparat fra Idlib, og tyrkiskstøttede fraksjoner er nå formelt del av landets sikkerhetsstyrker. HTS ble formelt oppløst 29. januar 2025, og er del av landets sikkerhetsstyrker (Al-Hakari 2025).

Informerte kilder som Landinfo intervjuet i Syria høsten 2025, påpekte imidlertid at til tross for dette er de gamle kommandolinjene stadig intakte og soldatene stadig lojale til lederne av fraksjonene snarere enn lederne av sikkerhetsstyrkene. En kilde sa at lederne av disse fraksjonene koordinerer seg imellom, og går utenom de formelle strukturene (Internasjonal organisasjon D 2025).

4.1 Politiet

Umiddelbart etter maktovertagelsen i desember 2024 deserterte svært mange politifolk i frykt for å bli assosiert med det gamle regimet. De nye makthaverne oppfordret ganske fort politifolk til å komme tilbake til jobbene, men med begrenset suksess. Dette førte til en massiv rekruttering av nye politifolk, som bare fikk rudimentær opplæring før de ble satt i tjeneste. Tross dette er det stadig mangel på politi (Internasjonal organisasjon A 2025).

Flere kilder Landinfo intervjuet, påpekte at dette blant annet medvirker til at mange forbrytelser ikke blir etterforsket; politiet vet ikke hvordan man etterforsker (Internasjonal organisasjon D 2025). Manglende autoritet ble også påpekt, med henvisning til trafikkpolitiet. Under besøket i Homs kunne Landinfo med selvsyn konstatere at tross at trafikkpolitiet hadde uniformer, motsatt det alminnelige politiet, var de ute av stand til å dirigere trafikken. Bilførerne brydde seg ikke om signalene deres, og trafikkaos hersket.

I svært mange av Landinfos møter høsten 2025 ble kildene spurt om det er mulig for borgerne å gå til politiet for å anmelde kriminelle forhold som tyveri. De aller fleste sa at dette var mulig, mange sa også at man ville bli tatt imot på en bra måte. Men ingen av kildene kunne nevne et eksempel på at noen faktisk hadde blitt dømt for denne typen kriminalitet.

4.1.1 Kriminalitet

En rekke former for kriminalitet er et problem, og i mange tilfeller er det fysiske forhold som gjør at de er utbredt eller kan foregå relativt uhindret. Mangelen på fungerende gatelys gjør kriminalitet som tyveri og ran enklere å gjennomføre.

4.1.1.1 Drap

Drap er et annet og økende problem. Det kan dreie seg om rene hevndrap, der manglende utsikter til et rettsoppgjør med det gamle regimet, gjør at folk tar saken i egne hender. Drap i forbindelse med ran og tyveri, kamuflert som hevndrap, er et annet. Et eksempel er drapet på et eldre ektepar utenfor Homs, der det viste seg at en narkoman slektning av kvinnen stod bak (Syria TV 2025)

Sekteriske drap, der offeret blir drept utelukkende på bakgrunn av religiøs tilhørighet, finner også sted. En kilde Landinfo møtte i Homs, fortalte at vedkommende personlig kjente 15–20 tilfeller der kristne var blitt drept. Det skal være langt flere tilfeller enn dette som sirkulerer på internett, men vedkommende kunne ikke verifisere disse. Alle skal ha blitt drept av personer i sikkerhetsstyrkenes uniformer (Syrisk bistandsorganisasjon 2025).

4.1.1.2 Kidnappinger

Kidnappinger er et annet fenomen som har grepet om seg siden maktovertagelsen, i første rekke for løsepenger. Landinfo ble vist en video fra et overvåkningskamera i Homs, der en forretningsmann blir bortført utenfor sitt hjem av personer i sikkerhetsstyrkenes uniformer klokken fire på natten. De hadde ventet på ham i en bil i flere timer. Han skal ha blitt tatt til et forlatt fabrikklokale i utkanten av byen, stilt opp langs en vegg, truet, og det skal ha blitt skutt rundt ham. Overvåkningskameraet viser kidnapperne returnere med mannen en stund etterpå, og at han ble fratatt telefon og hundre dollar. Det antas at han har måttet betale en betydelig sum til kidnapperne (Internasjonal organisasjon D 2025).

På kysten, i Lattakia, Tartus og Homs, er det en rekke eksempler på at alawikvinner har blitt kidnappet. Ved flere tilfeller er det blitt krevet løsepenger, og familier har betalt høye summer uten at de kidnappede kvinnene har kommet tilbake. Hva som skjer med dem, er ukjent, men det er indikasjoner på at de kan ha blitt ført ut av landet (Michael 2025a). En kilde fremhevet at kidnappingene har ført til at kvinner flere steder i alawi-dominerte områder lever under selvpålagt portforbud av redsel for å bli kidnappet. Det er også en bekymring at kvinner uteblir fra studier av redsel for å bli kidnappet (Internasjonal organisasjon D 2025).

Myndighetenes reaksjon på dette fenomenet er å mistenkeliggjøre ofrene og deres familier ved å slå fast at det dreier seg om kvinner som har stukket av med en kjæreste, falske anmeldelser og annet. En ‘undersøkelse’ de har foretatt i fire

fylker, hevder at bare én av over førti saker var en reell kidnapping og at denne kvinnen kom til rette (Al-Ikhbariya 2025).

5 Overgrep der maktapparatet er implisert

Flere kilder Landinfo intervjuet, påpekte at mange overgrep og kriminelle handlinger blir begått av personer ikledd sikkerhetsstyrkenes uniformer, som eksempelet i 4.1.1.2 De samme kildene understreket samtidig at de ikke visste i hvilken grad overgrepene virkelig var utført av sikkerhetsstyrkene eller av personer som hadde fått tak i deres uniformer og brukte dem for å kamuflere sin virkelige identitet (Syrisk bistandsorganisasjon; internasjonal sivilsamfunns-organisasjon; internasjonal organisasjon A, møter 2025).

5.1 Angrepene på alawittene

Massakrene på alawittene vinteren og våren 2025 er et tydelig eksempel på myndighetenes manglende kontroll over egne sikkerhetsstyrker, og manglende evne eller vilje til å forhindre overgrep. Først etter voldsomme overgrep fikk sentralmakten igjen kontroll over områdene på Middelhavskysten der massakrene hadde funnet sted.

Situasjonen i disse områdene, med en stor alawi-befolkning, var spent allerede før massakrene. Hjemstedet til Assad-familien, Qardaha, ligger også her, og blir av mange sett på som en høyborg for Assad-regimet (Salloum 2025). Urolighetene som ledet opp til massakrene, startet da landets nye myndigheter iverksatte en kampanje for å arrestere medlemmer av det gamle regimet (HCR 2025).

Den uavhengige internasjonale granskingskommisjonen for Syria, opprettet av FNs menneskerettighetsråd i 2011, leverte sin rapport om det som skjedde på kysten, i august 2025. Her slås det fast at volden mot sivile, inkludert flere massakrer, ble begått av både de nåværende sikkerhetsstyrkene, tyrkisklojale fraksjoner, rester av Assad-regimet og privatpersoner (HRC 2025).

5.2 Angrepene på druserne

Se 3.3 for en grundigere gjennomgang av volden i Sweida-provinsen sommeren og høsten 2025, og sikkerhetsstyrkenes rolle i disse angrepene.

6 Rettsvesenet

Rettsvesenet står også overfor enorme utfordringer, på flere plan. Flere kilder Landinfo møtte, påpekte problemene i rettsvesenet (Internasjonal organisasjon C 2025; Internasjonal organisasjon A, møter 2025).

Et overordnet problem er at landet enda ikke har fått på plass en plan eller en prosess som kan lede frem til et rettsoppgjør med det gamle regimet og opposisjonsgrupper som begikk overgrep under borgerkrigen. Det er satt ned to kommisjoner for å granske overgrep begått av det gamle regimet. Den ene, og mer overordnede, er The National Commission for Transitional Justice, mens den andre, The National Commission for the Missing and Forcefully Disappeared, skal, som navnet antyder, spesielt undersøke savnede og bortførte. Det er verdt å merke seg at ingen av kommisjonene skal behandle overgrep begått av andre aktører enn det gamle regimet (HRW 2025 s. 21-22).

Mangelen på en overgangsrettferdighet (transitional justice) blir kritisert av flere organisasjoner, blant annet HRW. De kritiserer manglende transparens, og sier at de fleste tiltakene for å stille gjerningsmenn til ansvar, er begrensede og stort sett symbolske (HWR 2025 s.11).

I november 2025 startet den første rettssaken etter massakrene på kysten tidligere på året. Fjorten personer står tiltalt, sju for å angripe sikkerhetstyrkene på vegne av det gamle regimet, de sju andre er medlemmer av landets sikkerhetsstyrker anklaget for å ha drept ubevæpnede sivile. Kritikere hevder at det ikke er lover på plass for å behandle denne typen saker, og kritiserer også mangelen på en overgangsrettferdighet og en strategi for å implementere dette (Danon 2025).

6.1 Sharia

Høsten 2025 ble mange advokater ekskludert fra advokatforeningen i Damaskus, flere av dem anklaget for å ha angitt kolleger (Internasjonal organisasjon A møter 2025). Dette skal være del av en intern opprydding med mål om å restrukturere advokatforeningen (Khalaf 2025). Mange oppsagte advokater og dommere er erstattet av personer med utdanning fra sharia-fakultetet i Idlib, altså ikke jurister. En kilde fortalte Landinfo at mange diplomer fra undervisningssteder i Idlib, har vist seg å være falske. Det er bekymring for at sharia vil ta større plass i landets lovgivning, og det pekes på at justisministeren selv har shariabakgrunn (Internasjonal organisasjon A 2025). Utnevnelsen av Shadi al-Waisi som justisminister, var kontroversiell. Under hans tid som shariadommer for Jabhat al-Nusra, forløperen til HTS, i Idlib, avsa og bevitnet han personlig minst to henrettelser av kvinner dømt for 'korrupsjon og prostitusjon' (Cheikh Omar & Gubash 2025).

Problemene i rettsvesenet, ikke minst hva angår kapasiteten, får vidtrekkende konsekvenser for borgerne på flere områder. Det gjelder ikke minst konflikter knyttet til eierskap av boliger og land, som må løses i rettsvesenet. Egne komiteer

har blitt dannet for å se nærmere på HLP-spørsmål (housing, land and property), disse består av religiøse og juridiske eksperter, men ingen advokater eller personell fra eiendomsregisteret (Internasjonal sivilsamfunnsorganisasjon 2025).

Det samme gjelder sivilregistreringer. Flyktninger som returnerer fra nabolandene, har i svært mange tilfeller ikke registrert ekteskap, fødsler og skilsmisser i Syria, og vil derfor måtte ta disse sakene til retten (Internasjonale organisasjoner i Hama og Homs 2025).

7 Sivilregistrering

Også sivilregistreringskontorene stoppet arbeidet i kjølvannet av maktovertakelsen, så fra desember 2024 til høsten 2025 var det ikke mulig å registrere ekteskap, fødsler, skilsmisser og dødsfall. Dette har skapt et voldsomt etterslep; bare mellom desember 2024 og mai 2025 skal det ha blitt født langt over 200 000 barn, som ikke er registrert (Al-Hal 2025). Høsten 2025 var det åpnet 80 sivilregistreringskontorer rundt om i landet, mot 360 under det gamle regimet. Mange skal være svært underbemannet; et kontor som tidligere hadde 50 ansatte, har nå bare 10 (Internasjonal organisasjon A 2025). En informert kilde sa til Landinfo at all sivilregistrering fremover vil foregå i 12 sentre spredt utover landet (Internasjonal organisasjon H 2025). Det lyktes ikke Landinfo å få dette bekreftet fra andre kilder.

Det blir heller ikke utstedt nasjonale ID-kort, noe som ikke minst er en utfordring for mange unge menn som avtjente verneplikten under maktovertagelsen. De hadde levert inn sitt nasjonale ID-kort og fått utstedt militær ID, men mange steder ble innrulleringskontorene, der de nasjonale ID-kortene ble oppbevart, brent og kortene gikk tapt (Internasjonal sivilsamfunnsorganisasjon 2025). En annen gruppe som er rammet, er tidligere fanger, som ble fratatt alle sine identitetspapirer i forbindelse med at de ble fengslet, og som i mange tilfeller ikke har noen form for legitimasjon lenger (Al-Hal 2025).

8 Referanser

Skriftlige kilder

AFP, dvs. Agence France-Presse (2018, 21. november) Syria's Druze reject Assad's call to serve. *France 24*. Tilgjengelig fra https://www.france24.com/en/20181121-syrias-druze-reject-assads-call-serve [Lastet ned 31. oktober 2025]

Aftandilian, Gregory (2025, 5. november). *Syria's fragile integration: The SDF joins the army, but autonomy remains elusive*. Arab Center Washington DC. Tilgjengelig fra https://arabcenterdc.org/resource/syrias-fragile-integration-the-sdf-joins-the-army-but-autonomy-remains-elusive/ [Lastet ned 10. desember 2025]

Amnesty International (2025, 2. september). *Syria: New investigation reveals evidence government and affiliated forces extrajudicially executed dozend of Druze prople in Suwayda*.London: Amnesty International. Tilgjengelig fra https://www.amnesty.org/en/latest/news/2025/09/syria-new-investigation-reveals-evidence-government-and-affiliated-forces-extrajudicially-executed-dozens-of-druze-people-in-suwayda/ [Lastet ned 10. november 2025]

Aziz, Kamaran (2025). Russia expands military presence at Qamishli airport. *Kurdistan24*. Tilgjengelig fra https://www.kurdistan24.net/en/story/857179/russia-expands-military-presence-at-qamishli-airport-report [Lastet ned 10. desember 2025]

Cheikh Omar, Ammar & Gubash, Charlene (2025, 19. januar). He oversaw the public executions of two women. Now he's Syria's new justice minister. *NBC News*. Tilgjengelig fra https://www.nbcnews.com/news/world/syria-justice-minister-execution-video-adultery-assad-regime-rcna186523 [3. desember 2025]

Danon, Natacha (2025, 18. november). 'Unprecedented': Syria launches first trial over deadly costal violence. *Syria Direct*. Lastet ned fra https://syriadirect.org/syria-launches-first-trial-over-deadly-coastal-violence/ [Lastet ned 17. desember 2025]

Edwards, Madeline (2025, 2. januar) Among Syria's Druze. *New Lines Magazine*. Tilgjengelig fra https://newlinesmag.com/spotlight/joy-and-trepidation-among-syrias-druze/ [Lastet ned 6. november 2025]

Enab Baladi (2025, 16. oktober) Calm returns to Suwayda after clashes between government forces and local factions. *Enab Baladi*. Tilgjengelig fra https://english.enabbaladi.net/archives/2025/10/calm-returns-to-suwayda-after-clashes-between-government-forces-and-local-factions/?so=related&utm_source=chatgpt.com [Lastet ned 4. desember 2025]

ETANA Syria (2020, 11. mars). *Manufacturing division: The Assad regime and minorities in South-west Syria*. Washington: Middle East Institute. Tilgjengelig fra https://www.mei.edu/publications/manufacturing-division-assad-regime-and-minorities-south-west-syria#pt3 [Lastet ned 31. oktober 2025]

Frantzman, Seth (2025, 6. februar) Syrian government forces enter Afrin, signaling change of control. Long War Journal. Tilgjengelig fra https://www.longwarjournal.org/archives/2025/02/syrian-government-forces-enter-afrin-signaling-a-change-in-control.php [lastet ned 17.desember 2025]

Al-Hakari, Masood (2025, 7. april). Without a Caliphate, but far from defeated: Why Da'esh/ISIS remains a threat in Syria in 2025. *PRIF-blog*. Tilgjengelig fra https://blog.prif.org/2025/04/07/without-a-caliphate-but-far-from-defeated-why-daesh-isis-remains-a-threat-in-syria-in-2025/ [Lastet ned 25. november 2025]

Al-Hal (2025, 15. september). ¨Wide legal void¨: Ongoing suspension of civil registry services deprive Syrians of rights and turn s them into victims. *The Syrian Observer*. Tilgjengelig fra https://syrianobserver.com/society/wide-legal-void-ongoing-suspension-of-civil-registry-services-deprives-syrians-of-rights-and-turns-them-into-victims.html [Lastet ned 1. desember 2025]

Hawach, Nanar (2025, 15. desember). Palmyra attack exposes Syria's security sector vulnerabilities. International Crisis Group. Tilgjengelig fra https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/syria-united-states/palmyra-attack-exposes-syrias-security-sector-vulnerabilities [Lastet ned 17. desember 2025]

HRWa, dvs. Human Rights Watch (2025, 17. november). *Recommendations on next steps for comprehensive justice for Syria*. New York: Human Rights Watch. Tilgjengelig fra https://www.hrw.org/news/2025/11/17/recommendations-on-next-steps-for-comprehensive-justice-for-syria [Lastet ned 9. desember 2025]

Al-Ikhbariya (2025, 3. november). Ministry of Interior unveils findings on alleged kidnapping cases. *The Syrian Observer*. Tilgjengelig fra https://syrianobserver.com/syrian-actors/ministry-of-interior-unveils-findings-on-alleged-kidnapping-cases.html [Lastet ned 4. desember 2025]

HCR, dvs. Human Rights Council; Independent International Commission of inquiry of the Syrian Arab Republic (2025, 11. august). *Violations against civilians in costal and western central Syria in January – March 2025*. United Nations Human Rights Council. Tilgjengelig fra https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/report-coi-syria-august2025 [Lastet ned 4. desember 2025]

Al-Kassir, Azzam (2022, 11. november). HTS in Afrin: Threats and prospects for civil society. The New Arab. Tilgjengelig fra https://www.newarab.com/opinion/hts-afrin-threats-and-prospects-civil-society [Lastet ned 16.12.2025]

Khalaf, Mahmoud (2025, 8. september). The Damascus Bar Association cancels the membership of 19 lawyers due to violations affecting the dignity of the profession. *Tesaa World*. Tilgjengelig fra https://www.tesaaworld.com/en/news/damascus-bar-association-cancels-membership-of-19-lawyers-due-to-violations-affecting-the-dignity-of-the-profession [Lastet ned 28. november 2025]

Khurma, Merissa og Cafiero, Giorgio (2025, 21. november) Syria joining the anti-ISIS coalition is a westward pivot – with opportunities and risks. Atlantic Council. Tilgjengelig fra https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/syria-joining-the-anti-isis-coalition-is-a-westward-pivot-with-opportunities-and-risks/ [lastet ned 17. desember 2025]

Klaz, Souhail Belhadj (2024, 16. desember). *The collapse of the Syrian regime or how the intelligence service disintegrated the army*. Geneva Graduate Institute. Tilgjengelig fra https://www.graduateinstitute.ch/communications/news/collapse-syrian-regime-or-how-intelligence-services-disintegrated-army [Lastet ned 10. desember 2025]

Krotoff, Tatiana (2025, 4. desember) Summary executions and tensions: Sweida plunges deeper into turmoil. *L'Orient Today*. Tilgjengelig fra https://today.lorientlejour.com/article/1487228/summary-executions-and-tensions-sweida-plunges-deeper-into-turmoil.html (betalingsmur) [Lastet ned 4. desember 2025]

Liveuamap.com (2025, 17. desember) Syria.liveuamap.com. Tilgjengelig fra https://syria.liveuamap.com/ [lastet ned 17. desember 2025]

Michael, Maggie (2025a, 27. juni). She's not coming back': Alawite women snatched from streets of Syria. *Reuters*. Tilgjengelig fra https://www.reuters.com/world/middle-east/shes-not-coming-back-alawite-women-snatched-streets-syria-2025-06-27/ [Lastet ned 27. november 2025]

Michael, Maggie (2025b, 30. juni). How Syrian government forces factions are linked to the mass killings of Alawites. *Reuters*. Tilgjengelig fra https://www.reuters.com/world/middle-east/how-syrian-government-forces-factions-are-linked-mass-killings-alawites-2025-06-30/ [Lastet ned 27. november 2025]

Mohammed, Malin (2025, 14. oktober). *Kurdish neighborhoods in Aleppo remain under siege despite halt in clashes*. Erbil: North Press. Tilgjengelig fra https://npasyria.com/en/130964/ [Lastet ned 18. november 2025]

Al Nofal, Walid og Muhammad, Sozdar (2025, 9. oktober). In Aleppo's Kurdish neighborhoods, another setback for SDF-Damascus integration. *Syria Direct*. Tilgjengelig fra https://syriadirect.org/in-aleppos-kurdish-neighborhoods-another-setback-for-sdf-damascus-integration/ [Lastet ned 10. desember 2025]

RIC, dvs. Rojava Information Center (2023, 20. januar) Explainer: Afrin, 5 years under Turkish occupation. *Rojava Information Center*. Tilgjengelig fra https://rojavainformationcenter.org/2023/01/explainer-afrin-5-years-under-turkish-occupation/ [Lastet ned 17. desember 2025]

Salloum, Shahira (2025, 25. februar) The Alawis of Syria: How the Assad dynasty exploited a minority's loyalty and left them struggling in poverty. *The New Arab*. Tilgjengelig fra https://www.newarab.com/features/syrias-alawis-legacy-exploitation-under-assad-dynasty [Lastet ned 17. desember 2025]

Sayigh, Yezid (2025, 31. oktober) *Syria needs a reconstruction plan*. Diwan – Malcholm H. Kerr Carnegie Middle East Center. Tilgjengelig fra https://carnegieendowment.org/middle-east/diwan/2025/10/syria-needs-a-reconstruction-plan?lang=en [lastet ned 15. desember 2025]

Shahin, Kamal (2025, 6. mars) How political decisions, internal conflicts and external pressures led to the downfall of a once-powerful military force in Syria. New Lines Magazine. Tilgjengelig fra https://newlinesmag.com/reportage/the-disintegration-of-assads-army/ [lastet ned 17. desember 2025]

SOHR, dvs. Syrian Observatory for Human Rights (2025, 16. oktober) Amid ongoing siege of al-Ashrafiyah and al-Sheikh Maqsoud neighborhoods in Aleppo Residents suffer from dreadful living conditions and lock of essential supplies. *SOHR*. Tilgjengelig fra https://www.syriahr.com/en/371656/ [Lastet ned 18. november 2025]

Syrian Observer (2025, 26. mai). Saraya Ansar al-Sunna: A new jihadist threat emerges in Syria. *Syrian Observer*. Tilgjengelig fra https://syrianobserver.com/who/saraya-ansar-al-sunna-a-new-jihadist-threat-emerges-in-syria.html [Lastet ned 25. november 2025]

Syrians for Truth and Justice (2025, 28. oktober) Left to their fate: Grave violations against Alawites following the costal massacres. *Syrians for Truth and Justice*. Tilgjengelig fra https://stj-sy.org/en/left-to-their-fate-grave-violations-against-alawites-following-the-coastal-massacres/ [Lastet ned 17. november 2025]

Syria Shelter Cluster (2025, juni) Shelter rehabilitation guidelines. Tilgjengelig fra https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/shelter-cluster-syria-shelter-rehabilitation-guidelines-1st-edition-june-2025 [Lastet ned 31. oktober 2025]

Syria TV (2025, 4. desember). Government discloses identity of Zeidel murder; Announces arrest of 120 suspects in subsequent riots. *The Syrian Observer*. Tilgjengelig fra https://syrianobserver.com/syrian-actors/government-discloses-identity-and-motive-of-zeidel-murderer-announces-arrest-of-120-suspects-in-subsequent-rioting.html [Lastet ned 4. desember 2025]

Yavorsky, Eric (2025, 6. august). *Implications of the recent violence in Suwayda*. The Washington Institute for Near East Policy. Tilgjengelig fra https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/implications-recent-violence-suwayda [Lastet ned 18. november 2025]

Muntlige kilder

Internasjonal organisasjon A, møter i Aleppo, Homs og Damaskus september 2025.

Internasjonal organisasjon B, møte i Aleppo september 2025

Internsjonal organisasjon C, møte i Aleppo september 2025

Internsjonal organisasjon D, møter i Homs og Damaskus september 2025

Internasjonal organisasjon H, møte i Damaskus 2025

Internasjonale organisasjoner virksomme i Hama og Homs, møte i Homs september 2025

Internasjonal sivilsamfunnsorganisasjon, møte i Damaskus september 2025

Syrisk bistandsorganisasjon, møte i Homs september 2025